ИСТОРИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

В ДЕКРЕТАХ И ПОСТАНОВЛЕНИЯХ СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

1917-1936

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ПРОЛЕТАРІ ВСІХ КРАЇН, ЄДНАЙТЕСЯ!

ПРОЛЕТАРЫІ ЎСІХ КРАІН, ЗЛУЧАЙЦЕСЯ!

BYTYN ƟLKƏLƏRIN PROLETARLARЬ BIRLƏSIN!



BYTIN JER JYZINIꞐ PROLETARLARЬ, BIRLEŞIꞐ!

BUTUN DUNJA PROLETARLARI. BIRLAŞIꞐIZ!

PROLETARHOJI HAMAJI MAMLAKATHO, JAK ŞAVED!

ÇER ÇYZINIꞐ PROLETARJATЬ, BIRIGIꞐDER!

BYTKYL DYJNƟ PROLETARLARЬ, BIRIKKILE!

☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭ ☭

АКАДЕМИЯ НАУК СОЮЗА ССР

ИНСТИТУТ
СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ПРАВА

ОГИЗ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
«СОВЕТСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО»

АКАДЕМИЯ НАУК СОЮЗА ССР

ИСТОРИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

В ДЕКРЕТАХ И ПОСТАНОВЛЕНИЯХ СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

1917—1936

ПОД РЕДАКЦИЕЙ
А. АЛЫМОВА



ОГИЗ · МОСКВА · 1936

ИНСТИТУТ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ПРАВА

ИСТОРИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ В ДЕКРЕТАХ И ПОСТАНОВЛЕНИЯХ СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА 1917–1936

СОСТАВИЛ
С. СТУДЕНИКИН

ГОС. ИЗД-ВО «СОВЕТСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО»





ИСТОРИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

В ДЕКРЕТАХ И ПОСТАНОВЛЕНИЯХ СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

1917–1936

ОТ ИЗДАТЕЛЬСТВА

Всенародное обсуждение проекта новой Конституции Союза ССР вызвало огромный интерес широких масс трудящихся к вопросам государственного и общественного устройства СССР.

С глубочайшей радостью и торжеством трудящиеся Советского союза приветствуют проект сталинской Конституции. Для углубленного изучения величайшего документа эпохи — сталинской Конституции социалистического общества — организуются кружки, семинары. Колоссально повысился интерес к истории советской Конституции вообще. Рабочие и колхозники, красноармейцы, учащиеся и преподаватели, писатели и инженеры обращаются к первоисточникам (документам), затрачивая немало сил и времени для отыскания необходимых документов, особенно документов первых лет пролетарского государства.

Выпуская настоящий Сборник важнейших декретов и постановлений советского правительства по конституционным вопросам, Издательство полагает, что он явится ценным пособием, документально отражающим историческое развитие советской Конституции.

Сборник состоит из четырех разделов, соответственно основным этапам развития советской Конституции: 1) Завоевание власти пролетариатом и первая советская Конституция (октябрь 1917 — июль 1918); 2) От первой советской Конституции до образования Союза ССР (июль 1918 — декабрь 1922); 3) От образования Союза ССР до новой сталинской Конституции (декабрь 1922 — июнь 1936) и 4) Сталинская Конституция социалистического общества. Проект Конституции Союза ССР (июнь 1936).

Каждый раздел Сборника состоит из текстов конституций и ряда других документов, относящихся к истории советской Конституции.

Внутри каждого раздела документы расположены в хронологической последовательности и даны главным образом по следующим источникам: Собрание законов Союза ССР, Собрания узаконений союзных республик, Стенографические отчеты

съездов советов и сессий ЦИКов, официальные издания народных комиссариатов.

Декреты и постановления, опубликованные до 1 февраля 1918 г., датированы по новому стилю.

Отдельные документы, имеющие только частичное отношение к Конституции, приводятся в извлечениях.

Для удобства читателей в конце Сборника дается алфавитно-предметный указатель.

Сборник подготовлен научным сотрудником Института советского строительства и права Академии наук Союза ССР т. С. С. Студеникиным. Редакция Сборника т. А. А. Алымова.

Отзывы читателей о Сборнике и их пожелания Издательство просит посылать по адресу: Москва, Красная площадь, здание ЦИК СССР, помещение 28. Государственному издательству «Советское законодательство».

ПРЕДИСЛОВИЕ

В Октябре 1917 г. пролетариат России взял власть в свои руки. Началась новая эра человечества — эра социалистического строительства. Рабочие и трудящееся крестьянство под руководством большевистской партии «...стали сами строить новое, пролетарское государство, стали в пылу бешеной борьбы, в огне гражданской войны намечать основные положения о государстве без эксплоататоров...» [1]. Но лишь спустя восемь месяцев после завоевания диктатуры пролетариата была принята первая советская Конституция. 10 июля 1918 г. V всероссийский съезд советов единогласно утвердил Конституцию РСФСР, в которой был «...записан опыт борьбы и организации пролетарских масс против эксплоататоров и внутри страны и во всем мире» [2].

Ленин и Сталин были творцами первой советской Конституции, которая стала знаменем борьбы масс за социализм и явилась программным документом трудящихся Страны советов, приступивших к строительству нового общества. Конституция РСФСР 10 июля 1918 г. закрепила основы нового типа государства, созданного пролетариатом России в союзе с основными массами крестьянства в ожесточенной борьбе с буржуазией и их приспешниками. Первая советская Конституция послужила образцом для конституций других советских республик, возникших на территории бывшей России (Конституции БССР— 4 февраля 1919 г., УССР — 14 марта 1919 г. и др.). Первая советская Конституция, провозгласив великую цель — построение бесклассового коммунистического общества, стала знаменем борьбы международного пролетариата за диктатуру пролетариата.

Еще до принятия первой советской Конституции правительством были опубликованы исторические документы, конституировавшие советскую власть.

В Октябрьские дни вооруженного свержения власти капиталистов и помещиков работал II всероссийский съезд советов, проходивший под непосредственным руководством большевист-

---

[1] Ленин, т. XXIII, стр. 371.
[2] Там же, стр. 256.

ской партии. 7 ноября (25 октября) 1917 г. съезд принимает историческое обращение о переходе всей власти к советам, провозгласив в первый же день своей работы власть советов единственной властью в России. «Вся власть на местах переходит к советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок», — говорится в этом обращении. Съезд явился таким образом верховным и единственным органом власти в России и положил начало новому типу государства — Республике советов.

Обращение о переходе всей власти к советам, декреты II съезда о мире, земле и образовании для управления страной Временного рабочего и крестьянского правительства (Совета народных комиссаров) были первыми актами пролетарского государства, конституировавшими советскую власть. Будучи выражением коренных интересов трудящихся, декреты II всероссийского съезда советов сыграли исключительную роль в укреплении и развитии власти советов.

Не меньшее значение имела «Декларация прав народов России», написанная вскоре после победоносных Октябрьских дней ближайшим соратником Ленина Народным комиссаром по делам национальностей товарищем Сталиным. «Декларация прав народов России» провозгласила основные принципы большевистской национальной политики: равенство и суверенность народов России; право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства; отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений; свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

«Декларация прав народов России» и затем обращение Народного комиссариата по делам национальностей «Ко всем мусульманам России и Востока» 3 декабря (20 ноября) 1917 г. и апрельское (1918 г.) обращение к «Советам Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбурга, Совнаркому Туркестанского края и др.» имели исключительное значение в революционизировании раскрепощенных Великой пролетарской революцией народов России.

Но советское правительство не ограничилось только провозглашением равенства и суверенности народов. Уже вскоре после опубликования «Декларации прав народов России» советская власть, исходя из права наций на самоопределение, признает государственную независимость Украинской республики (17/4 декабря 1917 г.), Финляндии (31/18 декабря 1917 г.) и «Турецкой Армении» (11 января 1918 г. / 29 декабря 1917 г.).

К этому же периоду относятся декреты о суде (5 декабря (22 ноября) 1917 г.) и о Высшем совете народного хозяйства

(15/2 декабря 1917 г.). Декретом о суде был разрушен старый суд, отменены законы старой России, на основании которых судил буржуазно-помещичий суд. Вместе с тем, декрет о суде провозгласил переход к строительству нового, открыто классового суда, охраняющего завоевания пролетарской революции, интересы трудящихся масс. Декретом о Высшем совете народного хозяйства был создан орган, ведающий социалистической организацией народного хозяйства и государственных финансов. Организация ВСНХ имела исключительное значение. Ленин принимал непосредственное участие в подготовке декрета о Высшем совете народного хозяйства. За день до его принятия Ленин указывал, что Высший совет народного хозяйства «...должен быть таким же боевым органом для борьбы с капиталистами и помещиками в экономике, каким Совет народных комиссаров является в политике» [3]. Последующие декреты о национализации банков, торгового флота, внешней торговли и другие являются ярким выражением этой «борьбы с капиталистами и помещиками в экономике».

Следующая группа декретов — о полноте власти советов, о праве отзыва делегатов, о правах и обязанностях советов, о признании контрреволюционным действием всех попыток присвоить себе функции государственной власти — устанавливает основные принципы, порядок организации и содержание деятельности советов, утвердившихся как единственные органы государственной власти. Одним из важнейших является декрет о праве отзыва делегатов (4 декабря (21 ноября) 1917 г.). В отличие от буржуазного избирательного права советская власть установила действительное право досрочного отзыва избирателями своих делегатов. Это право, ставшее затем одним из принципов советской Конституции, было могучим средством очищения советов от мелкобуржуазных соглашательских элементов, средством укрепления органов власти пролетарской диктатуры.

На основе инструкции о правах и обязанностях советов, опубликованной после двухмесячного опыта строительства советской власти 24 декабря 1917 г., были сделаны первые шаги по приведению к единообразию структуры аппарата местных советов и точному определению их прав и обязанностей. В развитие обращения председателя СНК Ленина от 18/5 ноября 1917 г. «О победе Октябрьской революции и о задачах борьбы на местах», в котором были выдвинуты очередные задачи местных советов, эта инструкция указывала, что «Советы..., являясь органами [власти] на местах, вполне самостоятельны в вопросах местного характера, но всегда действуют сообразно декретам и постановлениям как центральной советской власти, так и тех

---

[3] Ленин, т. XXII, стр. 108.

более крупных объединений.., в состав которых они входят»[4]. Этим декретом подчеркивался принцип построения советского государственного аппарата — демократический централизм, ставший составной частью советской Конституции.

Первые шаги советской власти натолкнулись на бешеное сопротивление свергнутых пролетариатом эксплоататорских классов. В центре и на местах возникли контрреволюционные организации — «комитеты спасения родины», «комитеты общественной безопасности» и т. п. Учредилка становится знаменем контрреволюции. На этот выкидыш буржуазного парламентаризма буржуазия делает ставку как на «законную в России власть». В ответ на это ВЦИК 16/3 января 1918 г. объявляет, что «всякая попытка со стороны кого бы то ни было или какого бы то ни было учреждения присвоить себе те или иные функции государственной власти будет рассматриваема как контрреволюционное действие. Всякая попытка будет подавляться всеми имеющимися в распоряжении советской власти средствами вплоть до применения вооруженной силы».

В целях охраны завоеваний Октября СНК 28/15 января 1918 г. постановляет организовать Рабоче-крестьянскую красную армию «из наиболее сознательных и организованных элементов трудящихся классов». С этим декретом, принятым во время III всероссийского съезда советов совпадает завершение первого периода диктатуры пролетариата, названного Лениным триумфальным шествием советской власти. Итоги этого периода были отражены в написанных Лениным и Сталиным исторических документах — «Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа» и «О федеральных учреждениях Российской республики».

В «Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа», написанной Лениным при ближайшем участии товарища Сталина и принятой III съездом советов 24/11 января 1918 г., были сформулированы основные завоевания советской власти за первые два с половиной месяца существования диктатуры пролетариата (отмена частной собственности на землю; национализация лесов, недр и вод общегосударственного значения; введение рабочего контроля — первого шага к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность республики трудящихся; национализация банков; введение всеобщей трудовой повинности; организация социалистической Красной армии рабочих и крестьян при полном разоружении имущих классов и т. д.). «Декларация» объявила Россию Республикой советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, вопреки домогательствам

---

[4] СУ, 1917, № 12, ст. 180.

буржуазии и презренных штрейкбрехеров революции Каменева, Зиновьева и др., пытавшихся передать власть кадетскому и меньшевистско-эсеровскому Учредительному собранию, полностью уже выявившему свою контрреволюционную сущность.

В «Декларации» и в особом постановлении III съезда советов по докладу товарища Сталина «О федеральных учреждениях Российской республики» были заложены основы будущей союзной Конституции Советского государства — братского союза свободно объединившихся на федеральных началах советских республик России. В обоих документах провозглашалось, что Российская республика учреждается на основе свободного, добровольного союза народов России как федерация советских национальных республик.

В том же постановлении по докладу товарища Сталина «О федеральных учреждениях Российской республики» III съезд советов поручил ВЦИК разработать основные положения Конституции РСФСР и внести их на следующий съезд советов.

«Можно сказать с неоспоримым основанием, — говорил Ленин при закрытии съезда, — что третий съезд советов открыл новую эпоху всемирной истории». «Этот съезд, закрепивший организацию новой государственной власти, созданной Октябрьской революцией, наметил вехи грядущего социалистического строительства для всего мира, для трудящихся всех стран» [5].

IV чрезвычайный съезд советов, происходивший в марте 1918 г., не смог заняться Конституцией РСФСР. В скором времени после III съезда советов произошли крупнейшие изменения в международном положении Советской страны. Германский империализм, придерживавшийся ранее политики выжидания, в январе 1918 г. перешел к политике прямого наступления на Республику советов. Советская Россия оказалась под угрозой полного разгрома со стороны германского империализма. Собравшийся в марте 1918 г. IV чрезвычайный съезд советов, будучи поглощен решающим в то время вопросом о Брестском мире и борьбой в связи с этим против сопротивлявшихся заключению мира левых эсеров, «левых» коммунистов и Троцкого, — не смог заняться разработкой Конституции РСФСР.

Лишь завоевав «передышку», ценой тяжелого Брестского мира, советское правительство приступило к вопросам Конституции РСФСР. В апреле—июне 1918 г. работала Конституционная комиссия, созданная ВЦИК 1 апреля 1918 г. Решающая роль в разработке первой советской Конституции принадлежит Ленину и его ближайшему соратнику товарищу Сталину. В основу проекта Конституции РСФСР, разработанного Конституционной комиссией, были положены ленинская «Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа», сталинские тезисы «О типе

---

[5] Ленин, т. XXII, стр. 223.

федерации» и сталинские «Основные положения Конституции Российской социалистической федеративной республики».

В начале июля 1918 г. проект Конституции РСФСР, разработанный Конституционной комиссией, рассматривается в особой комиссии ЦК РКП(б) под председательством Ленина.

10 июля 1918 г. V всероссийский съезд советов принимает первую советскую Конституцию — Конституцию РСФСР.

Первая советская Конституция полностью отобразила все основные принципы Советского государства, ставящего цель — построить бесклассовое коммунистическое общество. «С момента утверждения конституции и проведения ее в жизнь, — указывал Ленин на съезде председателей губисполкомов 30 июля 1918 г.,— начнется в государственном нашем строительстве более легкий период» [6].

Под знаменем первой советской Конституции трудящиеся нашей страны, под руководством большевистской партии, построили мощное государство — Союз советских социалистических республик.

Великая пролетарская революция уничтожила вековое угнетение национальностей. Ленин накануне Октябрьского восстания в апрельских тезисах писал: «В национальном вопросе пролетарская партия должна отстаивать, прежде всего, провозглашение и немедленное осуществление полной свободы отделения от России всех наций и народностей, угнетенных царизмом, насильственно присоединенных или насильственно удерживаемых в границах государства, т. е. аннектированных» [7].

Эту революционную программу пролетариат стал осуществлять немедленно с первых дней Великой октябрьской революции. Уже в первом декрете о мире, принятом II съездом советов 25 октября 1917 г., съезд советов установил принцип мира «без аннексий и контрибуций», причем под аннексией или захватом чужих земель, говорится в декрете, Правительство понимает — «всякое присоединение к большому или сильному государству малой или слабой народности без точно, ясно и добровольно выраженного согласия и желания этой народности, независимо от того, когда это насильственное присоединение совершено» [8].

Но наша большевистская партия всегда стояла на почве необходимости создания крупного государства. Пролетарское государство, противопоставившее себя всему капиталистическому миру, провозгласило своей целью построение бесклассового коммунистического общества. Для решения этой за-

[6] Ленин, т. XXIII, стр. 166.
[7] Ленин, т. XX, стр. 123.
[8] «Декреты Октябрьской революции», ч. I, Партиздат, 1933, стр. 3—4.

дачи победивший пролетариат и трудящиеся массы должны были объединиться в одно мощное целое.

В своей работе «Государство и революция» Ленин показал ту форму, в которой происходит уничтожение национального гнета, уничтожение национального неравенства, форму слияния наций в одно целое — советскую федерацию, то есть союз равноправных наций, основанный на общем согласии. Только на путях построения такой федерации можно разрешить национальный вопрос, можно уничтожить национальный гнет и национальные различия, только на этой основе может произойти слияние наций воедино.

Следовательно, перед рабочим классом и его авангардом — большевистской партией — с первых же дней существования Советского государства встал вопрос о построении такого союза наций, такой федерации, которая максимально укрепила бы диктатуру пролетариата, которая верным, прямым путем повела бы нас к осуществлению конечной цели — построению коммунистического общества.

На X съезде РКП(б) товарищ Сталин указал, что «без государственного союза советских республик, без их сплочения в единую военно-хозяйственную силу невозможно устоять против соединенных сил мирового империализма ни на военных, ни на хозяйственных фронтах» [9]. В решениях X съезда РКП(б) подчеркнуто, что «...изолированное существование отдельных советских республик неустойчиво, непрочно ввиду угрозы их существованию со стороны капиталистических государств». Вот почему объединение усилий советских республик, федерирование их являлось совершенно необходимым в интересах пролетарской революции.

Но такое объединение нельзя осуществить сразу. До него надо доработаться с величайшей терпеливостью и осторожностью, «...чтобы не испортить дело, чтобы не вызвать недоверия, чтобы дать изжить недоверие, оставленное веками гнета помещиков и капиталистов, частной собственности и вражды из-за ее разделов и переделов» [10]. Благодаря такой политике советской власти, начиная с конца 1918 г., самостоятельные советские республики сами ставят вопрос о федерировании с братской Российской республикой.

Партия под руководством товарища Сталина претворила в жизнь ленинский завет о создании Союза советских социалистических республик. Создание Советского союза не является результатом одного какого-нибудь акта, оно пришло через целый

---

[9] Сталин, Марксизм и национально-колониальный вопрос, Партиздат, 1934, стр. 76.

[10] Ленин, т. XXIV, стр. 657.

ряд этапов, связанных как с подготовкой образования Советского союза, так и с дальнейшим его развитием.

Первый период (октябрь 1917 г. — начало 1918 г.) характеризуется раскрепощением ранее угнетенных наций, и, как указывает XII съезд РКП(б), «в первый период революции, когда трудовые массы национальностей впервые почувствовали себя самостоятельными национальными величинами, между тем как угроза иностранной интервенции не представляла еще реальной опасности, сотрудничество народов не имело еще вполне определенной, строго установившейся формы». Сотрудничество это выразилось в непосредственной помощи трудящимся Украины, восставшим в конце 1917 г. против Рады и разрушившим тем самым планы Каледина, Украинской рады, Румынии и других по окружению и разгрому Советской России. Колоссальную помощь Российской республике оказали непрерывные восстания и забастовки украинских рабочих в 1918 г., сорвавшие наступление на РСФСР германских интервентов, французских и греческих десантов и т. д.

Сотрудничество в **определенных, строго установленных формах** появилось в следующем этапе — этапе гражданской войны и интервенции (1918—1921 гг.), когда обстановка потребовала установления тесного военно-политического союза между советскими республиками. 13 ноября 1918 г. ВЦИК призвал к союзу трудящихся Украины, Крыма, Кавказа и других для скорейшего отпора врагам революции. В том же ноябре 1918 г. Временное рабоче-крестьянское правительство Украины публикует манифест, в котором перед лицом наступающего врага провозглашает единение советских республик. Декларация Временного рабоче-крестьянского правительства Украины от 26 января 1919 г. ставит вопрос об объединении с Советской Россией на началах социалистической федерации, что нашло свое отражение в Конституции Украинской советской республики от 14 марта 1919 г.

Исходя из выраженного пожелания советских республик, ВЦИК издает 1 июня 1919 г. декрет об объединении советских республик для борьбы с мировым империализмом. Согласно этому декрету ВЦИК, основываясь на предложениях братских советских республик, признал необходимым провести тесное объединение военной организации и военного командования, советов народного хозяйства, железнодорожного управления и хозяйства, финансов и комиссариатов труда этих советских социалистических республик с тем, «чтобы руководство указанными отраслями народной жизни было сосредоточено в руках единых коллегий». Но это объединение в 1919 г. не было осуществлено, ибо все остальные советские республики, кроме РСФСР, подверглись разгрому. Только 11 декабря 1919 г. ЦИК и СНК

Украины выносят решение об образовании Всеукраинского революционного комитета, а этот последний, на основе указанного декрета ВЦИК, выносит постановление об объединении деятельности УССР и РСФСР. Вслед за Украиной советские республики — Азербайджан, Белоруссия, Армения и Грузия — заключают аналогичные русско-украинскому договоры с РСФСР, вступая с последней в оборонительный военно-политический союз при сохранении своей самостоятельности. Главной задачей этого союза является борьба с империализмом. Такое именно объединение усилий явилось одним из решающих факторов в победоносной борьбе с интервентами и внутренней контрреволюцией.

С окончанием гражданской войны, с переходом на мирное строительство, военный союз оказался недостаточным. Военный союз был дополнен союзом хозяйственным. «Объединение национальных республик в Союз советских республик является заключительным этапом развития форм сотрудничества, принявшим на этот раз характер военно-хозяйственного и политического объединения народов в единое многонациональное советское государство» [11].

По мере освобождения захваченных белогвардейскими и интервенционистскими войсками территорий воссоздаются советские республики, которые немедленно же приступают к осуществлению июньского (1919 г.) декрета ВЦИК. Уже 28 января 1920 г. Всеукраинский революционный комитет издал постановление об объединении деятельности УССР и РСФСР, по которому декреты РСФСР вступали в силу на всей территории Украины по вопросам: военным, продовольствия, СНХ, труда, социального обеспечения, путей сообщения, финансов, почт и телеграфов. IV всеукраинский съезд советов 20 мая 1920 г. утвердил постановление Всеукраинского революционного комитета. В постановлении съезда вместе с тем было сказано: «Всеукраинский съезд советов заявляет, что УССР, сохраняя свою самостоятельную государственную конституцию, является членом Всероссийской социалистической советской федеративной республики». Впредь до окончания работ назначенной Всероссийским центральным исполнительным комитетом Комиссии по федеративной конституции в состав ВЦИК были выдвинуты 30 представителей Украины, избранных на IV съезде советов УССР. Это предложение было принято ВЦИК. В том же 1920 г. был заключен союзный договор с Белорусской республикой, которая решила объединить свои наркоматы с наркоматами РСФСР, а своих представителей послать на Всероссийский съезд советов и во ВЦИК. Такая же практика договоров по отдельным вопросам хозяйственной политики имела место с весны

[11] «ВКП(б) в резолюциях...», ч. I, 1936, стр. 503.



1920 г. до сентября 1921 г. и в отношениях между РСФСР и Азербайджаном, Грузией и Арменией. На VIII всероссийском съезде советов представители Азербайджана, Армении и Грузии приняли участие с совещательным голосом, а на IX съезде им было предоставлено право войти и в состав ВЦИК.

Объединение хозяйственно-политической деятельности всех советских республик с РСФСР касалось прежде всего вопросов внутреннего управления; с внешним же миром отдельные союзные республики продолжали сноситься непосредственно или же через совместных уполномоченных, выступавших от имени всех советских республик (Рижский мирный договор 1921 г. с Польшей от имени РСФСР, БССР и УССР; договор с Турцией от имени РСФСР и закавказских республик). Но уже в этот период выявилась необходимость объединения дипломатической деятельности. На общеевропейской экономической конференции в 1922 г. советские республики: Азербайджанская ССР, ССР Армении, Белорусская ССР, Бухарская НСР, ССР Грузии, ДВР, Хорезмийская СР и УССР вручили защиту своих интересов РСФСР.

Наметившийся в третьем периоде путь объединения республик показал, что такое объединение может состояться только на основе полного равноправия отдельных союзных республик. Это равноправие требовало такого объединения советских республик, которое включало бы на совершенно одинаковых началах как РСФСР, так и другие республики. В 1922 г. Азербайджан, Грузия и Армения, а затем Украинская и Белорусская республики подняли кампанию по более тесному объединению советских республик.

В середине этого же года, по инициативе товарища Сталина, с участием некоторых товарищей из Закавказья состоялось совещание, на котором обсуждался вопрос о дальнейших отношениях советских республик. Для разработки этого вопроса была организована специальная комиссия из представителей ЦК РКП(б) и братских советских республик (первое заседание комиссии состоялось 24 сентября 1922 г.). Комиссия разработала тезисы об объединении советских республик. В окончательной форме проект тезисов был подписан товарищами И. В. Сталиным, Г. К. Орджоникидзе, В. М. Молотовым, А. Ф. Мясниковым. Проект был принят 6 октября 1922 г. пленумом ЦК РКП(б) [12]. Летом 1922 г. ЦИК Белоруссии создал специальную комиссию по вопросу образования СССР. В октябре 1922 г. такое же постановление было вынесено третьей сессией ВУЦИК шестого созыва.

Товарищ Сталин на X съезде советов РСФСР говорил: «Смысл кампании состоит в том, что старые договорные отно-

[12] См. Стеногр. отчет «Второй партконференции коммунистических организаций Закавказья», Тифлис, 1922. Доклад т. Орджоникидзе «Об образовании Союза республик».

шения — отношения конвенции между РСФСР и другими советскими республиками — исчерпали себя, оказались недостаточными. Смысл кампании в том, что от старых договорных отношений неизбежно приходится перейти к отношениям более тесного объединения, — к отношениям, предполагающим создание единого союзного государства с соответствующими союзными органами исполнительного и законодательного характера, с ЦИКом и Совнаркомом Союза, — короче: то, что раньше разрешалось эпизодически, в рамках конвенционных отношений, ныне в ходе кампании предлагается оформить как нечто постоянное»[13].

В речах товарища Сталина на X съезде советов РСФСР и на XII съезде РКП(б), а затем и в «Декларации об образовании Союза ССР» указаны следующие три основные причины, которые привели к объединению народов в одно союзное государство. Во-первых: «Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик». Во-вторых: «Неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения». В-третьих: «Наконец, само строение советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью».

Организация союзного Советского государства, его принципы и структура нашли свое полное выражение в Конституции СССР, разработанной под непосредственным руководством товарища Сталина. Утвержденные 30 декабря 1922 г. Первым съездом советов «Декларация» и «Договор об образовании Союза советских республик» были переданы на рассмотрение отдельных союзных республик и на разработку специально созданной 10 января 1923 г. Комиссии ЦИК, приступившей к своей работе 3 февраля 1923 г. Перед комиссией стояла задача разработать союзную Конституцию, в которой нашли бы свое полное отражение единство СССР, добровольность вхождения в этот Союз советских социалистических республик, признание их равноправия и полное обеспечение их интересов в союзных органах власти.

Пути и формы гарантирования прав национальностей дали февральский (1923 г.) пленум ЦК РКП(б) и собравшийся в апреле 1923 г. XII съезд РКП(б) в резолюции по докладу товарища Сталина «О национальных моментах в партийном и госу-

---

[13] Сталин, Марксизм и национально-колониальный вопрос, Партиздат, 1934, стр. 90. Разрядка моя. *С. С.*

дарственном строительстве». Пленум, а затем съезд указали, что в системе высших органов Союза должен быть «...учрежден специальный орган представительства всех без исключения национальных республик и национальных областей на началах равенства, с возможным учетом представительства всех национальностей, входящих в состав этих республик»[14].

В докладе по национальному вопросу товарищ Сталин указал, что «если бы мы могли в составе Союзного ЦИКа учредить две палаты, из которых первая выбиралась бы на Союзном съезде советов, независимо от национальностей, а вторая палата выбиралась бы республиками и областями (республики поровну и национальные области тоже поровну) и утверждалась бы тем же съездом советов Союза республик, я думаю, что мы тогда имели бы в составе наших верховных учреждений отражение не только классовых интересов всех без исключения пролетарских групп, но и запросов чисто национальных»[15].

На основе этих указаний Особая комиссия, пополненная представителями Союза и союзных республик, и Расширенная комиссия ЦИК СССР в составе представителей всех союзных ЦИК широко развернули работу над Конституцией Союза советских социалистических республик.

Решающее значение для окончательной разработки союзной Конституции имело четвертое совещание ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей (9—12 июня 1923 г.). На совещании стоял специальный доклад товарища Сталина о практических мероприятиях по проведению в жизнь резолюции XII съезда РКП(б) по национальному вопросу. В числе этих мероприятий одно из важнейших мест занял вопрос о союзной Конституции, в частности о структуре и функциях центральных органов власти СССР. Совещание определило окончательно двухпалатность *единого* ЦИК и его Президиума, отвергнув предложение некоторых членов украинской делегации об организации двух параллельных президиумов ЦИК. Совещание установило название обеих составных частей ЦИК — Союзный совет и Совет национальностей — и определило порядок разрешения возможных конфликтов между ними (через согласительную комиссию, ЦИК и съезд советов). Наконец, совещание определило число общесоюзных, объединенных и республиканских наркоматов, положив конец конфедеративным устремлениям части украинских работников, выразившихся в предложении перевести НКИД и НКВнешторг в разряд объединенных (а не общесоюзных) наркоматов.

---

[14] «ВКП(б) в резолюциях...», ч. I, 1936, стр. 506.
[15] Стеногр. отчет XII съезда РКП(б), 1923, стр. 451.

Таким образом был окончательно конкретизирован принцип образования одного союзного государства, провозглашенный I съездом советов СССР и XII съездом РКП(б).

Нанося решительные удары по местническо-националистическим, конфедеративно-сепаратистским элементам (Скрыпник, Раковский, грузинские уклонисты), сопротивлявшимся братскому объединению республик, партия направляла основной огонь по великодержавному шовинизму как главной опасности на том этапе. Партия категорически предупредила попытки рассматривать СССР «...не как союз равных государственных единиц, призванный обеспечить свободное развитие национальных республик, а как шаг к ликвидации этих республик, как начало образования так называемого «единого неделимого» [16].

Расширенная комиссия ЦИК СССР на основе указанных директив закончила свою работу и внесла на II сессию ЦИК СССР (6 июля 1923 г.) проект Конституции, состоящий из «Декларации» и «Договора об образовании СССР». Сессия приняла этот проект и внесла его на утверждение II съезда советов. Второй съезд советов СССР окончательно утвердил Конституцию Союза ССР в своем заседании от 31 января 1924 г.

Таков путь выработки союзной Конституции, которая является прямым выражением основ организации и деятельности Союза ССР — многонационального государства пролетарской диктатуры.

В союзной Конституции получило свое полное выражение то, что Советское государство является формой государственной власти диктатуры пролетариата, что Советский союз «является добровольным объединением равноправных народов», что «за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза» и что «доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем» [17].

Под знаменем союзной Конституции укреплялось братское сотрудничество народов в борьбе за полную победу социализма в СССР.

После принятия союзной Конституции 1924 г. были образованы новые национально-территориальные единицы на основе национально-территориального размежевания и преобразования одного вида национально-государственного образования в другой.

В течение 1923—1924 гг. образуются новые автономные области: Северо-Осетинская и Ингушская (на основе размежевания Горской АССР), Нагорный Карабах и автономные республики: Нахичеванская и Молдавская.

---

[16] «ВКП(б) в резолюциях...», ч. I, 1936, стр. 505.
[17] Из «Декларации об образовании СССР».

В это же время (14 октября 1924 г.) по воле рабочих и дехканских масс Туркестанской АССР и народных советских республик Бухары и Хорезма произошло национальное размежевание в Средней Азии. Туркменские трудящиеся массы образовали Туркменскую советскую республику с вхождением ее в СССР. Во исполнение воли узбекских рабочих и дехканских масс была создана Узбекская советская республика, также непосредственно вошедшая в СССР. Киргизские народы вышли из состава Туркестанской АССР и образовали Кара-Киргизскую автономную область с вхождением ее в РСФСР. В 1925 г. эта область переименовывается в Киргизскую автономную область, а 18 ноября 1926 г. она преобразовывается в автономную республику. Наконец, в составе Узбекской союзной республики была создана Таджикская автономная республика с присоединением к ней и тех таджиков, которые ранее входили в Туркменскую республику. В 1929 г. Таджикская автономная республика была преобразована в седьмую союзную республику с непосредственным вхождением в СССР, что и было утверждено VI съездом советов Союза ССР.

Развертывание национального советского строительства выразилось и в том, что ряд автономных областей были преобразованы в автономные республики (Карельская — 25 июля 1923 г.; Немцев Поволжья — 19 декабря 1923 г.; Чувашская — 24 апреля 1925 г.; Киргизская — 18 ноября 1926 г. и др.), а Хакасский национальный округ и Биробиджанский национальный район были преобразованы в автономные области.

Таково развитие национального советского строительства, на основе полного равенства и борьбы за единство наций, строящих социализм.

Развитие национального советского строительства и успехи социалистического строительства не могли не отразиться в Конституции Союза ССР, записывающей опыт строительства и борьбы за единство народов Советского союза под руководством партии Ленина — Сталина.

Сдвиги и изменения, происшедшие в реальной жизни, нашли свое отражение в изменениях и дополнениях союзной Конституции на III, IV, VI и VII съездах советов Союза ССР.

Но эти изменения не затрагивали социально-экономических основ Конституции, хотя эти основы и непрерывно изменялись. Славный путь побед Советской страны по перестройке общества на социалистических началах можно проследить на декретах советского правительства об образовании Наркомзема Союза ССР (7 декабря 1929 г.), о новых задачах советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне (25 января 1930 г.), о революционной законности (25 июня 1932 г.), об охране и укреплении социалистической собственности (7 августа

1932 г.), о примерном уставе сельскохозяйственной артели (17 февраля 1935 г.), о рассмотрении жалоб трудящихся (22—25 мая 1936 г.) и др.

Февральский (1935 г.) пленум ЦК ВКП(б), а затем VII съезд советов Союза ССР, по инициативе товарища Сталина, приняли решение о внесении в Конституцию изменений в направлении дальнейшей демократизации и уточнения ее социально-экономической основы.

Проект новой Конституции — величайший документ эпохи — полностью отразил коренные изменения в стране, достигнутые трудящимися под руководством большевистской партии во главе с товарищем Сталиным. Социализм в СССР победил окончательно и бесповоротно. Успешно разрешена задача ликвидации классов: кулачество ликвидировано как класс, окончательно уничтожена эксплоатация человека человеком. Интенсивно стираются, хотя еще не стерты полностью, различия между рабочими, крестьянами и интеллигенцией — социальными слоями советского общества. Капитализм полностью вытеснен из промышленности, частники, спекулянты — из торговли. Социалистическая собственность стала прочной основой советского государственного и общественного строя. Некогда отсталая аграрная страна стала страной самого крупного в мире социалистического земледелия и могучим индустриальным организмом с передовой техникой. Полная победа социализма принесла невиданный подъем культуры и расцвет советской демократии.

«Из России нэповской будет Россия социалистическая» [18], — гениально предсказал Ленин в своем последнем выступлении на пленуме Московского совета в 1922 г. «Россия нэповская стала Россией социалистической» [19], — констатировал 13 лет спустя т. Молотов на VII съезде советов Союза ССР.

Новая Конституция, разработанная под непосредственным руководством товарища Сталина, является в полном смысле этого слова Конституцией социалистического общества. Она является ярчайшим выражением роста и расширения базы диктатуры рабочего класса в СССР.

«Проект новой Конституции — и в том его мировое значение — представляет оттиск, слепок социалистической организации общества, которая создана в нашей стране. Этот оттиск сделан руками гениального мастера социалистической революции, вождя трудящихся масс — товарища Сталина — и во всех деталях точно соответствует нашей социалистической действительности, созданной под его руководством.

---

[18] Ленин, т. XXVII, стр. 366.

[19] Молотов, Отчетный доклад о работе правительства VII съезду советов, Партиздат, 1935, стр. 42.

В простых и глубоких словах в статьях новой Конституции отлита и запечатлена структура нового общества, где нет порабощения и эксплоатации человека человеком, где нет национальной вражды, где нет богатых и нет нищеты, где нет тунеядцев, где все граждане — трудящиеся города и деревни — работают для общего дела, создают благосостояние для всех, где они равноправны и могут участвовать в управлении своим государством»[20].

Всенародное обсуждение проекта Конституции СССР вызвало огромный рост политической активности трудящихся масс, что нашло свое выражение в новом подъеме стахановского движения, в укреплении работы советов.

Новая Конституция еще больше сплотит трудящиеся массы вокруг любимого вождя товарища Сталина для дальнейшей борьбы за укрепление социализма, для борьбы с подлейшими врагами трудового народа — реставраторами капитализма в СССР, прямыми агентами злобствующего фашизма.

Новая Конституция СССР явится путеводной звездой для международного пролетариата в его борьбе за победу социализма во всем мире.

С. Студеникин

---

[20] А. Стецкий, Конституция социалистического государства, «Большевик», 1936, № 13, стр. 20—21.

ЗАВОЕВАНИЕ ВЛАСТИ ПРОЛЕТАРИАТОМ И ПЕРВАЯ СОВЕТСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ

ОКТЯБРЬ 1917 — ИЮЛЬ 1918

ОБРАЩЕНИЕ К РАБОЧИМ, СОЛДАТАМ И КРЕСТЬЯНАМ О ПОБЕДЕ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ И ЕЕ БЛИЖАЙШИХ ЗАДАЧАХ

(Принято II Всероссийским Съездом Советов)

РАБОЧИМ, СОЛДАТАМ и КРЕСТЬЯНАМ!

Второй Всероссийский Съезд Советов Рабочих и Солдатских Депутатов открылся. На нем представлено громадное большинство Советов. На Съезде присутствует и ряд делегатов от Крестьянских Советов. Полномочия соглашательского ЦИК окончились. Опираясь на волю громадного большинства рабочих, солдат и крестьян, опираясь на совершившееся в Петрограде победоносное восстание рабочих и гарнизона, Съезд берет власть в свои руки.

Временное Правительство низложено. Большинство членов Временного Правительства уже арестовано.

Советская власть предложит немедленный демократический мир всем народам и немедленное перемирие на всех фронтах. Она обеспечивает безвозмездную передачу помещичьих, удельных и монастырских земель в распоряжение крестьянских комитетов, отстоит права солдата, проводя полную демократизацию армии, установит рабочий контроль над производством, обеспечит своевременный созыв Учредительного Собрания, озаботится доставкой хлеба в города и предметов первой необходимости в деревню, обеспечит всем нациям, населяющим Россию, подлинное право на самоопределение.

Съезд постановляет: вся власть на местах переходит к Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок.

Съезд призывает солдат в окопах к бдительности и стойкости. Съезд Советов уверен, что революционная армия сумеет защитить революцию от всяких посягательств империализма, пока новое Правительство не добьется заключения демократиче-

ского мира, который оно непосредственно предложит всем народам. Новое Правительство примет все меры к тому, чтобы обеспечить революционную армию всем необходимым, путем решительной политики реквизиций и обложения имущих классов, а также улучшит положение солдатских семей.

Корниловцы — Керенский, Каледин и другие — делают попытки вести войска на Петроград. Несколько отрядов, обманным путем двинутых Керенским, перешли на сторону восставшего народа.

Солдаты, окажите активное противодействие корниловцу Керенскому! Будьте на-страже!

Железнодорожники, останавливайте все эшелоны, посылаемые Керенским на Петроград!

Солдаты, рабочие, служащие, — в ваших руках судьба революции и судьба демократического мира!

Да здравствует революция!

Всероссийский Съезд Советов Рабочих и Солдатских Депутатов.

Делегаты от крестьянских советов.

7 ноября (25 октября) 1917 г.

(*«Правда» № 170 от 27 октября 1917 г.*)

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

(Декрет II Всероссийского Съезда Советов)

(Извлечение)

Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного Собрания, временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров. Заведывание отдельными отраслями государственной жизни поручается комиссиям, состав которых должен обеспечить проведение в жизнь провозглашенной Съездом программы в тесном единении с массовыми организациями рабочих, работниц, матросов, солдат, крестьян и служащих. Правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т. е. Совету Народных Комиссаров.

Контроль над деятельностью Народных Комиссаров и право смещения их принадлежит Всероссийскому Съезду Советов Рабочих, Крестьянских и Солдатских Депутатов и его Центральному Исполнительному Комитету.

8 ноября (26 октября) 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 1, ст. 1)

О ПОЛНОТЕ ВЛАСТИ СОВЕТОВ

(Декрет СНК)

Вся власть отныне принадлежит Советам. Комиссары бывшего Временного Правительства отстраняются. Председатели Советов сносятся непосредственно с Революционным Правительством.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 28 октября 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 1, ст. 5)

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ НАРОДОВ РОССИИ

Октябрьская революция рабочих и крестьян началась под общим знаменем раскрепощения.

Раскрепощаются крестьяне от власти помещиков, ибо нет больше помещичьей собственности на землю — она упразднена. Раскрепощаются солдаты и матросы от власти самодержавных генералов, ибо генералы отныне будут выборными и сменяемыми. Раскрепощаются рабочие от капризов и произвола капиталистов, ибо отныне будет установлен контроль рабочих над заводами и фабриками. Все живое и жизнеспособное раскрепощается от ненавистных оков.

Остаются только народы России, терпевшие и терпящие гнет и произвол, к раскрепощению которых должно быть приступлено немедленно, освобождение которых должно быть проведено решительно и бесповоротно.

В эпоху царизма народы России систематически натравливались друг на друга. Результаты такой политики известны: резня и погромы, с одной стороны, рабство народов — с другой.

Этой позорной политике натравливания нет и не должно быть возврата. Отныне она должна быть заменена политикой добровольного и честного союза народов России.

В период империализма, после Февральской революции, когда власть перешла в руки кадетской буржуазии, неприкрытая политика натравливания уступила место политике трусливого недоверия к народам России, политике придирок и провокации, прикрывающейся словесными заявлениями о «свободе» и «равенстве» народов. Результаты такой политики известны: усиление национальной вражды, подрыв взаимного доверия.

Этой недостойной политике лжи и недоверия, придирок и провокации должен быть положен конец. Отныне она должна быть заменена открытой и честной политикой, ведущей к полному взаимному доверию народов России.

Только в результате такого доверия может сложиться честный и прочный союз народов России.

Только в результате такого союза могут быть спаяны рабочие и крестьяне народов России в одну революционную силу,

способную устоять против всяких покушений со стороны империалистско-аннексионистской буржуазии.

Съезд Советов в июне этого года провозгласил право народов России на свободное самоопределение.

Второй Съезд Советов в октябре этого года подтвердил это неотъемлемое право народов России более решительно и определенно.

Исполняя волю этих съездов, Совет Народных Комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

1) Равенство и суверенность народов России.

2) Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.

4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Вытекающие отсюда конкретные декреты будут выработаны немедленно после конструирования комиссии по делам национальностей.

Именем Республики Российской Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Народный Комиссар по делам национальностей Иосиф Джугашвили-Сталин.

15 (2) ноября 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 4 от 3 ноября 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 2, ст. 18)

О ПОБЕДЕ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ И О ЗАДАЧАХ БОРЬБЫ НА МЕСТАХ

(Обращение к населению Председателя СНК)

Товарищи рабочие, солдаты, крестьяне, все трудящиеся!

Рабочая и крестьянская революция окончательно победила в Петрограде, рассеявши и арестовавши последние остатки небольшого числа казаков, обманутых Керенским. Революция победила и в Москве. Раньше чем туда прибыли выехавшие из Петрограда несколько поездов с военными силами, в Москве юнкера и другие корниловцы подписали условия мира, обезоружение юнкеров, распущение Комитета Спасения.

С фронта и из деревень притекают ежедневно и ежечасно сообщения о поддержке подавляющим большинством солдат в окопах и крестьян в уездах нового Правительства и его законов о предложении мира и о немедленной передаче земли крестьянам. Победа революции рабочих и крестьян обеспечена, ибо за нее встало уже большинство народа.

Вполне понятно, что помещики и капиталисты, высшие служащие и чиновники, тесно связанные с буржуазией, одним словом, все богатые и тянущие руку богатых встречают новую революцию враждебно, сопротивляются ее победе, грозят прекращением деятельности банков, портят или прекращают работу разных учреждений, мешают ей всячески, тормозят ее то прямо, то косвенно. Всякий сознательный рабочий прекрасно понимал, что такое сопротивление мы встретим неизбежно, ибо высшие служащие подбирались против народа и без сопротивления не хотят сдавать свои позиции народу. Трудящиеся классы ни на минуту не испугаются этого сопротивления, ни на одно мгновение не дрогнут перед угрозами и забастовками сторонников буржуазии.

За нами большинство народа. За нами большинство трудящихся и угнетенных во всем мире. За нами дело справедливости. Наша победа обеспечена.

Сопротивление капиталистов и высших служащих будет сломлено. Ни один человек не лишается нами имущества без

особого государственного закона о национализации банков и синдикатов. Этот закон подготовляется. Ни один работник и трудящийся не потеряет ни копейки, напротив, ему будет оказана помощь. Не устанавливая сейчас новых налогов, правительство в первую очередь ставит своей задачей строжайший учет и контроль в деле взимания установленных ранее налогов, без всякой утайки.

Во имя этих справедливых требований, громадное большинство народа сплотилось вокруг Временного Рабочего и Крестьянского Правительства.

Товарищи трудящиеся! Помните, что вы сами теперь управляете государством. Никто вам не поможет, если вы сами не объединитесь и не возьмете все дела государства в свои руки. Ваши Советы отныне органы Государственной власти, полномочные, решающие органы.

Сплотитесь вокруг своих Советов. Укрепите их. Беритесь сами за дело снизу, никого не дожидаясь. Установите строжайший революционный порядок, беспощадно подавляйте попытки анархии со стороны пьяных, хулиганов, контрреволюционных юнкеров, корниловцев и тому подобное.

Вводите строжайший контроль над производством и учетом продуктов. Арестуйте и предавайте революционному суду народа всякого, кто посмеет вредить народному делу, будет ли такой вред проявляться в саботировании (порче, торможении, подрыве) производства, или в скрывании запасов хлеба и продуктов, или в задержании грузов хлеба, или в расстройстве железнодорожной, почтовой, телеграфной, телефонной деятельности и вообще в каком бы то ни было сопротивлении великому делу мира, делу передачи земли крестьянам, делу обеспечения рабочего контроля за производством и распределением продуктов.

Товарищи рабочие, солдаты, крестьяне и все трудящиеся! Берите на местах всю власть в руки своих Советов. Берегите, храните, как зеницу ока, землю, хлеб, фабрики, орудия, продукты, транспорт — все это отныне будет всецело вашим, общественным достоянием. Постепенно, с согласия и одобрения большинства крестьян по указаниям практического опыта их и рабочих, мы пойдем твердо и неуклонно к победе социализма, которую закрепят передовые рабочие наиболее цивилизованных стран и которая даст народам прочный мир и избавление от всякого гнета и от всякой эксплоатации.

Председатель Совета Народных Комиссаров

В. Ульянов (Ленин).

Петроград, 18 (5) ноября 1917 г.

(«Декреты Октябрьской революции», т. I, Партиздат, 1933 г.)

КО ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ МУСУЛЬМАНАМ РОССИИ И ВОСТОКА

Товарищи! Братья!

Великие события происходят в России. Близится конец кровавой войне, начатой из-за дележа чужих стран. Падает господство хищников, поработивших народы мира. Под ударами русской революции трещит старое здание кабалы и рабства. Мир произвола и угнетения доживает последние дни. Рождается новый мир, мир трудящихся и освобождающихся. Во главе этой революции стоит рабочее и крестьянское правительство России, Совет Народных Комиссаров.

Вся Россия усеяна Революционными Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Власть в стране в руках народа. Трудовой народ России горит одним желанием добиться честного мира и помочь угнетенным народам мира завоевать себе свободу.

В этом святом деле Россия не одинока. Великий клич освобождения, данный русской революцией, подхватывается всеми трудящимися Запада и Востока. Истомленные войной народы Европы уже протягивают нам руки, творя мир. Рабочие и солдаты Запада уже собираются под знамя социализма, штурмуя твердыни империализма. А далекая Индия, та самая, которую веками угнетали «просвещенные» хищники Европы, подняла уже знамя восстания, организуя свои Советы депутатов, сбрасывая с плеч ненавистное рабство, призывая народы Востока к борьбе и освобождению.

Рушится царство капиталистического грабежа и насилия. Горит почва под ногами хищников империализма.

Перед лицом этих великих событий мы обращаемся к вам, трудящиеся и обездоленные мусульмане России и Востока.

Мусульмане России, татары Поволжья и Крыма, киргизы и сарты Сибири и Туркестана, турки и татары Закавказья, чеченцы и горцы Кавказа, все те, мечети и молельни которых разрушались, верования и обычаи которых попирались царями и угнетателями России!

Отныне ваши верования и обычаи, ваши национальные и культурные учреждения объявляются свободными и неприкосновенными. Устраивайте свою национальную жизнь свободно и беспрепятственно. Вы имеете право на это. Знайте, что ваши права, как и права всех народов России, охраняются всей мощью революции и ее органов, Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

Поддерживайте же эту революцию и ее полномочное правительство!

Мусульмане Востока, персы и турки, арабы и индусы, все те, головами и имуществом которых, свободой и родиной которых сотни лет торговали алчные хищники Европы, все те, страны которых хотят поделить начавшие войну грабители!

Мы заявляем, что тайные договоры свергнутого царя о захвате Константинополя, подтвержденные свергнутым Керенским— ныне порваны и уничтожены. Республика Российская и ее правительство, Совет Народных Комиссаров, против захвата чужих земель. Константинополь должен остаться в руках мусульман.

Мы заявляем, что договор о разделе Персии порван и уничтожен. Как только прекратятся военные действия, войска будут выведены из Персии и персам будет обеспечено право свободного определения своей судьбы.

Мы заявляем, что договор о разделе Турции и отнятии у нее Армении порван и уничтожен. Как только прекратятся военные действия, армянам будет обеспечено право свободно определить свою политическую судьбу.

Не от России и ее революционного Правительства ждет вас порабощение, а от хищников европейского империализма, от тех, которые превратили вашу родину в расхищенную и обираемую свою «колонию».

Свергайте же этих хищников и поработителей ваших стран. Теперь, когда война и разруха растаптывают устои старого мира, когда весь мир пылает негодованием против империалистов-захватчиков, когда всякая искра возмущения превращается в мощное пламя революции, когда даже индийские мусульмане, загнанные и замученные чужеземным игом, подымают восстание против своих поработителей, — теперь молчать нельзя. Не теряйте же время и сбрасывайте с плеч вековых захватчиков ваших земель! Не отдавайте им больше на разграбление ваших родных пепелищ! Вы сами должны быть хозяевами вашей страны. Вы сами должны устроить свою жизнь по образу своему и подобию! Вы имеете на это право, ибо ваша судьба в собственных руках...

Товарищи! Братья!

Твердо и решительно идем мы к честному, демократическому миру.

На наших знаменах несем мы освобождение угнетенным народам мира.

Мусульмане России!

Мусульмане Востока!

На этом пути обновления мира мы ждем от вас сочувствия и поддержки.

Председатель Совета Народных Комиссаров

В. Ульянов (Ленин).

Народный комиссар по национальным делам

Джугашвили-Сталин.

3 декабря (20 ноября) 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского правительства» № 17 от 24 ноября 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 6, Приложение 2)

О ПРАВЕ ОТЗЫВА ДЕЛЕГАТОВ

(Декрет ВЦИК)

Какое бы то ни было выборное учреждение или собрание представителей может считаться истинно-демократическим и действительно представляющим волю народа только при условии признания и применения права отзыва избирателями своих выборных. Это основное принципиальное положение истинного демократизма, относясь ко всем без исключения собраниям представителей, относится также и к Учредительному Собранию.

Пропорциональная система выборов, будучи более демократичной, чем мажоритарная, требует более сложных мер для осуществления права отзыва, т. е. действительного подчинения народу его выборных. Но всякий отказ на этом основании от проведения в жизнь права отзыва, всякая задержка в проведении его, всякое ограничение его было бы изменой демократизму и полным отречением от основных принципов и задач Великой Российской Революции. Пропорциональная система выборов требует лишь видоизменения формы права отзыва, отнюдь не его уничтожения.

Так как пропорциональная система выборов исходит из партийных группировок населения и осуществление выборов предоставляет организованным партиям, то всякое крупное изменение в соотношении сил классов и в отношении классов к партиям необходимо вызывают потребность в перевыборах по тому избирательному округу, где несоответствие между волей разных классов и их силой, с одной стороны, и между партийным составом выборных, с другой стороны, явно и несомненно. Истинный демократизм требует при этом безусловно, чтобы назначение перевыборов не зависело от одного только перевыбираемого учреждения, т. е. чтобы интересы удержания своих мандатов не влияли на отзыв представителей.

Поэтому Всероссийский ЦИК Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет:

Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, созванный на паритетных началах в каждом соответст-

вующем избирательном округе, имеет право назначать перевыборы во все городские, земские и вообще во всякие представительные учреждения, не исключая и Учредительного Собрания.

По требованию более чем половины избирателей соответствующего избирательного округа Советы должны назначать перевыборы.

Самые же перевыборы происходят обычным порядком на строгих основаниях пропорциональной системы выборов.

Вновь избранные представители с момента избрания замещают прежде избранных представителей.

ЦИК принимает декрет единогласно при двух воздержавшихся.

4 декабря (21 ноября) 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 17 от 24 ноября 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 3, ст. 49)

О СУДЕ

(Декрет СНК)

Совет народных комиссаров постановляет:

1) Упразднить доныне существующие общие судебные установления, как-то: окружные суды, судебные палаты и правительствующий сенат со всеми департаментами, военные и морские суды всех наименований, а также коммерческие суды, заменяя все эти установления судами, образуемыми на основании демократических выборов.

О порядке дальнейшего направления и движения неоконченных дел будет издан особый декрет.

Течение всех сроков приостанавливается, считая с 25 октября 1917 г., впредь до особого декрета.

2) Приостановить действие существующего доныне института мировых судей, заменяя мировых судей, избираемых доныне непрямыми выборами, местными судами в лице постоянного местного судьи и двух очередных заседателей, приглашаемых на каждую сессию по особым спискам очередных судей. Местные судьи избираются впредь на основании прямых демократических выборов, а до назначения таковых выборов временно — районными и волостными, а где таковых нет, — уездными, городскими и губернскими советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Этими же советами составляются списки очередных заседателей и определяется очередь их явки на сессию.

Прежние мировые судьи не лишаются права, при изъявлении ими на то согласия, быть избранными в местные судьи как временно советами, так и окончательно на демократических выборах.

Местные суды решают все гражданские дела ценою до 3000 руб. и уголовные дела, если обвиняемому угрожает наказание не свыше 2 лет лишения свободы и если гражданский иск не превышает 3000 руб. Приговоры и решения местных судов окончательны и обжалованию в апелляционном порядке не подлежат. По делам, по коим присуждено денежное взыскание свыше 100 руб. или лишение свободы свыше 7 дней, допу-

скается просьба о кассации. Кассационной инстанцией является уездный, а в столицах — столичный съезд местных судей.

Для разрешения уголовных дел на фронтах местные суды тем же порядком избираются полковыми советами, а где их нет — полковыми комитетами.

О судопроизводстве по прочим судебным делам будет издан особый декрет.

3) Упразднить доныне существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равно и институты присяжной и частной адвокатуры.

Впредь до преобразования всего порядка судопроизводства предварительное следствие по уголовным делам возлагается на местных судей единолично, причем постановления их о личном задержании и о предании суду должны быть подтверждены постановлением всего местного суда.

В роли же обвинителей и защитников, допускаемых и в стадии предварительного следствия, а по гражданским делам — поверенными, допускаются все неопороченные граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими правами.

4) Для принятия и дальнейшего направления дел и производств как судебных установлений, так и чинов предварительного следствия и прокурорского надзора, а равно и советов присяжных поверенных, соответствующие местные Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов избирают особых комиссаров, которые принимают в свое ведение архивы и имущества этих учреждений.

Всем низшим и канцелярским чинам упраздняемых учреждений предписывается оставаться на своих местах и под общим руководством комиссаров исполнять все необходимые работы по направлению неоконченных дел, а равно и давать, в назначенные дни, заинтересованным лицам справки о положении их дел.

5) Местные суды решают дела именем Российской Республики и руководятся в своих решениях и приговорах законами свергнутых правительств лишь постольку, поскольку таковые не отменены революцией и не противоречат революционной совести и революционному правосознанию.

> Примечание. Отмененными признаются все законы, противоречащие декретам ЦИК Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов и Рабочего и Крестьянского Правительства, а также программам-минимум РСДРП и Партии СР.

6) По всем спорным гражданским, а также и частно-уголовным делам стороны могут обращаться к третейскому суду. Порядок третейского суда будет определен особым декретом.

7) Право помилования и восстановления в правах лиц, осужденных по уголовным делам, впредь принадлежит судебной власти.

8) Для борьбы против контрреволюционных сил в видах принятия мер ограждения от них революции и ее завоеваний, равно для решения дел о борьбе с мародерством и хищничеством, саботажем и прочими злоупотреблениями торговцев, промышленников, чиновников и пр. лиц, учреждаются рабочие и крестьянские революционные трибуналы, в составе одного председателя и шести очередных заседателей, избираемых губернскими или городскими советами Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

Для производства же по этим делам предварительного следствия при тех же Советах образуются особые следственные комиссии.

Все следственные комиссии, доныне существовавшие, отменяются с передачей их дел и производств во вновь организуемые при Советах следственные комиссии.

5 декабря (22 ноября) 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 17 от 24 ноября 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 4. ст. 50)

О ВЫСШЕМ СОВЕТЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

(Декрет ВЦИК и СНК)

1) При Совете Народных Комиссаров учреждается Высший Совет Народного Хозяйства.

2) Задачей ВСНХ является организация народного хозяйства и государственных финансов. С этой целью ВСНХ вырабатывает общие нормы и план регулирования экономической жизни страны, согласует и объединяет деятельность центральных и местных регулирующих учреждений (совещаний по топливу, металлу, транспорту, центральный продовольственный комитет и пр.), соответствующих народных комиссариатов (торговли и промышленности, продовольствия, земледелия, финансов, военно-морского и т. д.), Всероссийского совета рабочего контроля, а также соответственную деятельность фабрично-заводских и профессиональных организаций рабочего класса.

3) ВСНХ предоставляется право конфискации, реквизиции, секвестра, принудительного синдицирования различных отраслей промышленности и торговли и прочих мероприятий в области производства, распределения и государственных финансов.

4) Все существующие учреждения по регулированию хозяйства подчиняются ВСНХ, которому предоставляется право их реформирования.

5) ВСНХ образуется: а) из Всероссийского Совета рабочего контроля, состав которого определен декретом от 14 ноября 1917 г.; б) из представителей от всех народных комиссариатов; в) из сведущих лиц, приглашаемых с совещательным голосом.

6) ВСНХ разбивается на секции и отделы (по топливу, металлу, демобилизации, финансам и пр.), причем количество и сфера деятельности этих отделов и секций определяется общим собранием ВСНХ.

7) Отделы ВСНХ ведут работу по регулированию отдельных областей народнохозяйственной жизни, а также подготовляют мероприятия соответствующих народных комиссариатов.

8) ВСНХ выделяет из своей среды бюро в составе 15 человек для координации текущей работы секций и отделов и выполнения задач, требующих немедленного разрешения.

9) Все законопроекты и крупные мероприятия, имеющие отношение к регулированию народного хозяйства в его целом, вносятся в Совет Народных Комиссаров через ВСНХ.

10) ВСНХ объединяет и направляет работу местных экономических отделов Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, включающих в себя местные органы рабочего контроля, а также местных комиссаров труда, торговли и промышленности, продовольствия и пр.

При отсутствии соответствующих экономических отделов ВСНХ образует свои местные органы.

Для экономических отделов местных советов, являющихся местными органами ВСНХ, обязательны все постановления ВСНХ.

15 (2) декабря 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 25 от 5 декабря 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 5, ст. 83)

О ПРИЗНАНИИ СОВЕТОМ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ НАРОДНОЙ УКРАИНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И О ПРЕДЪЯВЛЕННОМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РАДЕ УЛЬТИМАТУМЕ ВВИДУ ЕЕ КОНТРРЕВОЛЮЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(Декрет СНК)

(Извлечение)

Исходя из интересов единства и братского союза рабочих и трудящихся эксплоатируемых масс в борьбе за социализм, исходя из признания этих принципов многочисленными решениями органов революционной демократии — Советов, и в особенности II Всероссийского съезда советов, социалистическое правительство России, Совет Народных Комиссаров, еще раз подтверждает право на самоопределение за всеми нациями, которые угнетались царизмом и великорусской буржуазией, вплоть до права этих наций отделиться от России...

Поэтому, мы, Совет Народных Комиссаров, признаем народную Украинскую Республику, ее право совершенно отделиться от России или вступить в переговоры с Российской Республикой о федеративных и тому подобных взаимоотношениях между ними.

Все, что касается национальных прав и национальной независимости украинского народа, признается нами, Советом Народных Комиссаров, тотчас же, без ограничений и безусловно.

Совет Народных Комиссаров.

17 (4) декабря 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 26 от 6 декабря 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 6, ст. 90)

О ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(Декрет СНК)

В ответ на обращение финляндского правительства о признании независимости Финляндской республики, Совет Народных Комиссаров, в полном согласии с принципами права наций на самоопределение, постановляет:

Войти в Центральный Исполнительный Комитет с предложением:

а) признать государственную независимость Финляндской республики и б) организовать, по соглашению с финляндским правительством, особую комиссию из представителей обеих сторон для разработки тех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России.

31 (18) декабря 1917 г.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 37 от 20 декабря 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 11, ст. 163)

ИНСТРУКЦИЯ О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ СОВЕТОВ

1) Советы рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов, являясь органами [власти] на местах, вполне самостоятельны в вопросах местного характера, но всегда действуют сообразно декретам и постановлениям как Центральной Советской власти, так и тех более крупных объединений (уездных, губернских и областных Советов), в состав которых они входят.

2) На Советы, как на органы власти, возлагаются задачи управления и обслуживания всех сторон местной жизни, административной, хозяйственной, финансовой и культурно-просветительной.

3) В порядке управления Советы проводят в жизнь все декреты и постановления центральной власти, принимают меры к самому широкому оповещению населения об этих постановлениях, издают обязательные постановления, производят реквизиции и конфискации, налагают штрафы, закрывают контрреволюционные органы печати, производят аресты и распускают общественные организации, призывающие к активному противодействию или свержению Советской власти.

Примечание. О всех предпринимаемых мерах и важнейших событиях местной жизни Советы приготовляют отчет центральной Советской власти.

4) Советы избирают из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет, президиум), на который они возлагают проведение в жизнь своих постановлений и всю текущую работу по управлению.

Примечание 1. Военно-революционные комитеты, как боевые органы, возникшие во время переворота, упраздняются.

Примечание 2. Как временная мера, допускается назначение комиссаров в те губернии и уезды, где

власть совета недостаточно укрепилась или где не признают полноты Советской власти.

5) Советам, как органам управления, отпускается кредит из государственных средств, по представлении подробных смет, на три месяца.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 41 от 24 декабря 1917 г.; Собр. узак. 1917 г. № 12, ст. 180)

О «ТУРЕЦКОЙ АРМЕНИИ»

(Обращение Народного Комиссара по Делам Национальностей)

«Турецкая Армения» — единственная, кажется, страна, занятая Россией «по праву войны». Это самый «райский уголок», который долгие годы служил (и продолжает служить) предметом алчных дипломатических вожделений Запада и кровавых административных упражнений Востока. Погромы и резня армян, с одной стороны, фарисейское заступничество дипломатов всех стран, как прикрытие новой резни, с другой стороны. В результате же — окровавленная, обманутая и закабаленная Армения — кому неизвестны «обычные» картины дипломатического художества цивилизованных держав. Сыны Армении — героические защитники своей родины, но далеко не дальновидные ее политики, не раз поддававшиеся обману со стороны хищников империалистской дипломатии, не могут теперь не видеть, что старый путь дипломатических комбинаций не есть путь освобождения Армении. Становится явным, что путь освобождения угнетенных народов лежит через рабочую революцию, начатую в России в Октябре. Теперь ясно для всех, что судьбы народов России, особенно же судьба армянского народа, тесно связаны с судьбами Октябрьской революции. Октябрьская революция разбила цепи национального угнетения. Она разорвала царские тайные договоры, сковывавшие народы по рукам и ногам. Она и только она сможет довести до конца дело освобождения народов России. Исходя из этих соображений, Совет Народных Комиссаров решил издать специальный декрет о свободном самоопределении «Турецкой Армении». Это особенно необходимо теперь, когда германо-турецкие власти, верные своей империалистической природе, не скрывают своего желания насильственно удержать под своей властью оккупированные области.

Пусть знают народы России, что русской революции и ее правительству чужды стремления к захвату. Пусть знают все,

что империалистической политике национального угнетения Совет Народных Комиссаров противопоставляет политику полного освобождения угнетенных народов.

Народный Комиссар по Делам Национальностей
И. Джугашвили-Сталин.

(*«Политика Советской власти по национальным делам за три года». 1917—XI—1920. ГИЗ 1920 г., стр. 15*)

О «ТУРЕЦКОЙ АРМЕНИИ»

(Декрет СНК)

Совет Народных Комиссаров объявляет Армянскому Народу, что Рабочее и Крестьянское Правительство России поддерживает право армян оккупированной Россией «Турецкой Армении» на свободное самоопределение вплоть до полной независимости. Совет Народных Комиссаров считает, что осуществление этого права возможно лишь при условии ряда предварительных гарантий, абсолютно необходимых для свободного референдума Армянского Народа. Такими гарантиями Совет Народных Комиссаров считает: 1) вывод войск из пределов «Турецкой Армении» и немедленное образование армянской народной милиции в целях обеспечения личной и имущественной безопасности жителей «Турецкой Армении»; 2) беспрепятственное возвращение беженцев-армян, а также эмигрантов-армян, рассеянных в различных странах, в пределы «Турецкой Армении»; 3) беспрепятственное возвращение в пределы «Турецкой Армении» насильственно выселенных во время войны турецкими властями вглубь Турции армян, на чем Совет Народных Комиссаров будет настаивать при мирных переговорах с турецкими властями; 4) образование временного народного правления «Турецкой Армении» в виде совета депутатов Армянского Народа, избранного на демократических началах. Чрезвычайному Временному Комиссару по делам Кавказа Степану Шаумяну поручается оказать населению «Турецкой Армении» всяческое содействие в деле осуществления пунктов второго и четвертого, а также приступить к созданию смешанной комиссии для установления срока и способа вывода войск из пределов «Турецкой Армении».

Примечание. Географические границы «Турецкой Армении» определяются демократически избранными представителями Армянского Народа по соглашению с демократически избранными представителями смежных

спорных (мусульманских и иных) округов совместно с Чрезвычайным Временным Комиссаром по делам Кавказа.

Председатель Совета Народных Комиссаров
Ульянов-Ленин.

Народный Комиссар по Делам Национальностей
Джугашвили-Сталин.

11 января 1918 г. (29 декабря 1917 г.)

(«Декреты Октябрьской революции», т. I, Партиздат, 1933 г.)

О ПРИЗНАНИИ КОНТРРЕВОЛЮЦИОННЫМ ДЕЙСТВИЕМ ВСЕХ ПОПЫТОК ПРИСВОИТЬ СЕБЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

(Постановление ВЦИК)

На основании всех завоеваний Октябрьской революции и согласно принятой на заседании Центрального Исполнительного Комитета 3 января 1918 г. Декларации прав трудового и эксплоатируемого народа, вся власть в Российской Республике принадлежит Советам и Советским учреждениям. Поэтому всякая попытка со стороны кого бы то ни было или какого бы то ни было учреждения присвоить себе те или иные функции государственной власти будет рассматриваема как контрреволюционное действие. Всякая такая попытка будет подавляться всеми имеющимися в распоряжении Советской власти средствами, вплоть до применения вооруженной силы.

(«Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 3 от 5 января 1918 г.; Собр. узак. 1918 г. № 14, ст. 202)

О РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ КРАСНОЙ АРМИИ

(Декрет СНК)

I.

Совет Народных Комиссаров постановляет: организовать новую армию под названием «Рабоче-Крестьянская Красная армия», на следующих основаниях.

1) Рабоче-Крестьянская Красная армия создается из наиболее сознательных и организованных элементов трудящихся классов.

2) Доступ в ее ряды открыт для всех граждан Российской Республики не моложе 18 лет. Для вступления в ряды Красной армии необходимы рекомендации: войсковых комитетов или общественных демократических организаций, стоящих на платформе Советской власти, партийных и профессиональных организаций или, по крайней мере, двух членов этих организаций. При вступлении целыми частями требуется круговая порука всех и поименное голосование.

II.

1) Воины Рабоче-Крестьянской армии состоят на полном государственном довольствии и, сверх сего, получают 50 рублей в месяц.

2) Нетрудоспособные члены семей солдат Красной армии, находившиеся ранее на их иждивении, обеспечиваются всем необходимым по местным потребительным нормам, согласно постановлениям местных органов Советской власти.

III.

Верховным руководящим органом Рабоче-Крестьянской армии является Совет Народных Комиссаров. Непосредственное руководство и управление армией сосредоточено в Комиссариате по военным делам в созданной при нем особой Всероссийской коллегии.

28 (15) января 1918 г.

(«Газета Рабочего и Крестьянского Правительства» № 1 от 20 января 1918 г.; Собр. узак. 1918 г. № 17, ст. 245)

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО НАРОДА

(Принята III Всероссийским съездом советов во втором заседании 24 (11) января 1918 г. и вторично проголосована в восьмом заседании съезда перед его закрытием 31 (18) января)

I. 1) Россия объявляется Республикой советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим советам.

2) Советская Российская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик.

II. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

1) В осуществление социализации земли, частная собственность на землю отменяется, и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа на началах уравнительного землепользования.

Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

2) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем совете народного хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

3) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

4) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

5) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстанов-

ления власти эксплоататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

III. 1) Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей, преступнейшей из всех войн, III съезд советов всецело присоединяется к проводимой советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящимися без аннексий и контрибуций на основе свободного самоопределения наций.

2) В тех же целях III съезд советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

III съезд советов приветствует политику Совета народных комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, III съезд советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, выражая уверенность, что советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

IV. III Всероссийский съезд советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы с эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III съезд советов ограничивается установлением коренных начал федерации советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

(Собр. узак. 1918 г. № 15, ст. 215)

О ФЕДЕРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление III Всероссийского съезда советов, принятое в шестом заседании съезда 28 (15) января 1918 г.)

1) Российская социалистическая советская республика учреждается на основе добровольного союза народов России, как федерация советских республик этих народов.

2) Высшим органом власти в пределах федерации является Всероссийский съезд советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, созываемый не реже, чем через три месяца.

3) Всероссийский съезд советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов избирает Всероссийский центральный исполнительный комитет. В периоды между съездами верховным органом является Всероссийский центральный исполнительный комитет.

4) Правительство федерации, Совет народных комиссаров, избирается и смещается, в целом и частях, Всероссийским съездом советов или Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

5) Способ участия советских республик, отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Российской республики, определяется немедленно по образовании областных советских республик Всероссийским центральным исполнительным комитетом и центральными исполнительными комитетами этих республик.

6) Все местные дела решаются исключительно местными советами. За высшими советами признается право регулирования отношений между низшими советами и решение возникающих между ними разногласий. Центральная советская власть обязана следить за соблюдением основ федерации и представляет Российскую федерацию советов в ее целом. На центральную

власть возлагается также проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных, вступивших в федерацию областей.

7) Разработка этих основных положений конституции Российской федеративной республики поручается Центральному исполнительному комитету советов для внесения на следующий съезд советов.

(«Известия ВЦИК» № 12 (276) от 17 января 1918 г.)

ДЕКЛАРАЦИЯ УКРАИНСКОГО ЦИК ДЕЛЕГАТОВ ОТ СОВЕТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ УКРАИНЫ НА IV ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ

(Оглашена в третьем заседании съезда 16 марта 1918 г.)

Обреченный на гибель неумолимым ходом истории, заколебавшийся в собственной стране германский империализм сделал еще одно усилие — сумел собрать военные силы, достаточные для того, чтобы при благосклонном участии российско-украинской и иной отечественной и иностранной буржуазии наступить сапогом на грудь молодой, неокрепшей еще Российской советской социалистической федеративной республики, напав на нее в тот момент, когда она объявила войну законченной, когда регулярная армия, измученная неслыханной войной, разложенная царизмом, добитая бестолковщиной восьмимесячного соглашательства, демобилизовалась, новая же Красная армия только начала организовываться. Условия мирного договора, навязанного Российской федерации германским правительством, неимоверно тяжелы и чрезвычайно усложняют возможность социалистического строительства рабочего класса и беднейшего крестьянства; однако, принимая во внимание то трагическое положение, в каком очутилась российская революция, не поддержанная во-время взрывом рабочего восстания в передовых капиталистических странах, считая необходимым закрепление социальных завоеваний Октябрьской революции и сохранение советской власти, как очага революции всемирной, мы, как представители одной из частей Российской федерации, не можем высказываться против ратификации разбойного «мирного» договора, несмотря на то, что именно нас, украинцев, он бьет всего больше, вырывая Украину против воли украинских крестьян и рабочих из живого тела Российской советской федерации. Ценя помощь всероссийского пролетариата и беднейшего крестьянства в нашей борьбе с украинской буржуазией и социал-шовинистами

и протестуя перед лицом Всероссийского съезда и перед рабочим классом всего мира против насильственного—при помощи немецких штыков — отторжения Украины от общесоветской федерации, мы не осуждаем наших российских товарищей, вынужденных под давлением печальной необходимости разорвать федеративную связь с нами и предоставить нас собственным силам в нашей отчаянной борьбе с украинской и поддерживающей ее международной реакцией.

Рабочие и крестьяне Украины также были застигнуты германским наступлением врасплох в период организации советской власти на Украине, непосредственно после низвержения Рады, продавшей за свое господство германским хищникам Украину и предавшей российскую рабоче-крестьянскую и мировую социалистическую революцию.

Учитывая эти обстоятельства, правительство Украинской советской республики, узнав о решении Совета народных комиссаров Российской федерации подписать ультиматум австро-германской коалиции, готово было ратифицировать условия мира, заключенного от имени Украины Центральной Радой, тогда уже низложенной восстанием украинских крестьян и рабочих, при условии невмешательства центральных держав в наши внутренние дела, в наши отношения с общероссийской федерацией.

Австро-германские империалисты не пожелали принять мирную делегацию Советской Украины. Они не захотели даже воспользоваться возможностью сделать действительным фиктивный пока мирный договор, правда, не столь беззастенчиво-грабительский, как договор, продиктованный ими Российской федерации, но все же достаточно для них выгодный, а главное, обеспечивающий австро-германцев столь нужным им хлебом. Они, как заразы, боятся укрепления и упрочения советской власти где бы то ни было. В частности, на Украине они боятся нашего экономического возрождения и предпочитают целиком закабалить, прибрать к рукам богатый край, вернув к власти низвергнутую Центральную Раду, зная, что лишь руками изменников они смогут превратить Украину в свою экономическую колонию, зная, что лишь руками поставленных ими у власти украинских социал-предателей они смогут отрезать Россию от угля и продовольствия и тем удушить Российскую социалистическую революцию. И вот Гинденбург и Макензен под прикрытием Винниченко и Петлюры посылают отряды на Украину, они освобождают ее от «чужеземных насильников», «северных варваров», «завоевателей», как называл Винниченко наших товарищей, российских солдат и рабочих, помогавших нам разделаться со своей буржуазией и ее прихлебателями. Так пусть же знают немецкие солдаты и рабочие, что, предоставленные своим собственным силам, отделенные волею украинских предателей и австро-

германских грабителей от общероссийской федерации, мы так же упорно будем бороться со своими внутренними врагами и всеми, кто их поддерживает, как боролись до сих пор рука об руку с российскими товарищами, потому что защищаем свое социалистическое отечество и те безграничные перспективы, какие открыла нам, пролетариям, возможность иметь это отечество. Нам не дано передышки, у нас нет выбора,— остается победить или умереть.

И мы будем отбиваться, отступая шаг за шагом, ведя беспощадную, когда организованную, когда партизанскую борьбу.

Пусть в тяжелой борьбе мы будем одиноки формально, — сердцем и вы и все истинные социалисты всего мира с нами, — зато срываются последние покровы с наглой лжи хищников международного капитала об освободительном характере современной войны. Скоро станет ясно самому отсталому немецкому пролетарию, что, наступая на Украину, он не освобождает, а порабощает ее и своим наступлением не приближает, а, наоборот, затягивает дело мира. Мы будем раскрывать глаза западноевропейским рабочим упорным сопротивлением, вы—подписанием мира, пускай неслыханно тяжелого, но все же дающего вам передышку для подготовки к новой борьбе с мировым капиталом, продиктованного германскими разбойниками. Условия мирного договора насильственно отрывают нас от общесоветской федерации. Мы вынуждены проститься с вами, но не навсегда, надеемся, не надолго. Наступит час, когда в результате упорной борьбы и неизбежной, конечно, победы украинского, российского и мирового пролетариата мы снова будем членами единой социалистической федерации.

До свиданья, товарищи, на одном из ближайших съездов советов, Всероссийском, а может быть, и всемирном.

(«Известия ВЦИК» № 50 (314) от 17 марта 1918 г.)

СОВЕТАМ КАЗАНИ, УФЫ, ОРЕНБУРГА, ЕКАТЕРИНБУРГА, СОВНАРКОМУ ТУРКЕСТАНСКОГО КРАЯ И ДРУГИМ

(Обращение Народного Комиссариата по Делам Национальностей)

ОБ ОЧЕРЕДНОЙ ЗАДАЧЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Последние два месяца развития революции в России, особенно же период после заключения мира с Германией и подавления буржуазной контрреволюции внутри России могут быть охарактеризованы, как период упрочения Советской власти в России и начало планомерного переустройства отживающего социально-экономического строя на новый социалистический лад.

Разрастающаяся в главных отраслях торговля, национализация банков, развертывающаяся день за днем богатая по своему разнообразию деятельность Высшего Совета Народного Хозяйства, этой организационной ячейки близкого уже социалистического общества, — все это говорит о том, как глубоко внедряется Советская власть в поры общественной жизни.

Власть в центре стала уже действительно народной, выросшей из недр трудовых масс. В этом сила и могущество Советской власти, что чувствуют, очевидно, даже буржуазные интеллигенты, бывшие враги Советской власти, техники, инженеры, служащие и вообще люди специальных знаний, которые вчера еще саботировали власть, а сегодня готовы к ее услугам. Но на окраинах, населенных отсталыми в культурном отношении элементами, Советская власть еще не успела стать в такой же степени народной.

Революция, начатая в центре, распространялась на окраинах, особенно на восточных, с некоторым опозданием. Бытовые и языковые условия этих окраин, отличающихся к тому же экономической отсталостью, несколько усложнили дело упрочения там Советской власти. Для того, чтобы власть там стала народной, нужны специальные способы вовлечения трудящихся и эксплоатируемых масс этих окраин в процесс революционного развития, необходимо поднять массы до Советской власти, а

их лучших представителей слить с последней. Но это невозможно без автономии этих окраин, то-есть без организации местной школы, местного суда, местной администрации, местных органов власти, местных общественных, политических и просветительных учреждений с гарантией полноты прав местного, родного для трудовых масс края языка во всех сферах общественно-политической работы.

В этих видах и провозгласил Третий Съезд Советов федеративный строй Российской Советской Республики. Автономно-буржуазные группы, возникшие в ноябре и декабре прошлого года на окраинах — у поволжских татар, башкир, киргиз Туркестанского края, постепенно разоблачаются ходом революции для того, чтобы окончательно оторвать от них их же собственные массы и сплотить последние вокруг Советов.

Необходимо взять у них автономию, предварительно очистив ее от буржуазной скверны, и превратить ее из буржуазной в Советскую. Буржуазно-националистические группы требуют автономию для того, чтобы превратить ее в орудие закабаления своих собственных масс; именно поэтому, признавая центральную Советскую власть, они вместе с тем не хотят признать местных Советов, требуя невмешательства в их внутренние дела.

Некоторые Советы на местах решили ввиду этого отвергнуть совершенно всякую автономию, предпочитая разрешение национального вопроса путем оружия. Но этот путь совершенно не пригоден для Советской власти; этот путь способен только сплотить массы вокруг буржуазно-национальных верхов, а верхи эти выставить спасителями родины, защитниками нации, что ни в коем случае не входит в расчеты Советской власти. Не отрицание автономии, а признание ее является очередной задачей Советской власти. Необходимо только автономию эту построить на базисе Советов на местах, и только таким путем может стать власть народной и родной для масс, т. е. необходимо только, чтобы автономия обеспечивала власть не верхам данной нации, а ее низам. В этом вся суть, и именно поэтому провозглашает Советская власть автономию Татаро-Башкирской территории, в этих же видах проектируется провозглашение автономии Киргизской территории, Туркестанского края и т. д.

Все это — на основе признания Советов волостей, уездов и власти этих Советов на местах.

Для определения территории необходимо составить комиссии по созыву учредительных съездов Советов и советских образований, могущих наметить географические границы этих автономий, нужно созвать эти съезды. Эту необходимую подготовительную работу нужно проделать теперь же, чтобы будущий Четвертый Всероссийский Съезд Советов мог выработать Конституцию Российской Советской Федерации.

У мусульманских комиссариатов Казани, Уфы, Оренбурга и Екатеринбурга уже существуют такие комиссии по созыву учредительного съезда Советов Татаро-Башкирии, в Киргизском крае и Туркестане работа в этом духе только начинается.

Советам этих окраин предлагается взяться немедленно за дело, привлекая к работе все советские и революционные элементы соответствующих народов. Никакого деления на национальные курии с представительством от национальных меньшинств и большинств, как это предлагали некоторые буржуазно-национальные группы, не должно быть допущено. Такое деление только обострит национальную вражду, укрепляя перегородки между трудовыми массами национальностей и закрывая пути отсталым народностям к свету, к культуре. Основой выборов на учредительные съезды и фундаментом автономии должны служить не разбивка трудовых демократических масс национальностей на отдельные национальные отряды, а их объединение и сплочение вокруг соответствующих советских образований.

Итак, собирание материалов по вопросу об автономии окраин, образование национально-социалистических комиссариатов при Советах, организация комиссии по созыву учредительных советов и съездов автономных областей, созыв этих съездов, сближение трудовых слоев самоопределяющихся народностей с органами Советской власти в областях — такова задача Советов.

Народный Комиссариат по Делам Национальностей принял все меры к тому, чтобы эта трудная и ответственная работа Советов на местах была выполнена.

Народный Комиссар по Делам Национальностей И. Сталин.

Апрель 1918 г.

(«Политика Советской власти по национальным делам за три года». 1917—XI—1920. ГИЗ 1920 г., стр. 8—9)

О СОЗЫВЕ V ОЧЕРЕДНОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

(Постановление ВЦИК)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов постановил созвать 5-й очередной Съезд Советов Рабочих, Крестьянских и Казачьих Депутатов на 28 июня 1918 г. Норма представительства прежняя (на 25 000 — 1 делегат и от каждого уезда по 2 делегата. Мелкие Советы соединяются для посылки делегата). Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов предлагает всем Советам приложить все усилия к проведению полного и правильного представительства трудовых масс. За всеми справками обращаться в Организационную Комиссию по созыву 5-го Съезда Советов.

Порядок дня и более подробные сведения будут опубликованы позднее.

10 июня (28 мая) 1918 г.

(«Известия ВЦИК» № 119 от 12 июня (30 мая) 1918 г.;
Собр. узак. 1918 г. № 43, ст. 523)

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принята V Всероссийским съездом в четвертом заседании 10 июля 1918 г.)

Утвержденная III Всероссийским съездом советов в январе 1918 г. Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским съездом советов Конституцией Советской республики составляют единый основной закон Российской социалистической федеративной советской республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях Всероссийского центрального исполнительного комитета советов». Он должен быть распубликован всеми местными органами советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

V Всероссийский съезд советов поручает Народному комиссариату просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

Раздел I

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО НАРОДА

Глава первая

1. Россия объявляется Республикой советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим советам.

2. Российская советская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация советских национальных республик.

Глава вторая

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется, и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской рабоче-крестьянской республики, подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем совете народного хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

г) III Всероссийский съезд советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Все-

российский съезд советов всецело присоединяется к проводимой советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящимися без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский съезд советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский съезд советов приветствует политику Совета народных комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая

7. III Всероссийский съезд советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский съезд советов ограничивается установлением коренных начал федерации советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

Раздел II

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской социалистической федеративной

советской республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской социалистической федеративной советской республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую социалистическую федеративную советскую республику.

12. Верховная власть в Российской социалистической федеративной советской республике принадлежит Всероссийскому съезду советов, а в период между съездами — Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа — от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская социалистическая федеративная советская республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская социалистическая федеративная советская республика, признавая право граждан Советской республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская социалистическая федеративная советская республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, кото-

рые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская социалистическая федеративная советская республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская социалистическая федеративная советская республика признает труд обязанностью всех граждан республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

19. В целях всемерной охраны завоеваний великой рабоче-крестьянской революции Российская социалистическая федеративная советская республика признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская социалистическая федеративная советская республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, признает за местными советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. Российская социалистическая федеративная советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская социалистическая федеративная советская республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская социалистическая федеративная советская республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел III

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. ОРГАНИЗАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Глава шестая

О ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И КАЗАЧЬИХ ДЕПУТАТОВ

24. Всероссийский съезд советов является высшей властью Российской социалистической федеративной советской республики.

25. Всероссийский съезд советов составляется из представителей городских советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

Примечание 1. В случае, если губернский съезд советов не предшествует Всероссийскому съезду советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными съездами советов.

Примечание 2. В случае, если областной съезд советов непосредственно предшествует Всероссийскому съезду советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным съездом советов.

26. Всероссийский съезд советов созывается Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский съезд советов созывается Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов по собственному почину или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $1/3$ всего населения республики.

28. Всероссийский съезд советов избирает Всероссийский центральный исполнительный комитет советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов всецело ответственен перед Всероссийским съездом советов.

30. В период между съездами высшей властью республики является Всероссийский центральный исполнительный комитет советов.

Глава седьмая

О ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОВЕТОВ

31. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской социалистической федеративной советской республики.

32. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь советской Конституции, постановлений всероссийских съездов советов и центральных органов советской власти.

33. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом народных комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов созывает Всероссийский съезд советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов образует Совет народных комиссаров для общего управления делами Российской социалистической федеративной советской республики и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского центрального исполнительного комитета советов работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Глава восьмая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

37. Совету народных комиссаров принадлежит общее управление делами Российской социалистической федеративной советской республики.

38. В осуществление этой задачи Совет народных комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет народных комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов.

40. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета народных комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета народных комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом народных комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета народных комиссаров стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

43. Народных комиссариатов образуется 17, а именно:
а) по иностранным делам;
б) по военным делам;
в) по морским делам;
г) по внутренним делам;
д) юстиции;
е) труда;
ж) социального обеспечения;
з) просвещения;
и) почт и телеграфов;
к) по делам национальностей;
л) по финансовым делам;
м) путей сообщения;
н) земледелия;
о) торговли и промышленности;
п) продовольствия;
р) государственного контроля;
с) высший совет народного хозяйства;
т) здравоохранения.

44. При каждом народном коммисаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом народных комиссаров.

45. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет народных комиссаров или в Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

46. Совет народных комиссаров всецело ответственен перед Всероссийским съездом советов и Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

47. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом народных комиссаров и перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

48. Звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета народных комиссаров, ведающего общими делами Российской социалистической федеративной советской республики, и никаким иным представителям советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Глава девятая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ

49. Ведению Всероссийского съезда советов и Всероссийского центрального исполнительного комитета советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской социалистической федеративной советской республики.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской социалистической федеративной советской республики.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской социалистической федеративной советской республики или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных советских союзов, входящих в состав Российской социалистической федеративной советской республики, а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Российской социалистической федеративной советской республики новых сочленов Советской республики и признание выхода из Российской федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Российской социалистической федеративной советской республики и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской социалистической федеративной советской республики.

з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской социалистической федеративной советской республики.

л) Утверждение бюджета Российской социалистической федеративной советской республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской социалистической федеративной советской республики.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета народных комиссаров, так и всего Совета народных комиссаров в целом, а также утверждение председателя Совета народных комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории республики.

с) Право амнистии общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского съезда советов и Всероссийского центрального исполнительного комитета советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского съезда советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з» ст. 49, предоставляется Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов лишь при невозможности созыва Всероссийского съезда советов.

Б. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

Глава десятая

О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

53. Съезды советов составляются следующим образом:

а) Областные — из представителей городских советов и уездных съездов советов, по расчету 1 депутат на 25 000 жи-

телей, а от городов — по 1 депутату на 5 тысяч избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, либо из представителей губернских съездов советов, избираемых по той же норме, если этот съезд собирается непосредственно перед областным съездом советов.

б) Губернские (окружные) — из представителей городских советов и волостных съездов советов, по расчету 1 депутат на 10 000 жителей, а от городов — по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем в случае созыва уездного съезда советов непосредственно перед губернским выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным съездом советов.

в) Уездные (районные) — из представителей сельских советов по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные — из представителей всех сельских советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов совета.

Примечание 1. В уездных съездах советов участвуют представители советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный съезд советов объединяются.

Примечание 2. Сельские советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной съезд советов по 1 представителю.

54. Съезды советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год — по области, одного раза в три месяца — по губернии и уездам и одного раза в месяц — по волости.

55. Съезд советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган — исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии — 25, б) по уезду — 20, в) по волости — 10. Исполнительный комитет всецело ответственен перед избравшим его съездом советов.

56. В границах своего ведения съезд советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между съездами такой властью является исполнительный комитет.

Глава одиннадцатая
О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

57. Советы депутатов образуются:

а) В городах — по расчету 1 депутат на каждую 1 тысячу человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1 тысячи членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10 тысяч человек, аулах, хуторах и пр.) по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов — 3 месяца.

> Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет) в количестве не свыше 5 человек — в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва — не более 40). Исполнительный комитет всецело ответственен перед избравшим его советом.

59. Совет депутатов созывается исполнительным комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов совета, но не реже одного раза в неделю в городах и 2 раза в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения совет, а в случае, предусмотренном в ст. 57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава двенадцатая
О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы советской власти, а также советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных советов (т. е. областным — право контроля над всеми советами данной области, губернским — над всеми советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных съездов советов, и т. д.), а областным и губернским съездам советов и их исполнительным комитетам, кроме того, право отмены решений действующих в их районе советов, с извещением об этом в важнейших случаях центральной советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы советской власти задач при советах (городских и сельских) и исполнительных комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами.

Раздел IV
АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава тринадцатая

64. Правом избирать и быть избранным в советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Российской социалистической федеративной советской республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и пр., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) солдаты советской армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные советы могут с утверждения центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая
О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

66. Выборы производятся согласно установившимся обычаям в дни, устанавливаемые местными советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными советами согласно инструкции Всероссийского центрального исполнительного комитета советов.

Глава пятнадцатая
О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всероссийский центральный исполнительный комитет советов.

78. Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Раздел V
БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава шестнадцатая

79. Финансовая политика Российской социалистической федеративной советской республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской социалистической федеративной советской республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский съезд советов или Всероссийский центральный исполнительный комитет советов определяет, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных советов, а равно устанавливает пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из Государственного казначейства.

83. Ни один расход из средств Государственного казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных советов предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из Государственного казначейства.

85. Все предоставленные советам кредиты из средств Государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета советов и Совета народных комиссаров.

86. Местные советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных советов и советов городов, участвующих в уездных съездах советов, а также сметы уездных органов советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными съездами советов или их исполнительными комитетами; сметы городских, губернских и областных органов советской власти утверждаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и Советом народных комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств Государственного казначейства местным советам разрешаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов и Советом народных комиссаров.

Раздел VI

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава семнадцатая

89. Герб Российской социалистической федеративной советской республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест на крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью: а) Российская социалистическая федеративная советская республика и б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

6

90. Торговый, морской и военный флаг Российской социалистической федеративной советской республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху — помещены золотые буквы РСФСР или надпись: Российская социалистическая федеративная советская республика.

(«Известия ВЦИК» № 151 от 19 июля 1918 г.; Собр. узак. 1918 г. № 51, ст. 582)

От первой советской конституции до образования Союза ССР

июль 1918 — декабрь 1922

О ТОЧНОМ СОБЛЮДЕНИИ ЗАКОНОВ

(Постановление VI Всероссийского Чрезвычайного Съезда Советов)

За год революционной борьбы рабочий класс России выработал основы законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, точное соблюдение которых необходимо для дальнейшего развития и укрепления власти рабочих и крестьян в России.

С другой стороны, непрекращающиеся попытки контрреволюционных заговоров и война, навязанная империалистами рабочим и крестьянам России, делают в некоторых случаях неизбежным принятие экстренных мер, непредусмотренных в действующем законодательстве или отступающих от него.

Исходя из этого, Всероссийский Чрезвычайный VI Съезд постановил:

1) Призвать всех граждан Республики, все органы и всех должностных лиц Советской власти к строжайшему соблюдению законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, изданных и издаваемых центральной властью постановлений, положений и распоряжений.

2) Впредь установить, что меры, отступающие от законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или выходящие за их пределы, допустимы лишь в том случае, если они вызваны экстренными условиями гражданской войны и борьбы с контрреволюцией. В каждом данном случае применение подобной меры должно сопровождаться:

а) точным формальным установлением соответствующего советского учреждения или должностного лица, наличности условий, требующих выхода из пределов закона;

б) немедленным сообщением соответствующего заявления в письменной форме в Совет Народных Комиссаров, с копией для местных и заинтересованных властей.

3. Вменить в обязанность всем должностным лицам и советским учреждениям, по требованию любого гражданина Республики, желающего обжаловать их действия, волокиту или чинимые

ему в его законных притязаниях затруднения, составление соответствующего краткого протокола. В протоколах должны быть указаны время, место и имена должностных лиц или название учреждения и сущность дела. Копия протокола тут же выдается жалобщику, другая же немедленно сообщается соответствующему высшему учреждению.

4. При конфликтах или спорах между должностными лицами или учреждениями о пределах их ведения составляются обеими сторонами или одной из них подобные же краткие протоколы для сообщения высшему учреждению.

5) За явно неосновательное, грубым злоупотреблением являющееся, требование составления протокола, равно как и за отказ от составления его, привлекать к народному суду.

8 ноября 1918 г.

(«Известия ВЦИК» № 267 от 6 декабря 1918 г.; Собр. узак. 1918 г. № 90, ст. 908)

МАНИФЕСТ ВРЕМЕННОГО РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

(Извлечение)

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Именем восставших рабочих и крестьян, именем революционной армии Украины объявляем власть гетмана низложенной.

Власть рабочих и крестьян, власть Советов на Украине восстановлена...

И мы, члены Центрального Комитета Советов Украины, идя навстречу воле восставших рабочих, крестьян и солдат, стали, по постановлению Центрального Комитета Коммунистической партии (большевиков) Украины, во главе восставших масс, образовав Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Украины.

Именем этих восставших масс мы объявляем:

1) Гетман и его Совет министров считаются низложенными и состоящими вне закона.

2) Все ставленники гетмана и германского командования, все представители нынешней местной власти подлежат немедленному аресту с заменой их представителями рабочих и крестьян, верными сторонниками Советской власти.

3) Все законы, приказы, договоры, постановления и распоряжения как гетмана и его агентов, так и Центральной Рады и ее агентов считаются незаконными и не подлежащими исполнению.

4) Всякий принуждающий или уговаривающий исполнить распоряжения гетмана или Центральной Рады, или их агентов на местах подлежат расстрелу на месте.

5) Все фабрики, заводы, банки и торговые предприятия, рудники и каменоломни являются собственностью украинских трудящихся масс и должны быть сданы органам Советской власти их нынешними владельцами и собственниками в полном порядке согласно определенным указаниям революционной рабоче-крестьянской власти.

6) Все земли помещиков, со всем живым и мертвым инвентарем, должны быть немедленно отобраны у помещиков и безвозмездно переданы крестьянам.

7) Заработная плата повышается до норм, установленных Советской властью в России.

8) Все права крестьян и рабочих, установленные Советским правительством, приобретают полную силу, все долговые обязательства крестьян и рабочих по отношению к капиталистам и помещикам считаются недействительными.

Принимаются срочные и решительные меры по восстановлению хозяйственной жизни страны (налаживаются железнодорожный транспорт, работы на шахтах, заводах и фабриках).

Принимаются решительные и беспощадные меры по искоренению спекуляции.

Принимаются срочные меры по установлению правильного обмена с Советской Россией предметов продовольствия на мануфактуру.

Временное правительство заявляет, что, стоя во главе восставших и рабоче-крестьянской армии Украины, оно будет решительно бороться за осуществление всех этих мероприятий.

Временное правительство заявляет, что, справившись с контрреволюцией и восстановив Советскую власть на местах, оно созовет Всеукраинский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских депутатов, которому и передаст всю власть в стране.

Товарищи рабочие, крестьяне и красные солдаты на Украине!

В час возрождения власти трудящихся на Украине вы обязаны помнить, что только вы, только сами трудящиеся массы, могут в решительной и беспощадной борьбе отстоять свою свободу и свою власть. Борьба далеко не закончена. Остервенелая, бешеная от злобы буржуазия, встревоженная шаг за шагом надвигающейся, штыками ощетинившейся рабоче-крестьянской массой, будет биться до конца и будет измышлять и осуществлять сотни и тысячи чудовищных комбинаций для того, чтобы задушить революционную коммунистическую власть трудящихся. Германский империализм рухнул, и с этой стороны в данный момент вам уже не грозит опасность. Но спешно организуются белогвардейцы — сыны помещиков, банкиров, фабрикантов и кулаков и, объединяясь с богатым казачеством под командой Красновых, Деникиных и прочих царских генералов, пытаются остановить ваш натиск. Сами по себе они бессильны, сами по себе они не страшны, ибо уже не раз били вы их и без всякого труда расправились бы и на этот раз.

Но за ними стоит англо-американский капитал, уже трещащий по всем швам, но еще держащийся на ногах, упоенный своей

победой над германской империей и жаждущий крови восставших рабочих.

Вот главный враг наш...

В полном единении с революционной Россией, рабочими Германии и с Советскими частями бывшего Австро-Венгерского государства должны вы организовать отпор, встав все как один в ряды социалистической армии Украины. Настает последний и решительный бой капитала с мировым пролетариатом...

Гор. Суджа, 29 ноября 1918 г.

(«Жизнь национальностей» № 4 от 1 декабря 1918 г.)

ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ ОБОРОНЫ

(Декрет ВЦИК)

(Извлечение)

Советская Республика стоит перед возрастающей опасностью вторжения соединенных полчищ мирового империализма. Выступив на арену мировой бойни под фальшивыми лозунгами демократии и братства народов, победоносные союзные хищники попирают ныне все более слабые народы и государства. Германский рабочий класс, который сам был жертвой политики буржуазно-дворянской монархии Гогенцоллернов, ныне беспощадно удушается Вильсоном, Ллойд-Джорджем и их сообщниками. Бельгия, очищенная немцами, становится добычей Англии. Венгрия, Богемия, все страны Балканского полуострова оккупируются чужеземными войсками. Все нейтральные страны покорно склоняют шею под ярмо победителей. Сама Франция, входящая в состав победоносных держав, на деле оккупирована англо-американскими и колониальными войсками, которым поставлена задача задушить революцию французского пролетариата.

В этих условиях мирового разбоя, грабежа и насилия одна страна является сейчас подлинным очагом независимости рабочего класса, оплотом слабых и угнетенных народов, крепостью социальной революции, — это Советская Россия.

Против нее направлена вся злоба, вся ненависть мировой буржуазии. На севере и юге, на востоке и на западе англо-американские и франко-японские хищники воздвигли и воздвигают против Советской России враждебные фронты, вооружают белогвардейцев, казацких генералов, помещичьих и буржуазных сынов, городских и деревенских кулаков, выбрасывают десанты и угрожают все новыми и новыми полчищами.

Всероссийские Съезды Советов пред лицом всего человечества проявили свое стремление жить в мире и братстве со всеми народами и в то же время свою готовность с оружием в руках охранять социалистическую республику от натиска империалисти-

ческих войск. С высоким удовлетворением констатируя успехи Красной Армии и Красного Флота, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет подтверждает необходимость удесятерить усилия рабочих и крестьян, солдат и матросов в деле обороны рабочей и крестьянской страны.

Декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 2 сентября 1918 г. Советская Республика провозглашена военным лагерем.

Это постановление должно быть ныне проведено в жизнь во всех отраслях хозяйственной деятельности и государственного управления.

Необходимо обеспечить армию снабжением и для этого повысить производительность труда.

Необходимо обеспечить продовольствием армию и флот, а также Москву, Петроград и все другие центры формирования и труда.

Для этого нужно заставить все продовольственные и железнодорожные органы в центре и на местах работать с высшим напряжением и высшей добросовестностью.

Не только в армии и во флоте, но и в продовольственном и транспортном деле, а также в области военной промышленности должен быть установлен военный режим, т. е. режим суровой трудовой дисциплины, отвечающий положению страны, которую бандиты империализма вынудили превратить в военный лагерь.

Для проведения в жизнь указанных мер необходимо теснейшее объединение военного ведомства, Чрезвычайной Комиссии по производству, ведомств путей сообщения и продовольствия на общей работе во имя общих практических задач.

С этой целью Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановляет учредить Совет Рабочей и Крестьянской Обороны...

30 ноября 1918 г.

(Собр. узак. 1918 г. № 91—92, ст. 924)

О ПОРЯДКЕ ПЕРЕВЫБОРОВ ВОЛОСТНЫХ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

(Постановление ВЦИК)

(Извлечение)

I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Деревенские советы — сельские и волостные — были избраны в те времена, когда социалистическая революция еще не докатилась до деревни. Они были поэтому до последнего времени либо в руках кулаков, либо под сильным их влиянием. Для борьбы с деревенским кулачеством летом 1918 г. были созданы Комитеты Деревенской Бедноты. Борьба началась на почве продовольственного кризиса, и самые Комитеты строились, как вспомогательные продовольственные учреждения. Они не были органами власти.

1) На них была возложена задача повести решительную борьбу с кулаками, подчинить среднее трудовое крестьянство влиянию деревенской бедноты, объединить все способные к творческой революционной работе слои деревни. Комитеты Бедноты были организациями беднейшего и трудового крестьянства, которому, согласно программе Советской власти и требованиям Советской Конституции, должна принадлежать власть в деревне. Да и само по себе обострение классовой борьбы в деревне должно было толкать беднейшее крестьянство на борьбу за власть. Поэтому те из Комитетов Бедноты, которые всего решительнее повели борьбу с кулаками, превратились на деле в деревенские Военно-Революционные Комитеты и взяли в свои руки власть. Но рядом продолжали существовать Советы. Получилось двоевластие. Другие Комитеты оставались в пределах своих непосредственных задач, но это означало только то, что они не довели борьбы до конца.

2) В обоих случаях создалась ненужная растрата сил и средств. В интересах быстрого и планомерного проведения в жизнь преобразования всей жизни на новых коммунистических

началах, необходимо построить все Советское государство по одному плану. Советские учреждения в деревне должны находиться в полном соответствии с городскими. Такими учреждениями не могут быть Комитеты Бедноты. Необходимо создать в селах и деревнях такие Советы, которые объединили бы те слои, которые создали Комитеты Бедноты. Этого можно достигнуть лишь перевыбором деревенских Советов. Надо переизбрать Советы, причем Комитеты Бедноты должны руководить выборами. По окончании таких перевыборов Комитеты Бедноты распускаются, а Советы, превратившиеся в организации бедноты и трудящихся, остаются единственным органом власти.

К таким перевыборам всех волостных и сельских Советов VI Всероссийский съезд Советов постановил приступить немедленно. Общее руководство перевыборами возложено на Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов, ближайшее руководство — на губернские и уездные Исполнительные Комитеты; непосредственное ведение перевыборами — на Комитеты Деревенской Бедноты. При этих перевыборах надо руководствоваться следующими общими соображениями:

Прежде всего, перевыборы должны быть произведены в кратчайший срок. Внешний натиск союзного капитала и попытки белогвардейских, организованных союзниками восстаний требуют, чтобы по всей стране был быстро создан крепкий и единый аппарат Рабоче-Крестьянской власти.

Далее, переизбраны должны быть все Советы (волостные и сельские). Перевыборы должны состояться даже там, где деревенские Советы удовлетворительны по своему составу, или наоборот, где Комитеты Бедноты окончательно вытеснили Советы. Нужно путем общих перевыборов сделать Советскую организацию совершенно единообразной и в корне уничтожить всякое раздвоение.

Выборные органы должны строиться из центра, и ячейка, стоящая выше, должна тщательно проверять состав низшей. Непосредственное ведение перевыборов возложено на Комитеты Бедноты, но это не значит, что всякий Комитет может самостоятельно начать и вести эту работу.

Надо помнить, что во многих местах кулаки проникли и в Комитеты Бедноты. Уездные Исполнительные Комитеты не везде являются надежными по своему классовому составу и для того, чтобы перевыборы были проведены планомерно, по всей губернии, руководительницей избирательной кампании должна быть губернская Советская организация.

Губисполком (Губернский Исполнительный Комитет) организует избирательные комиссии для уездов. Он поручает эту работу уездному Исполнительному Комитету только в том случае, если уездный Исполнительный Комитет вполне соответст-

вует указанным выше требованиям. Но и в этом случае Губернский Исполнительный Комитет имеет право отвода любого члена уездной избирательной комиссии. В таком же отношении находится уездная комиссия к волостным, волостная к сельским. Организация волостной и сельской комиссий поручается Комитетам Бедноты в том случае, если эти Комитеты действительно являются организациями трудящихся.

По этой же причине необходима посылка представителей центра в избирательные комиссии на местах, из губернии в уезды, из уезда в волости.

Для облегчения организации выборов по волостям и селам Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов, по мере возможности, предоставит в распоряжение Губернских Исполнительных Комитетов особых инструкторов. Эти инструктора предназначаются также для работы по деловой организации новых волостных Исполнительных Комитетов.

Тотчас же после того, как в данном селе или волости закончились перевыборы, Комитеты Бедноты в них распускаются, так как они вообще могут существовать только до создания правильной постоянной Советской власти, что же касается губернских и уездных Комитетов и Бюро Бедноты, то они, как не предусмотренные декретом 11 июня (Собр. узак. 1918 г. № 43, ст. 524), немедленно ликвидируются.

Надо обратить особое внимание на то, чтобы в выборах приняли участие только лица, имеющие на то право. Кулаки и контрреволюционеры лишены Советской Конституцией избирательного права, которое предоставлено только бедноте и среднему трудовому крестьянству.

3) При этом, само собою понятно, не должны оказывать никакого влияния на выборы все те эксплоататорские элементы, помещики, кулаки, мироеды, которые были лишены своей собственности в процессе революции. Вчерашние эксплоататоры не могут принимать участия в выборах Советов. Перевыборы будут иметь революционный смысл только тогда, если Советы будут избраны деревенской беднотой и средним трудовым крестьянством...

2 декабря 1918 г.

(«Известия ВЦИК» № 265 от 4 декабря 1918 г.; Собр. узак. 1918 г. № 86, ст. 901)

О МОБИЛИЗАЦИИ ГРАМОТНЫХ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОПАГАНДЫ СОВЕТСКОГО СТРОЯ

(Декрет СНК)

В целях самого широкого осведомления населения о сущности Советского строя, о мероприятиях и политике Рабоче-Крестьянского Правительства, принять следующие меры:

1. Народный Комиссариат Просвещения, совместно с другими учреждениями, ведающими делом пропаганды и агитации, должен немедленно приступить к организации сборников популярных статей на указанные темы, приспособленных для широчайшего распространения и в особенности для чтения вслух неграмотным гражданам Советской Республики.

Народному Комиссариату Просвещения поручается разработать инструкцию, точно определяющую характер и тему подобных сборников.

2. Предписывается немедленно районным и городским Советским учреждениям, а также Советам и Комитетам Бедноты в селах и деревнях при поддержке местных организаций и ячеек Российской Коммунистической Партии произвести:

а) Учет всего грамотного населения, с выделением хорошо грамотных и способных к ясному и толковому чтению вслух.

б) Мобилизацию для выполнения обязанностей чтецов всех тех грамотных граждан, которые не заняты уже исчерпывающей их рабочее время Советской работой.

в) Распределить мобилизованных таким образом грамотных граждан обоего пола в возрасте от 16 до 50 лет на группы под руководством местных учителей или других лиц, достаточно сведущих для технического руководства чтением вслух, и под контролем местных партийных организаций.

г) Поручить каждой такой группе определенную часть города или селения, обязав ее, во-первых, осведомлять о всех мероприятиях Правительства неграмотное население, а, во-вторых, способствовать политическому развитию всего населения

вообще, посредством чтения декретов и статей газет коммунистической партии, специально для того рекомендованных, а по опубликовании вышеупомянутых сборников путем их систематического чтения.

3. Местным Советским властям под ответственностью уездных, губернских и городских Исполнительных Комитетов предписывается:

а) оповестить население путем объявлений, митингов и сходов об организации этих чтений и выяснить населению всю необходимость для него знакомства с общим укладом революционной России, текущей политикой и законодательством центральных и местных властей, без какового знакомства граждане лишены всякой возможности принимать участие в великой строительной работе трудового населения России;

б) тем же властям предписывается изыскать помещения и наметить наиболее удобные для населения часы и дни для вышеуказанных чтений.

4. Местные Советские власти должны давать ежемесячный отчет о количестве производимых чтений и посещаемости их уездным и губернским Исполнительным Комитетам, на обязанности которых лежит следить за самым тщательным выполнением настоящего декрета вплоть до самых отдаленных деревень.

5. Ни один из подлежащих мобилизации, согласно § 2 пп. «а» и «б», граждан не имеет права отказываться от выполнения обязанности чтеца, согласно выработанным местной властью нормам.

Все работы, относящиеся к этому делу, выполняются мобилизованными бесплатно.

10 декабря 1918 г.

(«Известия ВЦИК» № 272 от 12 декабря 1918 г.; Собр. узак. 1918 г. № 93, ст. 932)

ОБ ОБЛАСТНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

(Постановление ВЦИК)

1. Впредь до коренного пересмотра административного деления Советской Республики, сохраняются уездные, губернские и областные центры.

Примечание. Областные органы Центральной промышленной области (Московской области) упраздняются немедленно.

2. Центральный Исполнительный Комитет утверждает областные объединения на Урале, на Западе и на Севере.

3. В состав этих объединений входят: Уральско-Областного объединения — губернии: Пермская, Вятская, Уфимская и Оренбургская; Западно-Областного объединения — губернии: Смоленская, Могилевская, Витебская, Минская и Гродненская; Северного Областного Объединения — губернии: Петроградская, Олонецкая, Псковская, Новгородская, Архангельская, Вологодская, Северо-Двинская и Череповецкая.

Примечание. Губернские Съезды Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов могут постановлять о своем выходе из областного объединения и представлять свои постановления на утверждение Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4. Основная задача областных объединений заключается в быстром, неуклонном проведении в жизнь всех предначертаний Центральной Советской власти. Областные объединения являются подсобными к центру органами на местах.

5. Центральные учреждения (Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, Совет Народных Комиссаров, Народные Комиссариаты) сносятся с местами или через областные объединения, или непосредственно, уведомляя в последнем случае о каждом своем распоряжении Областной Центр.

Примечание. Организационные Всероссийские объединения, имеющие специальные конструкции в об-

ласти соподчинения и сношения, действию этого параграфа не подлежат.

6. Местные Советские учреждения сносятся с Центром через областные объединения. Местные Советские учреждения могут сноситься с Центром и непосредственно, уведомляя одновременно область.

7. Областные Центры ведут работу на местах через Губернские Центры.

8. Все распоряжения, циркуляры общероссийского значения сообщаются одновременно областным, губернским и уездным центрам.

9. Учреждения и предприятия, имеющие общероссийское значение, находятся всецело в ведении центральных Советских учреждений.

10. В месте пребывания Областного Исполнительного Комитета, Губернский Исполнительный Комитет данной губернии и его отделы сливаются с Областным Исполнительным Комитетом и его отделами.

11. Областные Исполнительные Комитеты сохраняют следующие отделы, впредь до окончательного разрешения вопроса о последних Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом:

1) Управления, 2) Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, 3) Финансов, 4) Труда, 5) Юстиции, 6) Просвещения, 7) Земледелия, 8) Совет Народного Хозяйства, 9) Народного Продовольствия (Снабжения).

12. Заведующие Областными Отделами утверждаются соответствующими Народными Комиссариатами.

13. Заведующие Областными Отделами имеют право принимать участие в заседаниях Коллегий Народных Комиссариатов с совещательным голосом.

14. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет поручает всем Народным Комиссариатам созвать совещание из представителей областных отделов для разрешения всех вопросов, связанных с существованием и функциями областных отделов, и представить выработанные положения на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

23 декабря 1918 г.

(«Известия ВЦИК» № 288 от 31 декабря 1918 г.; Собр. узак. 1918 г. № 99, ст. 1019)

МАНИФЕСТ ВРЕМЕННОГО РЕВОЛЮЦИОННОГО РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛОРУССИИ

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Товарищи и братья рабочие, бедные крестьяне и красноармейцы Белоруссии!

Горемычная, измученная Белоруссия, Белоруссия рабочих и бедных крестьян, все долгое время своего существования служившая источником обогащения польского вельможного панства — помещиков, злодеев-купцов и всех других богачей-кровопийц, а затем захваченная российским кровавым самодержавием и всевозможным чиновничеством, одурманиваемая и обманываемая с костельных амвонов ксендзами и с алтарей попами, окованная с ног до головы цепями неволи, терпевшая все время издевательства и глумления и пережившая тяжелое ярмо немецкой оккупации, ныне освобождается от вековой муки смелым натиском Красной Армии и приобщается к новой, свободной жизни, строящейся на основах коммунизма, на фундаменте международного единения трудящихся.

Великая Октябрьская Революция в России, обратив в развалины поганое господство помещиков, фабрикантов, ксендзов и попов — господство обмана, неволи и притеснений, — заложила фундамент нового строя жизни, с властью самого трудящегося народа, и, начав с России, она зажгла всемирный огонь освобождения трудящихся от гнета царей и капиталистов. Пламя этого огня с каждым днем и с каждым часом обнимает все большие пространства, переходит из одной страны в другую, гоня прочь от трудовых масс тьму невежественного молчания и покорности, будит сознание к восстанию против угнетателей, зовет к мести и грозит затопить собою всех заклятых врагов свободы и счастья, врагов революции, расчистить широкий красный путь к господству свободного труда, к господству комму-

низма, к господству братского единения трудящихся всего мира.

Чувствуя и видя свою неминуемую скорую гибель, враги Революции... мечутся и выбиваются из сил, словно помешанные, стараясь, как можно, обманами и подкупами, собрать вокруг себя силы, обрушиться на Революцию и задушить ее грозное шествие. Но напрасны все их надежды, тщетны их потуги. Могучий вал революционных волн, разрушающий рабство, уничтожающий всякую неволю и освобождающий трудовой народ, не встретит на пути своем никаких препон и преград.

Рабочие, крестьянская беднота и красноармейцы Белоруссии!

Разрушая здание тяжелой неволи, осушая моря слез и реки крови, пролитой на широком пространстве горемычной Белоруссии, разоренной ужасной войной, затеянной царями и богачами из-за своих интересов и погубившей понапрасну миллионы рабочих и крестьян, — к вам идет, в лучах солнца, с приветным кличем, освобождение — вам несет Революция полную власть и господство.

Совместно с трудящимися народами России, Литвы, Украины и Латвии, с сегодняшнего дня становитесь и вы свободными и полноправными хозяевами свободной, независимой Белорусской Социалистической Советской Республики. С сегодняшнего дня Белоруссия — Советская Республика — становится республикой трудового народа, рабочих, крестьянской бедноты и красноармейцев Белоруссии.

Все посягавшие до настоящего момента на трудовую Белорусь буржуазные продажные правительства, правительства крепостников-помещиков, фабрикантов и купцов, поддерживаемые продажным духовенством, где бы их власть еще ни держалась, будь то поганая Рада, немецкие оккупационные власти, польские и украинские захватчики, — считаются отныне свергнутыми, несуществующими и объявляются со всеми своими сподвижниками и единомышленниками злыми врагами вашими и трудящихся всего мира, заслуживающими беспощадной революционной кары.

Вставайте все на защиту Социалистической Советской, Трудовой Республики Белоруссии, вставайте!

Пусть с востока на запад и с севера на юг прозвучит этот призывный клич по всему пространству Белоруссии и поднимет всех до одного пролетариев и бедных крестьян стать под красный стяг мировой Революции, чтобы о ваши закаленные ряды в прах разбились все атаки темных сил врагов Революции, бедного трудового народа. Скорей же на борьбу, чтобы не застали вас в беззаботном покое все, готовящиеся к нападению на Советскую Белоруссию, черные банды польских легионеров и

петлюровских «самостийников», и следом за ними шествующие белогвардейские слуги союзнического империализма.

К борьбе! К борьбе! К борьбе!

Именем веками терпевшей неволю, рабство и издевательство Белоруссии, а ныне вольной Советской Белорусской Республики, именем Красной Армии, именем Социальной Революции и Мирового Международного Социализма, мы, временное Рабоче-Крестьянское Правительство Белорусской Советской Независимой Республики, поставленное на посты решением последней Конференции Коммунистической Партии и волей Советов Белоруссии, объявляем перед всем миром:

1) Отныне вся власть на Белоруссии принадлежит только Советам Рабочих, Крестьянских, Батрацких и Красноармейских Депутатов.

2) Еще сохранившаяся где бы то ни было на Белоруссии власть немецких, польских и украинских оккупантов отныне считается упраздненной.

3) Продажная буржуазная Белорусская Рада, с ее, так называемыми, «народными министрами», объявляется вне закона.

4) Все законы, договоры, постановления, приказы и распоряжения как Рады и ее слуг, так равно и немецких, польских и украинских оккупационных властей, считаются недействительными; приказы же и распоряжения немецких властей, касающиеся порядка ухода немецких солдат из Белоруссии, остаются в силе.

5) Отныне устанавливается на Белоруссии революционный порядок; все контрреволюционные выступления, а равно и попытки учинить погромы, грабежи и насилия, будут беспощадно караться по всей строгости революционных законов.

6) Рабочие, крестьяне и вообще трудящиеся всех национальностей, какие живут на Белоруссии, пользуются равными правами и находятся под защитой революционных законов.

7) Вся земля помещиков и крупных землевладельцев, монастырей, церквей, костелов и духовенства, со всем живым и мертвым инвентарем, а также все леса, воды и недра земли становятся достоянием трудового народа Белоруссии.

8) Все железные дороги, пути сообщения, почтовые, телеграфные и телефонные сети, фабрики, заводы и банки объявляются достоянием рабочих и бедного крестьянства Белоруссии.

9) Местные Советы обязаны оберегать народное достояние от расхищения и порчи, привлекая виновных к ответственности.

10) Устанавливается восьмичасовой рабочий день, без сверхурочных часов работы, и одновременно входят в силу все декреты Российской Социалистической Федеративной Советской Республики по обеспечению рабочего класса.

Красной Армии, Рабочим и Крестьянской бедноте Белорус-

сии мы, Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Белорусской Советской Независимой Республики, вручаем защиту всех этих великих завоеваний Социальной Революции. Оно напоминает всем трудящимся, что, защищая Советскую Белоруссию, они защищают Советскую Россию, защищают Мировую Революцию, интересы трудового народа и светлое торжество мирового социализма.

Да здравствует освобожденная трудовая Белоруссия!

Да здравствует Советская Россия!

Да здравствует Мировая Рабочая Революция!

г. Минск, 1 января 1919 г.

(«Жизнь национальностей» № 1 от 5 января 1919 г.)

ДЕКЛАРАЦИЯ ВРЕМЕННОГО РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

(Извлечение)

Вышедшее из революции Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Украины считает своей первой обязанностью довести социалистическую революцию до конца, восстанавливая повсюду власть Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. Считаясь с условиями современной войны и с опытом гражданской войны как на Украине, так и в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике, Рабоче-Крестьянское Правительство Украины еще с большей энергией будет продолжать формирование регулярной Красной Украинской Армии. В эту армию вольются повстанческие отряды, героически и с успехом исполняющие до сих пор свою революционную задачу, но нуждающиеся в спайке организации и единстве командования для выполнения дальнейших задач революционной борьбы.

Считая, что дело освобождения трудящихся должно стать делом всех трудящихся, Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Украины в случае надобности прибегнет к поголовному вооружению рабочих и крестьян, объявляя всеобщую мобилизацию...

Считаясь с фактом, что мы находимся еще в начале организации коммунистического общества и что интересы рабочего класса должны быть ограждены полностью и при этой переходной ступени развития, Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Украины считает одной из своих первых задач — создание всеобъемлющего законодательства по охране труда, организовать все виды страхования рабочих как против болезни, старости, инвалидности, так и против безработицы. Пользуясь богатым опытом и законодательством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, оно распространяет на Украине все принятые в этой области мероприятия в России...

Тесная братская непрерывная связь с установившимися советскими властями в других странах и восставшим пролетариа-

том там, где он не захватил еще власти, и с коммунистическими партиями во всем мире является условием торжества и укрепления Советской власти на Украине. В первую очередь мы заявляем громко свою солидарность с Советской Российской Федеративной Республикой, колыбелью Всемирной Революции, моральной и материальной опорой Всемирному Пролетарскому Восстанию. Тесная историческая, экономическая и культурная связь Рабочей и Крестьянской Украины и Советской России вменяет нам в обязанность равнять свой революционный классовый фронт прежде всего с фронтом Российского пролетариата. Врагов Советской России мы объявляем врагами Советской Украины. У нас одинаковые политические, экономические и военные задачи. Борьба с белогвардейцами, борьба с империализмом союзников и борьба с украинской буржуазией в лице Директории одинаково является необходимым условием для укрепления Советской власти как в России, так и на Украине. Полный разгром русской буржуазии и русских помещиков является условием не только укрепления Советской власти в России, но и на Украине.

Все это предрешает объединение Украинской Советской Республики с Советской Россией на началах социалистической федерации, формы которой будут установлены полномочными представителями на Всеукраинском Съезде Советов.

Мы убеждены, что нашей революцией на Украине мы оказываем существенную помощь нашим братьям, российским рабочим и крестьянам, а также развязываем революцию на Балканском полуострове, — в Румынии, в Бессарабии, в Буковине, в Галиции, в Польше и создаем экономическую опору для торжества пролетарской революции в Германии...

Констатируя факт чрезвычайной успешности развития революции на Украине, Временное Рабоче-Крестьянское Правительство с полной уверенностью заявляет, что к первому марта уже соберется III Всеукраинский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов, которому правительство сдает свои полномочия и который окончательно сконструирует Советскую власть Украины.

Да здравствует Украинская Социалистическая Советская Республика! Да здравствует Украинская Красная Армия! Да здравствует Всемирная коммунистическая революция!

26 января 1919 г.

(«Известия Временного Рабоче-Крестьянского Правительства Украины и Харьковского Совета Рабочих Депутатов» № 30 от 28 января 1919 г.; Собр. узак. Украины 1919 г. № 4, ст. 47)

ВСЕМ НАРОДНЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ, ВСЕМ, ВСЕМ

(Обращение Украинского Советского Правительства)

(Извлечение)

Борьба за установление Советской власти на Украине близится к концу. Трудящиеся массы на Украине не прекращали ни на минуту этой борьбы, вылившейся в форму рабочих стачек и открытых массовых выступлений крестьян во время гетманской власти и объявшей в последнее время всю Украину пожаром всеобщего восстания. Из стихийного движения эта борьба превратилась в организованный решительный штурм против господства буржуазии. Большая часть Украинской территории уже освобождена. Над Черниговом, Харьковом, Полтавой, Екатеринославом и частью Донецкого бассейна уже развевается Червонный стяг Советской власти рабочих и крестьян. С востока, севера и запада движутся колонны красных украинских советских войск, растущих, как лавина, от присоединяющихся к ним рабочих и крестьян и мобилизованных так называемой директорией солдат. Они находятся всего в нескольких верстах от Киева, где последняя буржуазно-капиталистическая власть на Украине — директория в панике мечется и собирается бежать...

Временное Украинское Рабоче-Крестьянское Правительство от имени всего трудящегося народа Украины объявляет, что рабочие и крестьяне Украины, связанные неразрывными узами с рабочими и крестьянами всех стран, твердо намерены жить в мире и дружбе со всеми народами. Правительство поэтому приглашает народы и правительства всех стран установить правильные дипломатические отношения с Украинской Социалистической Советской Республикой и обращается особо к Советским Социалистическим Правительствам России, Латвии, Белоруссии, Эстляндии, Литвы с приглашением заключить тесный оборонительный союз против всяких попыток низвергнуть установившуюся, ценою таких тяжелых жертв, власть рабочих и крестьян.

Да здравствует солидарность трудящихся масс!

28 января 1919 г.

(«Жизнь национальностей» № 4 от 2 февраля 1919 г.)

ДЕКЛАРАЦИЯ ВРЕМЕННОГО РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОГО СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

(Извлечение)

Считая, что дело освобождения трудящихся должно стать делом всех трудящихся, Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Украины, в случае надобности, прибегнет к поголовному вооружению рабочих и крестьян, объявляя всеобщую мобилизацию. Освобождение трудящихся есть прежде всего освобождение их из-под гнета господствующих классов; экспроприация капитала, передача средств производства в руки социалистического государства является той целью, без осуществления которой Временное Рабоче-Крестьянское Правительство потеряло бы всякий смысл существования. Пользуясь богатым опытом и законодательством РСФСР, Украинское правительство производит национализацию промышленности и конфискацию помещичьих, кулацких и монастырских земель, для передачи их в распоряжение малоземельных и безземельных крестьян. Культурные земледельческие хозяйства объявляются достоянием всего народа и остаются под ведением Народного Комиссариата Земледелия Советского Рабоче-Крестьянского Правительства, который будет содействовать коллективной общественной обработке земли, снабжая деревню семенами, техническими силами и необходимыми сельскохозяйственными орудиями.

Отвергая всякие национальные преимущества, являющиеся только маской классового господства, Временное Рабоче-Крестьянское Правительство объявляет, что язык преподавания в единой трудовой школе будет зависеть от воли местного рабочего и крестьянского населения...

В рядах Красной армии, за фабричным станком, на железной дороге, в рудниках, повсюду должна чувствоваться революционная воля пролетариата и крестьянства — покончить со старым миром и воздвигнуть новый социалистический строй.

Товарищи-крестьяне, давайте хлеб армии, городу и заготовительным советским органам; мы должны накормить рабочих, которые могли бы, не думая о куске хлеба, посвятить себя производительному промышленному труду; мы должны оказать помощь российскому пролетариату, красным столицам — Москве и Петрограду, которые, взятые за горло костлявой рукой голода, остались на своем революционном посту и сохранили для всемирного пролетариата глубокий, неисчерпаемый резервуар революционной энергии.

Товарищи украинские красноармейцы, вашими победами вы покрыли себя неувядаемой славой и заслужили любовь украинских рабочих и крестьян. Временное Рабоче-Крестьянское Правительство Украины, приветствуя вас от имени восставших масс Украины, требует, чтобы вы исполнили задание своих начальников и подчинились революционной дисциплине...

(«Жизнь национальностей» № 4 от 2 февраля 1919 г.)

О ПРИЗНАНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ БССР

(Постановление Президиума ВЦИК)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета приветствует трудящиеся массы Белоруссии, освобождение которой от занятия вооруженными силами империалистических завоевателей уже почти завершено.

Исходя из принципов полного и действительного самоопределения трудящихся масс всех стран, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета признает независимость Белорусской Социалистической Советской Республики. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета еще раз подтверждает, что факт принадлежности Белоруссии, как и других, находящихся в том же положении стран, к старой царской империи, не налагает на нее никаких обязательств, высказывая при этом твердую уверенность, что только теперь, на почве признания полной свободы самоопределения и перехода власти в руки рабочего класса, создается добровольный и нерушимый союз трудящихся всех наций, населяющих территорию бывшей Российской Империи.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета приветствует намечающиеся объединения трудящихся масс Белоруссии с трудовым народом Литвы, тесно связанным с ними своим прошлым и экономическими условиями своего существования.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета заявляет о готовности РСФСР оказать всяческую помощь и поддержку трудящимся массам Белоруссии в их борьбе против господства, эксплоатации и угнетения и в защите их свободы и независимости от попыток иностранных завоеваний.

(«Известия ВЦИК» № 26 от 5 февраля 1919 г.; Собр. узак. 1919 г. № 3, ст. 31)

ДЕКЛАРАЦИЯ I БЕЛОРУССКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

Рабочие, крестьяне, батраки и все трудящиеся Белоруссии, сбросив с себя господство белорусских помещиков и кулаков буржуазной белорусской рады, устами своей руководительницы — белорусской коммунистической партии провозгласили Социалистическую Советскую Республику, чтобы выявить перед всем миром непреклонную волю рабоче-крестьянской Белоруссии, направленную на окончательное уничтожение господства капитала и для установления социалистического строя. Рабочие и крестьяне Белоруссии в то же время сознают, что они являются одним из отрядов велико-пролетарской армии, что без тесного союза с рабочими и крестьянами всех советских стран им не закончить строительства новой свободной жизни, не завершить начатых социалистических преобразований. Самоопределившаяся на развалинах крепостнической царской России, Советская Белоруссия признает необходимость установления тесных экономических и политических связей со своим старшим братом — Российской Советской Республикой, оказавшей Белорусской Республике существенную помощь при восстановлении ее разрушенного хозяйства. Основываясь на этой воле миллионов белорусских тружеников, первый Всебелорусский съезд советов свободно постановляет: Начать переговоры с Российской Советской Республикой по установлению федеративной связи между ней и советской Белоруссией и избрать для этой цели комиссию, ответственную перед выделенным съездом органом власти. Учитывая вместе с тем тесную связь и зависимость, существующую между рабочими и крестьянами всех частей бывшей Российской империи, съезд полагает, что только свободный добровольный союз трудящихся всех ныне независимых советских республик обеспечит торжество рабочих и крестьян в их борьбе со всем остальным капиталистическим миром. Поэтому съезд обращается ко всем братским независимым социалистическим республикам с предложением последовать примеру рабочих и крестьян Белоруссии, приступить к переговорам об установлении

федеративной связи между Советской Россией и между собой. Только соединившись и сплотившись в одну трудовую семью, рабочие и крестьяне всех стран, где победила пролетарская революция, сумеют пронести социалистическое знамя через всю Европу и сольются в едином советском союзе с рабочими и крестьянами — тружениками всего мира.

(«Жизнь национальностей» № 5 от 16 февраля 1919 г.)

КОНСТИТУЦИЯ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принята I Съездом Советов БССР 4 февраля 1919 г.)

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО НАРОДА

1. Белоруссия объявляется республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в Центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победу социализма во всех странах, I Белорусский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских депутатов постановляет далее:

а) частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общегосударственным достоянием;

б) все леса, недра и воды, а равно весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием;

в) в целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность;

г) в интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

3. I Белорусский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам Рабочих, Крестьянских и Солдатских Депутатов.

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛОРУССИИ

4. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент конституции Белорусской Социалистической Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Советской власти, в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

5. Белорусская республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся Белоруссии. Вся власть в пределах Социалистической Советской Республики Белоруссии принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

6. Верховная власть в Социалистической Советской Республике Белоруссии принадлежит Съезду Советов Белоруссии, а в период между Съездами — Центральному Исполнительному Комитету.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Белорусская Советская Социалистическая Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Социалистическая Советская Республика Белоруссии, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Социалистическая Советская Республика Белоруссии, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользо-

ваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

11. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Социалистическая Советская Республика Белоруссии ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное и всенародное бесплатное образование.

12. ССРБ признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

13. В целях всемерной охраны завоеваний великой Рабоче-Крестьянской Революции ССРБ признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

14. ССРБ предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

15. ССРБ, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

16. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, ССРБ лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел второй

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

О Съезде Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов Белоруссии

17. Съезд Советов Белоруссии является высшей властью Белорусской Социалистической Советской Республики.

18. Съезд Советов Белоруссии созывается Центральным Исполнительным Комитетом Белоруссии не реже двух раз в год.

19. Чрезвычайный Съезд Советов Белоруссии созывается Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Республики.

20. Съезд Советов избирается ЦИКБ в числе не свыше 50 человек.

8

21. ЦИК Советов Белоруссии всецело ответственен перед Съездом Советов Белоруссии.

22. В период между Съездами высшей властью Республики является Центральный Исполнительный Комитет Белоруссии.

О Центральном Исполнительном Комитете

23. ЦИК Советов Белоруссии является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом ССРБ.

24. ЦИК дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь советской Конституции, постановлений Съездов Советов Белоруссии и центральных органов Советской власти.

25. ЦИК рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

26. ЦИК созывает Съезд Советов Белоруссии, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

27. ЦИК образует малый и большой Президиумы для общего управления делами ССРБ и для руководства отдельными отраслями управления.

28. Малый Президиум является единым и общим для этих двух органов.

29. Большому Президиуму ЦИК принадлежит общее управление делами ССРБ.

30. В осуществление этой задачи большой Президиум ЦИК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

Раздел третий

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛОРУССИИ

31. Герб ССРБ состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест на крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев с надписью:

а) Социалистическая Советская Республика Белоруссии.

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

32. Торговый и военный флаг ССРБ состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы ССРБ, или надпись: Социалистическая Советская Республика Белоруссии.

КОНСТИТУЦИЯ
УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Утверждена III Съездом Советов УССР 10 марта 1919 г. и принята в окончательной редакции ЦИК УССР 14 марта 1919 г.)

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Украинская Социалистическая Советская Республика есть организация диктатуры трудящихся и эксплоатируемых масс — пролетариата и беднейшего крестьянства над их вековыми угнетателями и эксплоататорами — капиталистами и помещиками.

2. Задачей этой диктатуры является осуществление перехода от буржуазного строя к социализму путем проведения социалистических преобразований и систематического подавления всех контрреволюционных поползновений со стороны имущих классов; вслед за выполнением этих задач диктатура исчезнет, а вслед за нею, после окончательного оформления будущего коммунистического строя, исчезнет и государство, уступив место свободным формам общежития, построенного на началах организации всеобщего труда на всеобщую пользу и братской солидарности людей.

3. В видах осуществления своей основной задачи Украинская Социалистическая Советская Республика:

а) проводит в жизнь мероприятия, непосредственно направленные в сторону уничтожения существующего экономического строя, выражающиеся в отмене частной собственности на землю и на все другие средства производства;

б) в области строительства государственной жизни закрепляет власть за рабочим классом, устанавливая право участия в осуществлении государственной власти исключительно для трудовых масс и совершенно устраняя господствующие классы от такового участия;

в) создает для трудовых масс исключительную возможность пользоваться политическими правами (свободой устного и печатного слова, собраний и союзов), устраняя от пользования этими

правами господствующие классы и примыкающие к ним по своей политической позиции общественные группы;

г) организует вооруженную защиту завоеваний социалистической революции с привлечением к этой защите всех трудовых элементов страны.

4. Решительно разрывая с прошлым, стремясь уничтожить, вместе с делением общества на классы, также национальный гнет и национальную рознь, Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей твердой решимости войти в состав Единой Международной Социалистической Советской Республики, как только создадутся условия для ее возникновения; вместе с тем, Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей полной солидарности с ныне существующими уже Советскими Республиками и о своем решении вступить с ними в теснейшее политическое объединение для совместной борьбы за торжество мировой коммунистической революции и в теснейшее сотрудничество в области коммунистического строительства.

5. Власть трудящихся масс на территории Украинской Социалистической Советской Республики осуществляется Советами Рабочих, Крестьянских (Селянских), Красноармейских Депутатов и другими органами власти по выбору Советов.

II. КОНСТИТУЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. ОРГАНИЗАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

6. Ведению Центральной Советской Власти на Украине подлежат:

I. Все вопросы общегосударственного значения, в частности:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции;

б) установление и изменение границ Республики;

в) сношение с иностранными государствами, в частности, объявление войны и заключение мира;

г) установление основ организации вооруженных сил;

д) общее руководство внутренней политикой;

е) гражданское, уголовное и процессуальное законодательство;

ж) установление основ социалистического строительства в области народного хозяйства;

з) заведывание денежной системой и организация финансового хозяйства Республики;

и) государственный контроль над деятельностью Советской Власти, в частности, над правильностью, закономерностью и целесообразностью денежных расходов.

II. Все не имеющие общегосударственного значения вопросы, которые будут приняты к рассмотрению органами Центральной Советской Власти.

7. Органами Центральной Советской Власти являются:

а) Всеукраинский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских (Селянских) и Красноармейских Депутатов,

б) Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов,

в) Совет Народных Комиссаров.

8. Съезд Советов созывается ВЦИКС не реже двух раз в год, а по усмотрению ВЦИКС — может быть созываем и чаще.

9. Порядок избрания на Съезд Советов устанавливается ВЦИКС.

10. Съезд Советов является высшей властью Украинской Социалистической Советской Республики; в период между двумя съездами таковой властью является ВЦИКС. Из числа вопросов, означенных в ст. 6, исключительному ведению Съезда подлежат: вопрос, означенный в п. «а», а также, с изъятием, указанным в примечании к ст. 13, вопросы об объявлении войны и заключении мира.

11. ВЦИКС и Съезд дают общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской Власти в стране; в частности, исключительному ведению ВЦИКС подлежат: избрание и смещение Народных Комиссаров и Председателя Совета Народных Комиссаров, распределение государственных доходов и сборов между центральной и местной властью, а также разрешение вопросов, означенных в ст. 19 Конституции; вопросы, означенные в пп. «б», «в», «г» и «ж», а также утверждение годичного бюджета, решаются властью как Съезда, так и ВЦИКС.

12. ВЦИКС ответственен перед Всеукраинским Съездом Советов и избирается последним в количестве, определяемом Съездом на срок до следующего Съезда; Совет Народных Комиссаров ответственен перед Всеукраинским Съездом Советов и ВЦИКС.

П р и м е ч а н и е. Выбывающие члены ЦИК замещаются по постановлениям ЦИК.

13. Другие вопросы, относящиеся к области законодательства и общего управления страной, также разрешаются ВЦИКС с изъятием, указанным в ст. 16.

П р и м е ч а н и е. Вопросы об объявлении войны и заключении мира решаются ВЦИКС в случае срочности, при невозможности своевременного созыва Съезда Советов.

14. Заведывание отдельными отраслями управления страною возлагается на особые отделы ВЦИКС — Народные Комиссариа-

ты, во главе с Заведывающими, избираемыми ВЦИКС. Число, предметы ведомства отделов и их внутренняя организация устанавливаются ВЦИКС.

15. Совет Народных Комиссаров состоит из Председателя и Народных Комиссаров, в число коих входят: а) все Заведывающие особыми отделами ВЦИКС (ст. 14), б) другие лица, особо избираемые ВЦИКС по его усмотрению. Члены СНК во всякое время могут быть смещаемы властью ВЦИКС.

16. Совет Народных Комиссаров вправе принимать к своему рассмотрению все вопросы и дела, относящиеся к области законодательства и общего управления страной, но вправе разрешать собственной властью те или иные вопросы или дела лишь по общему или специальному полномочию ВЦИКС; при отсутствии такого полномочия, решения СНК представляются на утверждение ВЦИКС.

Примечание. Вопросы, означенные в ст. ст. 10 и 11, не могут быть передаваемы ЦИК на окончательное разрешение СНК.

17. Звание Народного Комиссара принадлежит исключительно Членам Совета Народных Комиссаров УССР и никаким иным представителям Советской Власти, как в центре, так и на местах, присвоено быть не может.

Б. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

18. Органами Советской Власти на местах являются:

а) Советы Рабочих, Крестьянских (Селянских) и Красноармейских Депутатов (городские и сельские) и выбираемые ими Исполнительные Комитеты (исполкомы);

б) Съезды Советов (губернские, уездные и волостные), а также избираемые ими Исполнительные Комитеты (исполкомы).

19. Срок и порядок избирания местных органов Советской Власти, норма представительства и общее положение относительно внутренней организации этих органов, разграничение предметов ведомства и власти между ними, равно как разграничение таковых между ними и органами Центральной Советской Власти устанавливаются ВЦИК Советов.

20. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие, обоего пола, граждане УССР, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность произво-

дительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и пр., крестьяне и казаки-земледельцы;

б) солдаты Красной Армии и матросы Красного Флота;

в) граждане, не входящие в категории, перечисленные в пп. «а» и «б», вследствие утраты трудоспособности, надлежащим образом удостоверенной.

> Примечание 1. Местные Советы могут, с утверждения центральной власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.
>
> Примечание 2. Иностранцы, принадлежащие к рабочему классу и трудовому крестьянству, также пользуются избирательным правом.

21. Не избирают и не могут быть избранными следующие лица, хотя бы они входили в одну из вышеизложенных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочные преступления, на срок, установленный законом или судебным приговором.

III. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО НАРОДА УКРАИНЫ

22. В видах всестороннего проведения начал диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства, УССР предоставляет трудящимся массам всю полноту прав и возможностей в области общественной и политической жизни.

23. В соответствии с этим общим положением, в видах обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, а также пресечения возможности использовать религию и церковь в интересах сохранения классового строя, церковь отделяется от государства, и за всеми гражданами признается право пропаганды религиозных учений, не преследующих никаких социальных

и политических целей, а также антирелигиозных учений, по духу своему не противоречащих коммунистическому мировоззрению.

24. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, УССР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

25. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, УССР, признавая право трудящихся Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия, и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

26. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, УССР, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

27. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, УССР ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам всестороннее и бесплатное образование.

28. УССР признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашают лозунг: «Не трудящийся да не ест».

29. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции, УССР признает обязанностью всех трудящихся Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

30. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, УССР предоставляет все политические права украинских трудящихся граждан иностранцам, проживающим на территории Украинской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

31. УССР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за религиозные преступления, а также за преступления, направленные против правительств, защищающих интересы буржуазных классов.

32. УССР, признавая равные права за трудящимися, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет

противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

33. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, УССР лишает политических прав отдельных лиц и отдельные группы, которые пользуются этими правами в ущерб интересам коммунистической революции.

IV. О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ УССР

34. Герб УССР состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, окруженных венцом из колосьев и с надписью на русском и украинском языках:

1) УССР.

2) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

35. Торговый, морской и военный флаг УССР состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы «УССР» или надпись: «Украинская Социалистическая Советская Республика».

Г. Харьков, 10/14 марта 1919 г.

(Собр. узак. Украины 1919 г. № 19, ст. 204)

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ВОЕННЫХ СИЛ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление ЦИК УССР)

Общность врага требует от всех Советских республик общности борьбы и единства руководства ею. Необходимость самого бережного отношения к материальным силам республики требует общего планомерного распоряжения ими. Поэтому ЦИКСУ вместе с Киевским Советом Рабочих Депутатов, Киевским уездным съездом крестьянских депутатов и представителями киевских профессиональных союзов и фабрично-заводских комитетов постановил:

1) Вся вооруженная борьба с врагами Советских республик должна быть объединена во всех существующих Советских республиках.

2) Все материальные средства, необходимые для ведения этой борьбы, должны быть сосредоточены вокруг общего для всех республик центра.

Исходя из этого, ЦИК поручает своему президиуму обратиться в ЦИК всех Советских республик с предложением выработать конкретные формы организации единого фронта революционной борьбы.

18 мая 1919 г.

(«Коммунист», орган Центрального и Киевского Городского Комитетов КП(б)У, № 62 от 20 мая 1919 г.)

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление VII Всероссийского Съезда Советов, принятое в пятом заседании 9 декабря 1919 г.)

I

О президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета

1. Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета руководит заседаниями Всероссийского центрального исполнительного комитета.

2. Подготовляет материалы для заседаний Всероссийского центрального исполнительного комитета.

3. Вносит проекты декретов на рассмотрение пленума Всероссийского центрального исполнительного комитета.

4. Наблюдает за исполнением постановлений Всероссийского центрального исполнительного комитета.

5. Ведет сношения от имени Всероссийского центрального исполнительного комитета.

6. Является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

7. Рассматривает ходатайство о помиловании, утверждает награждение орденом Красного знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.

8. Между заседаниями Всероссийского центрального исполнительного комитета президиум имеет право утверждать постановления Совета народных комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего пленума Всероссийского центрального исполнительного комитета, назначает отдельных народных комиссаров по представлению Совета народных комиссаров.

II

О Всероссийском центральном исполнительном комитете

Всероссийский центральный исполнительный комитет созывается президиумом Всероссийского центрального исполнитель-

ного комитета каждые два месяца на сессионные заседания. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета, по предложению Совета народных комиссаров или по требованию $^1/_3$ членов Всероссийского центрального исполнительного комитета.

III
О съездах советов

В съездах советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (ст. 57 Конституции) на следующих основаниях:

Съезды советов составляются следующим образом:

а) Губернские — из представителей городских советов, советов фабрично-заводских поселков с населением свыше 5000 жителей и от волостных съездов по расчету: от волостных съездов — 1 депутат на 10 тысяч жителей, от советов городов и фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — 1 депутат на 2000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию, причем в случае созыва уездных съездов непосредственно перед губернским съездом выборы от волостей производятся не волостными съездами, а этими уездными съездами советов.

> Примечание. Губернские города, не имеющие советов, посылают представителей на губернский съезд по расчету 1 депутат на 10 000 жителей.

б) Уездные — из представителей всех советов, имеющихся на территории уезда, в том числе и совета уездного города, по расчету: от сельских советов — 1 депутат на тысячу жителей, от советов городов и фабрично-заводских поселков, а также от советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

в) Волостные — из представителей всех советов, имеющихся на территории волости, по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

> Примечание. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечанию к ст. 57 Конституции, разрешаются не советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный съезд избираются на этих общих собраниях.

Съезды советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами советской власти (исполнитель-

ными комитетами) по усмотрению последних или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год по области, губернии, уездам и не реже как через каждые три месяца — по волости.

IV

О советах

На общих собраниях советов необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член совета по возможности немедленно привлекается к выполнению определенной государственной работы. Все члены советов обязаны во что бы то ни стало давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. Член совета, не выполнивший два раза по неуважительным причинам данного постановления, считается лишенным мандата, и вместо него избирается новый депутат.

V

Исполнительные комитеты

1. Исполнительные комитеты избираются съездами, являются между съездами высшим органом советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Всероссийскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров.

2. Губернский исполнительный комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов исполнительного комитета (за исключением учреждений действующих армий), немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

3. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти, исполнительные комитеты образуют отделы. При губернском исполнительном комитете образуются отделы: 1 — управления, 2 — военный, 3 — юстиции, 4—труда и социального обеспечения, 5 — народного образования, 6 — почт и телеграфов, 7 — финансов, 8 — земледелия, 9 — продовольствия, 10 — государственного контроля, 11 — совет народного хозяйства, 12 — здравоохранения, 13 — статистики, 14 — чрезвычайной комиссии, 15 — коммунальный. При уездном: те же, кроме почт, телеграфов, юстиции и чрезвычайной комиссии.

Закрытие существующих отделов, а равно и образование отделов производится исполнительным комитетом по соглашению с соответствующим народным комиссариатом и с утверждения Совета народных комиссаров.

Примечание I. Число отделов при волостных исполнительных комитетах, при советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется губернским исполнительным комитетом.

Примечание II. Все местные губернские советы народного хозяйства объединяются с губернским земельным отделом под общим руководством губернского исполнительного комитета; районный совет народного хозяйства — с уездным земельным отделом под общим руководством уездного исполнительного комитета.

Примечание III. Все местные (губернские, уездные, районные и т. д.) административно-хозяйственные органы отделов, главков и центров входят в губернский совет народного хозяйства.

Примечание IV. Подробная инструкция, определяющая права и обязанности центральных и местных учреждений Высшего совета народного хозяйства по отношению к государственным заводам особой важности, к предприятиям трестов и т. п., должна быть разработана Высшим советом народного хозяйства и проведена через Совет народных комиссаров и Всероссийский центральный исполнительный комитет. Эта инструкция должна безусловно сохранить непосредственное подчинение всех трестированных и особо важных государственных предприятий своим центральным правлениям, а равно определить размеры и формы подчинения этих предприятий губернским советам народного хозяйства, в целях наилучшего и быстрейшего удовлетворения местных потребностей.

4. Во главе каждого отдела ставится заведующий отделом, который может быть и нечленом исполнительного комитета. При заведующем образуется коллегия.

Примечание. По постановлению исполнительного комитета коллегии в определенных случаях могут не образовываться.

Заведующий и члены коллегий избираются исполнительным комитетом. Соответствующий народный комиссар имеет право заявлять отвод заведующего. В случае разногласия вопрос разрешается президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета.

5. За деятельность отдела и за точность и своевременность выполнения распоряжений центральной власти ответственность возлагается как на заведующего отделом, так и на исполнительный комитет.

6. Все крупные мероприятия отделов как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр) должны вноситься отделами на утверждение исполнительного комитета.

7. Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его в исполнительный комитет.

8. Отделы исполнительного комитета состоят в подчинении местному исполнительному комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения местного исполнительного комитета и соответствующего отдела вышестоящих исполнительных комитетов и соответствующего народного комиссариата.

9. В том случае, когда отдел исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение народного комиссариата или вышестоящего исполнительного комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет губернскому исполнительному комитету, в Совет народных комиссаров или во Всероссийский центральный исполнительный комитет, уездный — в губернский исполнительный комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

10. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

11. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих исполнительных комитетов. В тех случаях, когда народные комиссариаты или отделы исполнительного комитета сносятся с нижестоящим органом, минуя промежуточные инстанции (например, народные комиссариаты—с отделом уездного исполнительного комитета, губернский отдел — с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

12. Как общее правило, исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а равно и с народными комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, волостной исполнительный комитет — через уездный исполнительный комитет, уездный — через губернский, но это не лишает их права, в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

13. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительный комитет избирает президиум: губернский от 3—5 членов, уездный—3 члена.

14. Решение местных органов о слиянии исполнительного комитета подлежит в каждом отдельном случае утверждению президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета.

VI

VII Всероссийский съезд поручает Всероссийскому центральному исполнительному комитету разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении РСФСР.

Впредь до решения этого вопроса Всероссийским центральным исполнительным комитетом образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории РСФСР по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления, в каждом отдельном случае разрешается Советом народных комиссаров после предварительного обсуждения вопроса всеми заинтересованными исполнительными комитетами и народными комиссариатами.

VII

VII Всероссийский съезд советов поручает Всероссийскому центральному исполнительному комитету разработать:

1. Положение об организации сельских советов и волостных исполнительных комитетов.

2. Положение о функциях президиумов исполнительных комитетов.

3. Вопросы об организации рабочей инспекции, необходимость которой съезд советов признает настоятельной.

(Приложение к № 279 «Известий ВЦИК» от 12 декабря 1919 г.; Собр. узак. 1919 г. № 64, ст. 578)

РАБОЧИМ И КРЕСТЬЯНАМ УКРАИНЫ

(Воззвание Революционного Комитета УССР)

Рабочие и крестьяне Украины!

Пробил час освобождения рабоче-крестьянской Украины. Преступные насильники, старые царские генералы, помещики, ростовщики, капиталисты и спекулянты Украины, России, Франции, Англии и Америки, успевшие уже наложить свое ярмо на рабочих и крестьян Украины, отобрать землю, заводы и фабрики, поражены смертельно. Деникинские полчища быстро бегут перед Красной армией к Одессе и Ростову. Многострадальный украинский народ, претерпевший за два года иго австро-германских насильников, разнузданных банд авантюриста Петлюры, белогвардейских генералов, англо-французских белых и цветных войск, вздыхает снова свободно и становится вольным хозяином украинской земли.

Ни на одну минуту рабочие и крестьяне Украины не мирились добровольно с насильниками. Забастовками и восстаниями боролись они против них. Наконец, на третий год, благодаря могучей помощи Красной армии рабоче-крестьянской России, в которую влилась и украинская Красная армия, трудящиеся Украины получают возможность прочно и навсегда укрепить свою трудовую власть на украинской земле. В огне и крови заключается нерушимый союз свободного украинского крестьянина с рабочим и крестьянином России. Романово-деникинская Россия, бывшая вечным врагом трудового народа Украины, веками его угнетала, и после короткого перерыва снова собиралась на развалинах советской власти восстановить свое господство. Над могилами рабочих и крестьян России, павших за волю украинского крестьянина, запечатлевается на веки-веков свободный союз вольного украинского трудового народа с вольными российскими рабочими и крестьянами. Провалились навсегда попытки Петлюры и ему подобных агентов Антанты, польских панов и румынских бояр, отделить украинских рабочих и крестьян от русских и отдать и тех и других на съедение капиталу Европы и Америки.

Вольная и независимая Украинская Социалистическая Советская Республика опять воскресает. Она будет итти рука об руку с вольной и независимой Социалистической Советской Республикой России. Объединение их армий в одну русско-украинскую Красную армию будет служить залогом прочности этого союза. Заключенный в тяжелые дни неудач постановлениями Центральных Исполнительных Комитетов Украины и России этот союз закрепляется теперь общими победами над врагом, общим для украинских и российских рабочих и крестьян. Наступающая теперь под красными знаменами освободительная Красная армия и является армией обеих рабоче-крестьянских республик. На своем будущем Всеукраинском съезде советов украинские рабочие и крестьяне, наученные опытом, будут иметь возможность определять окончательно форму отношений между Украинской Советской Социалистической Республикой и Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой.

Право распоряжаться своим украинским государством принадлежит исключительно рабочим и крестьянам Украины.

Первое дело встающего к новой жизни украинского рабочего и крестьянина — крепко поставить и в деревне, и в городе рабоче-крестьянскую трудовую власть, покончить окончательно и навсегда с помещиками. Хотя советская власть на Украине отобрала землю у помещиков и в количестве десяти миллионов десятин отдала ее украинским безземельным и малоземельным крестьянам, но, за отсутствием твердой крестьянской власти в деревне, земля даже во время советской власти не распределена между трудовым крестьянством. Теперь, когда советская власть закрепляется навсегда, первое дело украинского крестьянства, безземельного и малоземельного, всю нужную ему землю помещика взять в свое владение. Да не будет больше на рабоче-крестьянской Украине ни одного крестьянина, не обрабатывающего своим трудом своей земли! К тебе, крестьянин Украины, обращается Всеукраинский революционный комитет: организованно, планомерно бери панскую землю, чтобы строить на ней новое свободное крестьянское хозяйство, новую счастливую крестьянскую трудовую жизнь. Да не будет больше на Украине безземельных и малоземельных крестьян, лишенных инвентаря! Волостные советы обязаны предоставить в их распоряжение рабочий скот и сельскохозяйственные машины богатеев, чтобы они могли обрабатывать и засевать свои земли. Поддерживая всемерно всякие попытки крестьян к объединению своих сил для лучшей обработки земли, Всеукраинский революционный комитет будет строго пресекать всякое вмешательство в жизнь крестьянства, преследующее цель навязывать крестьянам хозяйственные организации, которые не были бы результатом их собственного почина.

Да не будет больше на Украине другой власти, кроме рабо-

че-крестьянской советской власти! Да не будут больше вооруженные богачи-буржуа, налетчики-авантюристы, атаманы и батьки диктовать с помощью насилия свою волю селу, забирать хлеб, лошадей, деньги для своих банд, срывать работу местных волостных крестьянских советов, не давать мирному трудовому населению организовать свое хозяйство и отдаваться мирному труду! Только революционный порядок в городе и в деревне, только законная советская власть в центре и на местах, спаянная пролетарской дисциплиной, даст возможность трудовой Украине успокоиться, отдохнуть, восстановить разоренные города и деревни, построить дома, засеять поля, восстановить сельскохозяйственный инвентарь. На Украине должна быть только одна власть — власть рабочих и крестьян, только одна вооруженная сила — русско-украинская Красная армия. В советы городов и деревень должны войти рабочие и крестьяне сел и городов. Доверенными избранниками рабочих и крестьян должны быть люди, кровью спаянные со всей рабоче-крестьянской массой, прошедшие с ней вместе борьбу за низвержение ига помещиков и капиталистов, знакомые с условиями рабочей и крестьянской жизни, с условиями украинского быта, понимающие язык большинства населения. Украинская культура, преследовавшаяся как старым царским правительством, так и белогвардейскими властями Деникина, глумившимися над украинским языком, закрывавшими украинские школы, получит возможность развиваться свободно при содействии самой рабоче-крестьянской власти. В трудовой школе Украинской Советской Социалистической Республики украинский язык станет мощным и действительным средством освобождения украинских трудящихся масс от темноты и невежества. Да не будет больше никакого национального гнета! Да исчезнут всякие национальные привилегии! Да осуществится полное равенство во всех отношениях всех трудящихся в единой братской Украинской Советской Социалистической Республике!

Рабочие и крестьяне Украины!

Победоносное окончание войны против Деникина, полное уничтожение белогвардейской власти не только на всем протяжении Украины, но и на Дону, и на Кубани, является необходимым условием утверждения Украинской Советской Социалистической Республики. Если полчища Деникина не будут уничтожены, он постарается собрать новые силы, и Украина может очутиться перед новым порабощением. В этой борьбе против Деникина украинские крестьяне не останутся позади русских крестьян, отдавших Красной армии своих сыновей и излишки своего хлеба. Армию нужно кормить и поддерживать. Нужно срочно обеспечить продовольствием рабочих Донецкого бассейна и рабочих городов, чтобы они могли добыть уголь, восстановить транспорт, восстановить промышленность, без которой невозможно будет

9*

процветание крестьянского хозяйства. Сознающие свои интересы украинские крестьяне сами будут давать из своих излишков нужное количество хлеба по твердым ценам для прокормления русско-украинской Красной армии, рабочих и бедных крестьян Украины. Красная армия, рабочие и сельская беднота Украины должны иметь хлеб, чтобы нельзя было сказать, что в богатейшей стране, в Украине, красноармейцы, защищающие ее, и рабочие и беднота умирают от голода или должны покупать хлеб по спекулятивным ценам.

Рабочие и крестьяне! Всеукраинский революционный Комитет, созданный Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Украинской Советской Социалистической Республики, будет неуклонно проводить вышеуказанные мероприятия, опираясь на революционные комитеты и советы украинских трудящихся масс. Как только большая часть Украины будет освобождена от белогвардейских банд, будет приступлено к выборам четвертого съезда рабочих, селян и красноармейцев Украины, дабы утвердить окончательно на Украине советскую власть, выбрать новый Центральный Исполнительный Комитет и новый Совет Народных Комиссаров Украины.

До этого недалекого времени обращаемся к вам, рабочим и крестьянам Украины, с призывом напрячь все свои силы, дабы разгромить окончательно врага и установить навсегда власть трудового народа и революционный порядок на напоенной рабочей и крестьянской кровью украинской земле.

Да здравствует самостоятельная и свободная Украинская Советская Республика!

Да здравствует союз с трудовыми массами Советской России!

Да здравствует Красная армия!

Да здравствует освобождение рабочих и крестьян всего мира!

(«Жизнь национальностей» № 48 от 21 декабря 1919 г.)

ОБ ОБРАЗОВАНИИ КОМИССИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РСФСР

(Постановление ВЦИК)

(Извлечение)

Освобождение от белогвардейского ига Колчака и Деникина обширных областей Поволжья, Урала, Сибири, Средней Азии и Туркестана и предстоящее освобождение Крыма, Северного Кавказа вводит в состав РСФСР ряд малых национальностей с своеобразной культурой, историей и группировкой классов.

Установление нормальных отношений между РСФСР и входящими в ее состав автономными Советскими республиками и, вообще, нерусскими национальностями, своевременное удовлетворение их нужд и выработка форм государственных отношений между входящими в РСФСР частями составляет одну из важнейших задач ВЦИК.

Исходя из этого, ВЦИК постановляет образовать для разработки вопросов федеративного устройства РСФСР, объема прав отдельных частей федерации, отношения центрального и местных органов Советской власти, строения центральной федеративной власти и т. д., на основе Конституции РСФСР, особую комиссию при президиуме ВЦИК...

(«Жизнь национальностей» № 6 от 15 февраля 1920 г.)

КО ВСЕМ НАРОДАМ И ПРАВИТЕЛЬСТВАМ

(Обращение Украинского Советского Правительства)

С освобождением Одессы при помощи рабоче-крестьянской армии Советской России, объединившей под своим командованием и украинскую Красную армию, при содействии восставших украинских рабочих и крестьян территория Украинской Социалистической Советской Республики на громадном протяжении уже очищена от белогвардейских войск и от банд наймита международных империалистов — Петлюры. Всеукраинский Революционный Комитет, созданный Рабоче-Крестьянским Правительством Украины для содействия военным операциям Красной армии, закончив свою задачу, сложил свои полномочия, и Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских депутатов Украины, а также и Совет Народных Комиссаров, избранные 3-м Всеукраинским Съездом Советов в марте 1919 г., снова вступили в исполнение своих обязанностей верховной правительственной власти независимой Социалистической Советской Республики Украины.

Новое правительство, составленное из представителей большевиков-коммунистов Украины, украинско-коммунистической партии боротьбистов и украинской партии левых социал-революционеров борьбистов, считает своей первой задачей созыв 4-го Съезда Советов Украины на 15 апреля 1920 г., которому предстоит наметить как окончательный состав правительства, так и мероприятия, необходимые для восстановления транспорта, угольной и другой промышленности, сельского хозяйства, благосостояния деревни и города, разоренных войной, поджогами, грабежами и погромами деникинских и петлюровских банд.

Советское правительство Украины, извещая о своем формировании народы и правительства всего мира, заявляет одновременно о своей твердой воле охранять независимость и неприкосновенность Социалистической Советской Республики Украины и о своем желании жить в мире со всеми народами и государствами, приглашая их войти в экономические и дипломатические сношения с Украиной. Принимая во внимание, что в данный

момент враги украинских рабочих и крестьян ищут в некоторых реакционных и шовинистических кругах Польской Республики поддержку для своих контрреволюционных планов и стремятся втянуть в войну польский народ против украинского народа, Рабоче-Крестьянское Правительство Украины считает нужным особенно подчеркнуть необходимость заключения мирного договора с Польшей, как об этом было доведено до ее сведения союзным нам правительством Российской СФСР в обращении от 2 февраля 1920 г. к польскому правительству. Выражая свое глубокое сочувствие освободительному движению рабочих и крестьян всех стран, Советское Правительство Украины отнюдь не намерено вести какую бы то ни было агрессивную политику по отношению к своим соседям или воздействовать путем силы и вмешательства во внутренние дела других государств на волю их народных масс.

Харьков, 19 февраля 1920 г.

(«Жизнь национальностей» № 7 от 29 февраля 1920 г.)

ОБРАЩЕНИЕ ВОЕННО-РЕВОЛЮЦИОННОГО КОМИТЕТА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОВЕТСКОЙ НЕЗАВИСИМОЙ РЕСПУБЛИКИ К СОВЕТСКОЙ РОССИИ

Временный Военно-Революционный Комитет Азербайджанской Советской Независимой Республики, ставший у власти по воле революционного пролетариата Баку и трудового крестьянства Азербайджана, объявляя старое муссаватское правительство изменниками народа и врагами независимости страны, порывает всякие сношения с Антантой и с другими врагами Советской России. Не имея возможности собственными силами удержать натиск соединенных банд внешней и внутренней контрреволюции, Военно-Революционный Комитет предлагает правительству Российской Советской Республики вступить в братский союз для совместной борьбы с мировым империализмом. Просим немедленно оказать реальную помощь путем присылки отрядов Красной армии.

(«Известия ВЦИК» № 91 от 29 апреля 1920 г.)

О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ УССР И РСФСР

(Постановление IV Съезда советов УССР)

4-й Всеукраинский Съезд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, еще раз торжественно провозглашая перед всем миром полное равноправие всех народов и государств и вытекающее отсюда право наций на самоопределение, считает своим долгом бороться за укрепление советской власти, которая только одна может с уничтожением классов и с освобождением рабочих и крестьян от эксплоатации и гнета помещиков и капиталистов обеспечить им истинную свободу и независимость.

4-й Всеукраинский Съезд советов заявляет, что УССР, сохраняя свою самостоятельную государственную конституцию, является членом Всероссийской Социалистической Советской Федеративной Республики, объединенной общностью политического и социального строя, общностью борьбы в прошлом против царя, помещиков и капиталистов и общей борьбой в настоящем за свое существование, констатирует, что только благодаря взаимной помощи, которую в течение двух с половиной лет братские советские республики оказывали друг другу, они могли удержаться в жесточайшей, беспощадной кровавой борьбе против бесчисленных буржуазных врагов. Оккупированная немецкими империалистами, франко-греческими завоевателями, русскими белогвардейцами, Украина стала вновь свободной только с помощью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. И когда теперь в 4-й раз хлебородная Украина частично уже занята войсками хищных польских шляхтичей, снова ко всем народам и республикам, входящим в РСФСР, устремлены взоры всех рабочих и крестьян Украины.

4-й Всеукраинский Съезд советов, подтверждая соглашение между Центральными Исполнительными Комитетами УССР и РСФСР об объединении комиссариатов военного, финансового, железнодорожного, народного хозяйства, почт и телеграфов и труда, поручает будущему Центральному Исполнительному Комитету вести и дальше ту же самую политику к теснейшему

сближению. Ввиду того, что на 7-м Всероссийском Съезде советов Украина, оккупированная тогда Деникиным, не могла участвовать через своих делегатов, 4-й Всеукраинский Съезд советов впредь до окончания работ назначенной Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом комиссии по федеральной конституции и до окончательного постановления Всероссийского Съезда советов поручает будущему Центральному Исполнительному Комитету Украины войти в переговоры со Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по вопросу о представительстве Советской Украины в этом последнем. Со своей стороны Съезд предлагает, чтобы во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет РСФСР вошло 30 представителей Советской Украины, избранных на 4-м Съезде советов. Всякие попытки разорвать или ослабить связь с Советской Великороссией и другими народами и республиками, входящими в состав РСФСР, всякая националистическая и шовинистическая травля с целью разъединения рабочих и крестьянских масс являются по существу контрреволюционными и направленными против свободы и независимости рабочих и крестьян Украины. 4-й Всеукраинский Съезд советов предостерегает рабочих и селян против предательского лозунга «Украинской народной республики», которая является только прикрытием для подчинения Украины международному капиталу и украинской шовинистической буржуазии.

При 1-й Украинской Народной Республике господствовали на Украине австрийско-немецкие империалисты и русский генерал Скоропадский, 2-я — превращала Украину в колонию французского капитала, 3-я Украинская Народная Республика, которую обещает теперь Петлюра, является только ширмой для утверждения на Украине ненавистной чужой власти польских шляхтичей. 4-й Всеукраинский Съезд советов с уверенностью ожидает приближения того времени, когда к Федерации Советских Республик России и Украины присоединятся новые союзники и образуют Великую Международную Республику Советов.

20 мая 1920 г.

(Собр. узак. Украины 1920 г. № 13, ст. 245)

О ВКЛЮЧЕНИИ ЧЛЕНОВ УКРАИНСКОГО ЦИК В СОСТАВ ВЦИК

(Постановление 2 сессии ВЦИК VII созыва 16—19 июня 1920 г.)

Заслушав доклад тов. Петровского, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет: включить в состав Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 30 членов Украинского ЦИК.

(«Постановления и резолюции сессий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета VII созыва», ГИЗ, 1920 г., стр. 65)

ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРОВОЗГЛАШЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛОРУССИИ

(Извлечение)

Исстрадавшаяся, измученная Белоруссия, страна белорусских, русских, польских и еврейских рабочих и крестьян, при помощи доблестной Российской Рабоче-Крестьянской Красной армии, завершает дело своего освобождения. Красные войска, разбивая последние остатки шляхетских армий, подходят к западным этнографическим границам Белоруссии. Рабоче-крестьянский народ Белоруссии ныне может свободно проявить свою волю и сам определить свою судьбу, формы своего дальнейшего существования и свои взаимоотношения с соседями.

Организованный рабочий класс и трудовое крестьянство Белоруссии (Коммунистическая партия Литвы и Белоруссии, Белорусская Коммунистическая Организация, Всеобщий Еврейский рабочий союз «Бунд» и Центральное Бюро Профессиональных союзов г. Минска и Минской г.), основываясь на воле трудовых масс, проявленной на первом съезде Советов Белоруссии в феврале 1919 г. и ряде резолюций и постановлений уездных советских съездов и съездов рабочих и крестьянских партий, в полном согласии с Красной армией и Революционным Военным Советом Западного фронта именем восставших рабочих и крестьян провозглашают независимую Социалистическую Советскую Республику Белоруссии.

Именем трудового крестьянства и рабочих масс коммунистические и революционно-социалистические рабоче-крестьянские организации Белоруссии объявляют:

Что все законы и постановления польской оккупационной власти о восстановлении частной собственности в Белоруссии отменяются.

Основные положения об организации народнохозяйственной жизни, провозглашенные 1 января 1919 г. в манифесте вре-

менного рабоче-крестьянского правительства Белоруссии, восстанавливаются в полной мере.

Еще раз подтверждается, что право частной собственности на землю отменяется навсегда. Право пользования землей получают все граждане (без различия пола), желающие обрабатывать ее своим трудом при помощи своей семьи или в товариществе, и только до тех пор, пока они в силах ее обрабатывать.

Все народные богатства переходят в руки государственных органов рабоче-крестьянского народа.

В целях ограждения городского пролетариата в ССРБ вводится государственная хлебная монополия, организуется государственное снабжение всего трудового населения всеми предметами первой необходимости, устанавливается всестороннее социальное обеспечение трудящихся и полная охрана их труда.

Рабоче-крестьянские организации Белоруссии, именем восставших трудовых масс, объявляют Белорусскую «найвысшейшую раду» и все белогвардейские буржуазно-помещичьи правительства Белоруссии низложенными и подлежащими суду рабоче-крестьянского народа; все правительственные и классовые буржуазно-помещичьи учреждения польской оккупационной власти подлежащими немедленному задержанию и преданию суду военно-революционного трибунала.

Одновременно рабоче-крестьянские организации Белоруссии заявляют:

Социалистическая Советская Республика Белоруссии определяет свою западную границу по этнографической границе между Белоруссией и примыкающими к ней буржуазными государствами. Граница Социалистической Советской Республики Белоруссии с Советской Россией и Украиной определяется свободным выражением воли Белорусского народа на уездных и губернских съездах Советов в полном согласии с правительством РСФСР и ССРУ.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии строится на принципах беспощадной диктатуры пролетариата и использования всего опыта Советской России.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии, находясь во взаимоотношениях с Советской Россией, как равная с равной, передает на все время революционных войн все свои вооруженные силы в распоряжение единого командования вооруженных сил всех Советских Республик, а также заявляет, что все дипломатические выступления ССРБ будут согласованы с выступлениями РСФСР и будут иметь в виду общие интересы всех Советских Республик, построенных на принципах диктатуры пролетариата.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии, находившаяся в течение долгого времени в тесной связи с Россией, должна немедленно приступить к установлению единого хозяйственного плана с РСФСР и другими, уже возникшими и могущими возникнуть Советскими Республиками.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии будет строить свою жизнь на основах вовлечения в советское строительство самых широких трудовых масс, к какой бы национальности и вероисповеданию они ни принадлежали.

Устанавливается полное равноправие языков (белорусского, русского, польского и еврейского) в сношениях с государственными учреждениями и в организациях и учреждениях народного просвещения и социалистической культуры.

Объединившиеся вокруг знамени ССРБ политические и профессиональные организации в полном согласии с Красной армией и Революционным Военным Советом Западного фронта объявляют, что впредь до созыва свободно избранного Съезда Советов Рабочих и Красноармейских Депутатов Белоруссии вся полнота власти в ССРБ принадлежит Военно-Революционному Комитету...

Объединившиеся вокруг знамени Советской Социалистической Республики Белоруссии организации призывают всех сознательных и честных граждан Белоруссии напрячь все свои усилия для того, чтобы поднять культурный уровень нашей страны, наладить хозяйство и победоносно закончить войну с вечными врагами трудовой Белоруссии — польскими шляхтичами.

Да здравствует Советская Социалистическая Белоруссия!

Да здравствует Федерация Советских Республик!

Да здравствует мировая революция!

1 августа 1920 г.

(«Советская Белоруссия», сборник, ГИЗ Белоруссии, стр. 8—9)

СОЮЗНЫЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РСФСР И ХОРЕЗМИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

(Заключен в Москве 13 сентября 1920 г.)

(Извлечение)

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, с одной стороны, и Хорезмийская Народная Советская Республика — с другой, решили установить прочный союз...

Статья I.

Исходя из провозглашенного РСФСР права всех народов на свободное самоопределение и отказа от колониальной политики бывших правительств России, эксплоатировавших и угнетавших бывшее Хивинское Ханство и его трудящихся, Россия безоговорочно признает полную самостоятельность и независимость Хорезмийской Советской Народной Республики со всеми вытекающими из такого признания последствиями, и во имя осуществления лозунгов, за которые борются российские трудящиеся, на вечные времена отказывается от всех тех прав, которые были установлены прежними российскими правительствами по отношению к Хорезмийской Республике.

Примечание. Принимая во внимание, что стремление трудящихся бывшего Хивинского Ханства отмежеваться от позорного прошлого привело Курултай к переименованию Хивинского Ханства в Хорезмийскую Советскую Народную Республику, РСФСР признает для себя обязательным наименование бывшего Хивинского Ханства Хорезмийской Советской Народной Республикой.

Статья II.

В силу положения, установленного ст. I, РСФСР считает уничтоженными все договоры и соглашения, заключенные быв-

шими правительствами России и его органами, с одной стороны, и правительствами бывшего Хивинского Ханства, с другой.

Статья III.

РСФСР передает независимой ХНСР все принадлежавшее Российской Республике и российским государственным учреждениям как по праву собственности, так и по праву пользования недвижимое имущество, как-то: земли, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, расположенные в пределах ХНСР.

Статья VIII.

Государственная граница между Российской и Хорезмийской Республиками принимается в том ее виде, в каком она проходит в настоящее время.

Статья XIII.

Конституцией ХНСР установлено признание политических прав за теми иностранными гражданами, кои «доказали свою преданность Хорезмийской, Российской или вообще мировой революции». Признавая это положение, РСФСР предоставляет политические права российских граждан гражданам Хорезма в России, принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, если они проживают на территории России для трудовых занятий. Со своей стороны ХНСР обязуется предоставить политические права российским гражданам на основе упомянутых положений, устанавливаемых РСФСР в отношении граждан ХНСР.

Статья XVI.

Исходя из положения о необходимости прочного братского союза всех советских республик для достижения ими мировой победы трудящихся, обе договаривающиеся стороны обязуются:

1) Не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп и отдельных лиц, ставящих своею целью борьбу против другой договаривающейся стороны и против какой-либо иной Советской Республики. Равным образом не допускать в пределах своей территории вербовку и мобилизацию личного состава в ряды армии таковых правительств, организаций или групп и пребывания их представителей или должностных лиц.

2) Воспретить тем государствам, организациям или группам, которые ставят своей целью прямо или косвенно борьбу с другой договаривающейся стороной, ввозить в пункты на своей

территории или провозить через свою территорию все то, что может быть использовано против другой договаривающейся стороны, оказывать взаимное содействие друг другу всеми находящимися в распоряжении обеих Республик ресурсами, в том числе военными, в деле охраны независимости и свободы обеих Советских Республик от покушений на них всех врагов.

Статья XVII.

Для установления общего плана, общего руководства и подготовки сил, обеспечивающих осуществление задач охраны независимости и свободы обеих Республик, в случаях, предусмотренных ст. 16, обе договаривающиеся стороны заключают одновременно с сим военно-политическое соглашение.

Статья XVIII.

Принимая во внимание, что бывшие российские правительства и их приказчики, правители Хивы, боролись с просвещением народных масс и что заботы о борьбе с неграмотностью и малокультурностью отсталых народов лежат на обязанности всех трудящихся, в руках коих имеются средства и власть для оказания помощи трудящимся этих отсталых народов, РСФСР принимает на себя обязательство оказания помощи ХНСР инструкторами, педагогами, учебными пособиями, литературой, организацией типографского дела и т. п.

Статья XIX.

В силу тех же соображений РСФСР оказывает единовременную субсидию ХНСР в размере 500 000 000 руб.

Статья XX.

ХНСР обязуется не предоставлять права устройства промышленных, горных, земледельческих, транспортных или иных предприятий каким-либо другим государствам, кроме Советских Республик...

Статья XXIV.

Настоящий договор составлен на русском и узбекском языках. При толковании оба текста считаются аутентичными.

Учинено в городе Москве 13 сентября 1920 г. в двух экземплярах.

Ратификован ВЦИК.

Обмен ратификационными грамотами произошел в Москве 9 марта 1921 г.

(НКИД. Сборник действующих договоров, вып. I, 1921 г., стр. 17—22)

ДОГОВОР МЕЖДУ РСФСР И АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР О ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

(Заключен в Москве 30 сентября 1920 г.)

Правительство Азербайджанской социалистической советской республики, с одной стороны, и Правительство Российской социалистической федеративной советской республики, с другой, исходя из сознания глубокой общности интересов трудящихся масс Азербайджана и России и принимая во внимание, что только полное объединение всех сил обеих братских республик может обеспечить им успех в тяжелой борьбе против общего врага — империалистической буржуазии, решили заключить настоящий договор.

1. Азербайджан и Россия заключают между собой тесный военный и финансово-экономический союз.

2. Правительство Азербайджанской Республики и Правительство РСФСР проводят в кратчайший срок объединение 1) военной организации и военного командования, 2) органов, ведающих народное хозяйство и внешнюю торговлю, 3) органов снабжения, 4) железнодорожного и водного транспорта и почтово-телеграфного ведомства, 5) финансов.

3. Порядок и форма объединения учреждений, ведающих указанными отраслями народной жизни, устанавливаются особыми соглашениями обоих правительств.

4. Настоящий договор вступает в силу самим фактом и с момента его подписания и не будет подлежать особой ратификации.

В удостоверение чего уполномоченные обеих сторон подписали настоящий договор и приложили к нему свои печати.

Учинено в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(«Известия ВЦИК» № 220 от 30 октября 1920 г.; «Вестник НКИД» 1920 г. № 8; Собр. узак. 1920 г. № 85, ст. 426)

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РСФСР И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1) В основу работы Народного Комиссариата Продовольствия АССР кладутся те же основные принципы продовольственной политики, равно как организации и деятельности продовольственных органов, которые проводятся Наркомпродом РСФСР.

2) В силу пункта 1 на АССР постепенно распространяется действие всех государственных монополий (хлебной, сенной, картофельной и других) и разверсток (мясной, молочно-масляной, яичной и других), которые осуществляются или будут вводиться на территории РСФСР.

3) Определение размера государственных заготовок продуктов продовольствия по разверсткам производится Народным Комиссариатом Продовольствия РСФСР по соглашению с Народным Комиссариатом Продовольствия АССР. Все продукты продовольствия, заготовленные аппаратом Народного комиссариата Продовольствия АССР, включаются в общее количество заготовок РСФСР и учитываются Народным Комиссариатом Продовольствия РСФСР при построении плана снабжения РСФСР и АССР.

> Примечание. Все заготовляемые на территории Азербайджана продукты продовольствия, предназначаемые согласно плану для снабжения местного населения, остаются в непосредственном распоряжении Народного Комиссариата Продовольствия АССР.

4) Снабжение АССР продуктами продовольствия и предметами первой необходимости производится Наркомпродом АССР по общегосударственному плану в пределах норм, уста-

навливаемых Наркомпродом РСФСР по соглашению с Наркомпродом АССР, в зависимости от общегосударственных ресурсов и запасов, причем Народный Комиссариат Продовольствия РСФСР принимает все зависящие от него меры к непрерывному и аккуратному снабжению населения АССР по установленным нормам.

5) Предельные заготовительные и отпускные цены на продукты продовольствия и предметы первой необходимости устанавливаются Народным Комиссариатом Продовольствия АССР по соглашению с Народным Комиссариатом Продовольствия РСФСР, причем в основу их определения кладутся те же принципы, по которым устанавливаются цены Наркомпродом РСФСР, с допущением временных отступлений в соответствии с местными бытовыми условиями и по соглашению Наркомпродов РСФСР и АССР.

6) Для более тесного объединения продовольственной работы в АССР и РСФСР Наркомпродом последнего вводится полномочный представитель в состав Коллегии Наркомпрода АССР.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(Собр. узак. 1920 г. № 85, ст. 426)

СОГЛАШЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПОЧТОЙ, ТЕЛЕГРАФОМ, ТЕЛЕФОНОМ И РАДИОТЕЛЕГРАФОМ

1. Устройство, развитие и эксплоатация почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных сообщений и сношений Азербайджанской Республики подчиняются тем же постановлениям, правилам и таксам, кои установлены для почтово-телеграфных учреждений Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2. Основные магистрали почтовой, телеграфной и телефонной связи, исходящие от Российской Республики, мощные радиостанции на территории Азербайджана, а равно международные п.-т. сношения находятся в непосредственном ведении Наркомпочтеля РСФСР.

3. Наблюдение за соответствием в устройстве, развитии и эксплоатации упомянутых в ст. 2 почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных сообщений интересам Азербайджанской ССР и непосредственное заведывание упомянутыми и местными сношениями осуществляется Народным Комиссаром Почт и Телеграфов Азербайджанской ССР, назначаемым Азербайджанским Правительством по соглашению с Наркомпочтелем РСФСР.

4. По почтовому, телеграфному, телефонному и радиотелеграфному обмену между Российской и Азербайджанской Республиками никаких расчетов не производится. Лишь в виде переходной меры и впредь до соглашения между Наркомфинами обеих Республик суммы взаимно обмениваемых переводов подлежат учету в назначенных для сего пунктах.

5. Снабжение телеграфными, телефонными и радиотелеграфными материалами Азербайджанской Республики производится Наркомпочтелем Российской Республики. Наркомпочтель Азер-

байджана в свою очередь предоставляет в распоряжение Наркомпочтеля России те же материалы, которые будут признаны излишними для непосредственной потребности местной сети. Порядок расчетов по сему предмету, если такие расчеты будут производиться, устанавливается соглашением Наркомфинов обеих Республик.

6. В виде временной меры, вызываемой военными обстоятельствами, все срочные переговоры с Наркомпочтелем Азербайджана и мероприятия в почтово-телеграфном деле выполняются уполномоченным Наркомпочтеля РСФСР Юго-Востока.

7. Настоящее соглашение отменяет ранее заключенные соглашения между Наркомпочтелем РСФСР и Наркомпочтелем АССР.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(Собр. узак. 1920 г. № 85, ст. 426)

СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РСФСР И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

1. Финансовые сметы государственных доходов и расходов Комиссариатов Азербайджанской Социалистической Советской Республики, деятельность которых объединена с Комиссариатами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, составляются каждым Комиссариатом АССР отдельно и представляются на рассмотрение Особой Сметной Комиссии, которая эти сметы со всеми приложениями, объяснительными записками, протоколами совещаний и со своим заключением представляет непосредственно в Народные Комиссариаты Российской Социалистической Федеративной Советской Республики по принадлежности на утверждение.

2. Финансовые сметы государственных доходов и расходов необъединенных Комиссариатов Азербайджана предварительно составляются отдельно по каждому комиссариату по правилам составления смет РСФСР и представляются в Особую Сметную Комиссию, которая эти сметы со всеми приложениями, объяснительными записками, протоколами совещаний и со своим заключением представляет на окончательное утверждение Совета Народных Комиссаров Азербайджанской Социалистической Советской Республики.

3. В Азербайджанской Социалистической Советской Республике учреждается Особая Сметная Комиссия под председательством Народного Комиссара Финансов АССР и в составе представителей Азербайджанской Рабоче-Крестьянской Инспекции, заинтересованного ведомства и уполномоченных Наркомфина и Высшего Совета Народного Хозяйства РСФСР при Совете Народных Комиссаров АССР.

4. Сметы, составленные согласно ст. ст. 1 и 2, исполняются под контролем Азербайджанской Рабоче-крестьянской Инспекции,

5. Расходная смета покрывается: а) государственными доходами, б) выпуском Азербайджанских бон и в) недостающие на покрытие сметы суммы отпускаются РСФСР и переводятся в Народный Азербайджанский Банк, согласно сметным назначениям по мере выполнения смет.

6. Чрезвычайные кредиты по всем Комиссариатам АССР проводятся в указанном выше порядке составления и утверждения смет. В чрезвычайных случаях необходимые средства могут выдаваться авансом.

7. Азербайджанская Социалистическая Советская Республика допускает на прежних основаниях боны для обращения в пределах Азербайджана и для торговых расчетов в Закавказье, Персии и Турции. Количество выпускаемых бон определяется соглашением между правительствами договаривающихся Республик по потребностям внутреннего обращения и торговых расчетов в указанных выше странах.

8. Народный Комиссариат Финансов РСФСР назначает своего уполномоченного при Совете Народных Комиссаров Азербайджанской Республики с правом решающего голоса.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(Собр. узак. 1920 г. № 85, ст. 426)

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РСФСР И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР ПО ВОПРОСАМ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

1. Все экономические сношения с другими странами, продажа и вывоз произведений почвы и промышленности Азербайджана, а также привоз заграничных изделий и товаров из России, заключение договоров экономического характера производятся на основании общих принципов и правил, устанавливаемых Народным Комиссариатом Внешней Торговли РСФСР и через посредство его соответствующих органов.

2. Торговые сношения с Закавказьем, Персией и Турцией предоставляется вести Внешторгу Азербайджанской Республики, причем для составления фонда на предмет товарообмена с названными странами Азербайджанскому Внешторгу оставляются товары, имеющиеся в Азербайджане, кроме нефти. Необходимое же для указанного товарообмена и для внутреннего употребления в Азербайджане количество нефти предоставляется Азербайджанскому Внешторгу по соглашению с ВСНХ и НКВТ РСФСР.

3. Всякие соглашения и торговые договоры Азербайджана с другой страной могут иметь место только после предварительного обсуждения и соглашения с НКВТ РСФСР.

4. Взаимный расчет по всем операциям экспортно-импортного плана производится к концу операционного года.

5. Народный Комиссариат Внешней Торговли РСФСР назначает своего полномочного представителя при СНК АССР с правом решающего голоса.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(Собр. узак. 1920 г. № 85, ст. 426)

СОГЛАШЕНИЕ РСФСР С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР О ПРОВЕДЕНИИ ЕДИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В целях согласования и объединения экономической политики РСФСР с экономической политикой Азербайджанской Республики, РСФСР и Правительство Азербайджанской Социалистической Советской Республики устанавливают нижеследующее соглашение:

1. Азербайджанский Совет Народного Хозяйства устанавливает свой производственный план в согласии с общим производственным планом РСФСР, причем ВСНХ принимает все меры к поддержанию и развитию промышленности в Азербайджане.

2. Исходя из принципа единого товарного фонда обеих Республик, Азербайджанский Совет Народного Хозяйства распределяет все запасы сырья и фабрикатов, имеющихся в его распоряжении, по соглашению с полномочным представителем ВСНХ при Азербайджанской Республике.

3. ВСНХ принимает на себя обязанности финансировать промышленность Азербайджана. ВСНХ может и непосредственно финансировать отдельные отрасли промышленности и предприятия в Азербайджане по соглашению с Азербайджанским Советом Народного Хозяйства.

4. Монополии, действующие на территории РСФСР, постепенно вводятся в действие на территории Азербайджанской Республики. Установление особых монополий в Азербайджане может быть лишь по соглашению с ВСНХ.

5. Устанавливаются единые предельные цены на сырье, а также и на фабрикаты.

6. ВСНХ назначает своего уполномоченного при ВСНХ Азербайджанской Социалистической Советской Республики, с правом решающего голоса.

Подписано в Москве в двух экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(Собр. узак. 1920 г. № 85, ст. 426)

ДОПОЛНЕНИЯ К КОНСТИТУЦИИ ССР БЕЛОРУССИИ

(Приняты II съездом Советов БССР 17 декабря 1920 г.)

Съезд Советов Белоруссии, опираясь на конституцию ССРБ, постановляет создать Центральные органы Советской власти ССРБ, построенные в следующем порядке.

Съезд Советов Белоруссии

Съезд Советов Белоруссии является высшим органом власти в Республике.

Съезд Советов Белоруссии составляется из представителей Городских Советов по расчету 1 депутат от 2 тысяч избирателей и от волостных или уездных Советов по расчету 1 депутат на 10 000 жителей.

> Примечание. Города, не имеющие Советов или где по техническим обстоятельствам нельзя точно учесть число избирателей, избирают как от Съездов, т. е. 1 делегат на 10 000 жителей.

Съезд Советов Белоруссии созывается ЦИК по его докладу или по требованию Советов местностей, насчитывающих две трети всего населения.

Съезд Советов Белоруссии избирает Центральный Исполнительный Комитет Советов Белоруссии, который в период между Съездами является высшей властью Республики.

ЦИК подотчетен и всецело ответственен перед Съездом Советов Белоруссии.

ЦИК Белоруссии избирается в составе 60 членов.

Центральный Исполнительный Комитет Белоруссии

ЦИКБ в период между Съездами Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом на территории ССРБ.

ЦИКБ дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране и объединяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских Съездов Советов, Съездов Советов Белоруссии и постановлений Центральной власти.

ЦИК созывается Президиумом ЦИКБ один раз в месяц на очередные заседания (сессии). Чрезвычайные заседания сессии созываются по мере надобности по почину Президиума ЦИКБ, Совнаркома или по требованию одной трети ЦИК.

Из 60 членов ЦИКБ часть работает постоянно в центре, а остальные в уездах Республики.

ЦИКБ образует Совет Народных Комиссаров и Народные Комиссариаты (отделы) для руководства отдельными отраслями управления.

ЦИКБ избирает свой Президиум, к которому в период между заседаниями сессии переходят функции и права ЦИКБ, но все большей важности общеполитические вопросы вносятся на утверждение сессии ЦИК.

Президиум ЦИК Белоруссии

Президиум ЦИКБ избирается в заседаниях (сессии) ЦИКБ в составе председателя и 4 членов.

Председатель ЦИК одновременно председатель Совнаркома.

Президиум ЦИК Белоруссии подготовляет материалы для заседания, вносит проекты постановлений и декретов на рассмотрение ЦИКБ, наблюдает за выполнением постановлений, ведет сношения от имени ЦИКБ, является руководящим центром по направлению и инструктированию всей работы как в центре, так и на местах, рассматривает ходатайства о помиловании и разрешает другие вопросы в порядке управления.

Между заседаниями ЦИК Президиум ЦИКБ назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совнаркома.

Совет Народных Комиссаров

Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами ССРБ.

Для осуществления этой задачи СНК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни. Все постановления СНК, имеющие крупное общеполитическое значение, вносятся на утверждение ЦИКБ, который вправе приостановить всякое решение СНК. Мероприятия, тре-

бующие неотложного проведения, могут быть осуществляемы СНК непосредственно.

Члены СНК стоят во главе отдельных комиссариатов.

Учреждаются следующие Народные Комиссариаты: 1) по иностранным делам, 2) по военным делам, 3) внутренних дел, 4) юстиции, 5) труда, 6) социального обеспечения, 7) народного просвещения, 8) финансов, 9) совет народного хозяйства, 10) земледелия, 11) народной связи, 12) здравоохранения, 13) рабоче-крестьянской инспекции, 14) продовольствия, 15) чрезвычайная комиссия Белоруссии.

В отношении уездных Съездов, их исполкомов и отделов, а также по всем остальным вопросам советского строительства ССРБ, Съезд постановляет руководствоваться Конституцией и постановлениями VII Всероссийского Съезда Советов.

Положение о Президиуме ЦИК Советов Белоруссии

1. Президиум ЦИК избирается на заседании сессии ЦИК в составе председателя, секретаря и пяти членов.

2. Председатель ЦИК одновременно является председателем СНК.

3. К Президиуму ЦИК между заседаниями и сессиями переходят все функции и права ЦИК.

4. Президиум ЦИК руководит заседаниями сессии ЦИК, подготовляет всю работу к Съезду Советов и сессии ЦИК, причем все необходимые для них материалы публикует за две недели до съезда и за неделю до сессии и наблюдает за исполнением постановлений съездов и сессий ЦИК.

5. Ведет сношения от имени ЦИК.

6. Является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

7. Рассматривает ходатайства о помиловании.

8. Назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению СНК.

9. Вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между наркоматами (центральными органами), с одной стороны, и местными исполкомами, с другой стороны, разрешаются Президиумом ЦИК.

10. Президиум ЦИК имеет свой секретариат.

11. Заседания Президиума ЦИК созываются секретариатом один раз в неделю в установленный день. Экстренные заседания созывает председатель и могут созвать два члена Президиума.

12. Повестку заседаний Президиума ЦИК составляет секретариат.

13. Учреждения, желающие внести вопросы на обсуждение Президиума ЦИК, сообщают в письменной форме за два дня до заседания секретариату, который вносит в Президиум, исключая вопросов, вносимых членами Президиума.

Положение о Совете Народных Комиссаров ССРБ

1. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами ССРБ.

2. В осуществление этой задачи СНК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

3. Никакие органы, кроме Всебелорусского Съезда Советов, ЦИК, его Президиума и СНК, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

4. Наркоматы издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах ЦИК, его Президиума и СНК.

5. О всех своих постановлениях и решениях СНК немедленно сообщает ЦИК.

6. ЦИК вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение СНК.

7. Все постановления и решения СНК, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение ЦИК.

8. Все члены СНК стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов.

9. Народных Комиссариатов образуется 15, а именно:

а) по иностранным делам,
б) по военным делам,
в) по внутренним делам,
г) просвещения,
д) продовольствия,
е) труда,
ж) здравоохранения,
з) земледелия,
и) нарсвязи,
к) высовнархоза,
л) финансов,
м) юстиции,
н) рабоче-крестьянской инспекции,
о) чека,
п) социального обеспечения.

Примечание. Секретарь СНК назначается СНК и на заседаниях имеет право решающего голоса.

10. При каждом Народном Комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой утверждаются СНК.

Примечание. Коллегии конструируются по принципу РСФСР.

11. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Наркомиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в СНК или Президиум ЦИК.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

12. СНК всецело ответственен перед Всебелорусским Съездом Советов и ЦИК.

13. Наркомиссары и Коллегии при наркоматах всецело ответственны перед СНК и перед ЦИК.

Положение о членах Центрального Исполнительного Комитета ССРБ

1. Члены Центрального Исполнительного Комитета не могут быть подвергнуты аресту без согласия Президиума или Председателя Центрального Исполнительного Комитета.

2. Члены Центрального Исполнительного Комитета предаются суду только по постановлению Центрального Исполнительного Комитета или Президиума.

3. Члены Центрального Исполнительного Комитета не имеют права отказываться от тех или иных поручений, даваемых Президиумом.

4. Все члены Центрального Исполнительного Комитета обязаны посещать все заседания Центрального Исполнительного Комитета, отделов и комиссий, в которых они работают.

Примечание. В тех случаях, когда члены Центрального Исполнительного Комитета не могут присутствовать на заседаниях, они обязаны известить об этом председателя или секретаря Центрального Исполнительного Комитета.

5. Выбывшие из состава Центрального Исполнительного Комитета члены заменяются кандидатами.

6. Члены Центрального Исполнительного Комитета, не явившиеся на заседание сессии, заменяются кандидатами на время сессии.

7. Члены Центрального Исполнительного Комитета, отправляемые Президиумом в командировку, получают соответст-

вующий мандат и обязаны по возвращении немедленно представить доклад о своей поездке.

8. Члены Центрального Исполнительного Комитета могут выступать от имени Центрального Исполнительного Комитета лишь в тех случаях, когда они имеют на то полномочия от Президиума Центрального Исполнительного Комитета.

9. Все члены Центрального Исполнительного Комитета, где бы они ни работали, получают жалованье только по ставкам членов Центрального Исполнительного Комитета. Получение добавочного жалования воспрещается.

10. Члены Центрального Исполнительного Комитета пользуются совещательным голосом и на всех заседаниях местных советских учреждений.

11. Все члены Центрального Исполнительного Комитета имеют свободный вход во все Советские учреждения Белорусской Социалистической Советской Республики по предъявлении своих мандатов и имеют право получения всех необходимых им справок, кроме секретных данных по военному ведомству.

О связи членов ЦИК и Совнаркома с местами

1. В целях установления более тесной деловой и идейной связи с местами члены ЦИК и СНК (постоянно работающие в центре) должны не менее одного раза в 2 месяца выезжать в уездные центры.

2. Члены ЦИК и СНК, выезжая на места, должны там пребывать и проработать совместно с местным (уездным) исполкомом и его отделами не менее 3 дней при каждой поездке.

3. Выезжающие на места члены ЦИК имеют право только тогда вносить изменения в постановку работы на местах, когда она противоречит установлениям или если получают на этот предмет специальный мандат от Президиума ЦИК.

4. В своих выступлениях и даваемых указаниях члены ЦИК, выезжающие на места, должны строго руководствоваться данным им наказом и давать беспристрастное и всестороннее освещение вопросов, причем исходить из точки зрения постановки вопросов в Центре.

5. О своих поездках на места члены ЦИК делают обстоятельный устный доклад Президиуму ЦИК, а члены СНК — председателю последнего и письменные доклады в трех экземплярах секретариату командировавшего их органа.

6. От обязательных выездов на места освобождаются только председатель ЦИК и СНК; отдельные члены ЦИК и СНК могут быть освобождены от выездов только постановлением Президиума ЦИК или СНК (в каждом отдельном случае).

О СОВЕТЕ ТРУДА И ОБОРОНЫ

(Постановление VIII Всероссийского Съезда Советов, принятое в седьмом заседании съезда 29 декабря 1920 г.)

В момент возрастающего напряжения борьбы Советской республики с мировым империализмом ВЦИК образовал 30 ноября 1918 г. Совет рабочей и крестьянской обороны.

Выполняя возложенную на него задачу, Совет обороны объединил работы военного и других ведомств в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны.

Военная обстановка в апреле 1920 г. позволила Советской республике приступить к хозяйственному строительству, и перед Советом обороны была поставлена задача теснейшего объединения работы на фронте труда, и сообразно этому Совет обороны был преобразован в Совет труда и обороны. В настоящее время задачи хозяйственного строительства стоят перед Советской республикой в полном объеме, и вместе с тем выдвигается потребность более точного оформления и закрепления достигнутого Советом труда и обороны организационного опыта и установления взаимоотношения Совета труда и обороны с центральными органами советской власти. Посему VIII Всероссийский съезд Советов постановляет, в изменение и дополнение постановления от 30 ноября 1918 г. (Собр. узак. 1918 г. № 91—92, ст. 924), утвердить следующее положение о Совете труда и обороны.

1. Совет труда и обороны действует на правах комиссии Совета народных комиссаров.

2. В состав Совета труда и обороны входят: на правах его председателя — председатель Совета народных комиссаров и на правах его членов — народные комиссары: по военным делам, высшего совета народного хозяйства, наркомтруда, путей сообщения, земледелия, продовольствия, рабоче-крестьянской инспекции и один представитель Всероссийского центрального совета профессиональных союзов. С совещательным голосом участвует управляющий Центральным статистическим управлением.

Примечание. Заместители назначаются Советом народных комиссаров.

3. Совету труда и обороны принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства.

4. В осуществление возложенной на него задачи Совет труда и обороны издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого ее выполнения, в частности устанавливает единый хозяйственный план РСФСР, представляет его на утверждение ВЦИК, направляет работы экономических народных комиссариатов сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости изъятия из этого плана.

5. Для всех ведомств и учреждений центральных и местных постановления Совета труда и обороны безусловно обязательны.

6. Всероссийский центральный исполнительный комитет советов и Совет народных комиссаров вправе отменять или приостанавливать постановления или решения Совета труда и обороны как по протесту отдельных народных комиссаров, так и по своему усмотрению.

(Собр. узак. 1921 г. № 1, ст. 2)

СОЮЗНЫЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

(Утвержден VIII Всероссийским съездом советов в седьмом заседании 29 декабря 1920 г.)

Правительство Российской социалистической федеративной советской республики, с одной стороны, и правительство Украинской социалистической советской республики, с другой, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьянский договор...

I.

Российская социалистическая федеративная советская республика и Украинская социалистическая советская республика вступают между собой в военный и хозяйственный союз.

II.

Оба государства считают необходимым объявить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян заключающих настоящий союзный договор республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории УССР к бывшей Российской империи для УССР не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

III.

Для лучшего осуществления указанной в пункте I цели оба правительства объявляют объединенными следующие комиссариаты: 1) военных и морских дел, 2) высший совет народного хозяйства, 3) внешней торговли, 4) финансов, 5) труда, 6) путей сообщения и 7) почт и телеграфа.

IV.

Объединенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав Совнаркома РСФСР и имеют в Совете народных комиссаров УССР своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Украинскими ЦИК и съездом советов.

V.

Порядок и форма внутреннего управления объединенных комиссариатов устанавливается особыми соглашениями между обоими правительствами.

VI.

Руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляются через всероссийские съезды советов депутатов рабочих, крестьян и красноармейцев, а также Всероссийский центральный исполнительный комитет, в которые УССР посылает своих представителей на основании постановления Всероссийского съезда советов.

VII.

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих республик.

Подлинный составлен и подписан в 2 экземплярах, на русском и украинском языках, в городе Москве, декабря 28 дня, тысяча девятьсот двадцатого года.

(Собр. узак. 1921 г. № 1, ст. 13)

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление VIII Всероссийского съезда советов, принятое в седьмом заседании 29 декабря 1920 г.)

I. О Всероссийском центральном исполнительном комитете

1. Все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также все декреты, вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов, обязательно рассматриваются ВЦИК, причем соответствующие проекты декретов и постановлений по вопросам общеполитического и экономического значения, в том числе все важнейшие мероприятия по военным и иностранным делам, опубликовываются президиумом ВЦИК не позднее как за две недели до сессии, с тем, чтобы местные советы имели время и возможность обсудить их раньше, чем будет принято окончательное решение.

2. Всероссийский съезд советов поручает ВЦИК усилить контроль ВЦИК над работой ведомств и местных советов, в осуществление чего регулярно ставить на сессии ВЦИК отчеты народных комиссариатов после предварительного обследования их работы специальными комиссиями ВЦИК, а также отчеты отдельных губисполкомов. В период между всероссийскими съездами советов должно быть произведено обследование всех важнейших народных комиссариатов.

3. Съезд поручает ВЦИК или его президиуму совместно с Совнаркомом пересмотреть в двухмесячный срок состав наркоматов, их коллегий, а также коллегий главков, центров и других центральных учреждений с целью введения в них местных работников, особенно выдвинувшихся своими организаторскими способностями.

4. Съезд поручает ВЦИК выделить из своего состава достаточное количество работников для постоянной работы президиума, считая эту их работу основной.

5. Состав ВЦИК увеличивается до 300 человек.

6. Очередные сессии ВЦИК обязательно созываются не реже одного раза в два месяца.

II. О президиуме ВЦИК

1. В дополнение к § 8-му раздела 1-го постановления VII съезда советов о советском строительстве, съезд советов предоставляет президиуму ВЦИК право отменять постановления Совета народных комиссаров и издавать в порядке управления необходимые постановления от имени ВЦИК, с обязательством представлять доклады о своей работе в очередные сессии ВЦИК.

2. Вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между наркоматами, главками и центрами, с одной стороны, и местными исполкомами, с другой, разрешаются президиумом ВЦИК.

3. Вопросы административно-хозяйственного деления РСФСР разрешаются президиумом ВЦИК.

4. На президиум возлагается особо тщательная подготовка Всероссийского съезда советов и сессий ВЦИК, причем все необходимые для них материалы должны публиковаться президиумом за один месяц до съезда или за две недели до сессии.

III. О Совете народных комиссаров

1. Все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные мероприятия по делам военным и все влекущие за собой обязательства для РСФСР мероприятия по иностранным делам, непременно рассматриваются и утверждаются Совнаркомом.

2. Никакие органы, кроме Всероссийского съезда советов, ВЦИК, его президиума и Совнаркома, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

3. Наркоматы издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах ВЦИК, его президиума и Совнаркома.

IV. О взаимоотношениях центральных и местных органов

1. Постановления местных съездов советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами, их исполкомами, ВЦИК или его президиумом.

Постановления исполкомов и их президиумов могут быть отменяемы вышестоящими съездами, исполкомами, их президиумами, ВЦИК, его президиумом и Совнаркомом.

2. Распоряжения народных комиссариатов могут быть отменяемы ВЦИК, его президиумом и Совнаркомом.

3. Приостановка проведения в жизнь каких-либо распоряжений отдельных народных комиссариатов допустима только в исключительных случаях, при явном несоответствии данного

распоряжения постановлениям Совнаркома или ВЦИК, по постановлению губисполкома и под коллективной судебной ответственностью последнего. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения губисполком немедленно сообщает президиуму ВЦИК и соответствующему народному комиссару и в Совнарком. Президиум ВЦИК постановляет о привлечении к суду виновной стороны, т. е. либо наркома, либо губисполкома, неправильно приостановившего распоряжение наркомата.

Те же права на тех же основаниях предоставляются уездным исполкомам в отношении местных распоряжений губернских отделов.

4. Центральные ведомства по правилу ведут все дела через местные советы и их отделы, упраздняя неподведомственные местным советам отделения и специальные управления. Во исполнение этого правила все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех народных комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие отделы губернских и уездных исполкомов или непосредственно подчиняются последним. Исключения из этого правила, в отношении отдельных учреждений, допускаются по специальным постановлениям ВЦИК или его президиума.

5. Непосредственно исполкомам и их президиумам имеют право давать предписание только вышестоящие исполкомы, их президиумы, ВЦИК, его президиум и Совнарком.

6. Поручается президиуму ВЦИК пересмотреть декрет от 26 апреля 1920 г. о дисциплинарных и административных взысканиях, налагаемых на членов исполкомов, исходя из принципа, что дисциплинарные взыскания на членов исполкомов как состоящих заведующими отделами, так и не состоящих ими не могут налагаться наркомами.

7. Поручается президиуму ВЦИК пересмотреть и дополнить постановление от 25 ноября (СУ 1920 г. № 93, ст. 499) о лицах, командируемых на места центральными учреждениями, в направлении постепенного упразднения института уполномоченных и передачи их функций местным советским органам.

8. Поручается Совнаркому рассмотреть положение о народных комиссариатах и их органах на местах, в целях согласования с постановлениями VII и VIII съездов советов и в целях однообразия строения этих органов, и не позднее 1 апреля представить на утверждение президиума ВЦИК. После указанного срока все ранее изданные соответствующие положения отменяются.

V. О работе местных советов и их исполкомов

1. Подтверждая необходимость проведения в жизнь раздела 4-го постановления VII съезда советов, VIII съезд советов считает необходимым:

а) производить регулярные перевыборы сельских, волостных, городских и других советов в установленные сроки, а также регулярно созывать съезды советов;

б) городские советы образовывать во всех поселениях городского типа;

в) пленумы городских советов созывать не реже двух раз в месяц;

г) вменить в обязанность исполкомам собираться: волостным и уездным — не реже одного раза в неделю, губернским — не реже одного раза в две недели;

д) кроме заседаний исполкомов созывать расширенные совещания: волостных исполкомов с представителями сельсоветов — не реже одного раза в месяц, уездных — с представителями волостных исполкомов — не реже одного раза в месяц, губернских — с представителями уездных и районных исполкомов — не реже одного раза в два месяца;

е) на всех этих совещаниях и заседаниях ставить на обсуждение все вопросы как местного, так и общегосударственного значения, причем решения таких совещаний подлежат утверждению соответствующих исполкомов;

ж) сверх того периодически созывать совещания заведующих отделами исполкомов;

з) на заседания советов привлекать возможно большее количество рабочих и крестьян, устраивая эти заседания в рабочих кварталах и по возможности на крупных фабриках и заводах;

и) заседания исполкомов также по возможности устраивать на фабриках и заводах;

к) всем исполкомам принять меры к наиболее широкому осведомлению рабоче-крестьянского населения о всех мероприятиях советской власти и для установления наибольшей связи советских работников с рабоче-крестьянской массой давать регулярные отчеты о своей деятельности рабоче-крестьянскому населению;

л) все постановления городских советов и всех уездных и губернских съездов советов сообщать президиуму ВЦИК, который раз в два месяца публикует сводку всех важнейших постановлений.

2. Для скорейшего и планомерного проведения в жизнь всех вышеуказанных мероприятий съезд поручает президиуму

ВЦИК в двухмесячный срок разработать соответствующие инструкции.

3) Съезд возлагает обязанность на президиум ВЦИК и президиумы местных исполкомов установить особый контроль над проведением в жизнь всех вышеперечисленных мероприятий и в особенности за выполнением постановлений VII и VIII съездов советов о советском строительстве.

VI. Всероссийский съезд советов возлагает на президиум ВЦИК

а) Ускорить работу по проведению нового административно-хозяйственного деления РСФСР преимущественно на основе экономического тяготения. Обязать все ведомства в месячный срок закончить свои работы по районированию и представить их в административную комиссию при ВЦИК. Выработка общего плана административно-хозяйственного деления отнюдь не препятствует проведению в жизнь утвержденных планов отдельных районов.

б) В целях усиления надзора за работой всех органов, устранения волокиты и упрощения аппарата их, а также привлечения широких трудящихся масс в органы РКИ, обратить особенное внимание на эту работу и поставить очередной задачей обследование целого ряда государственных отправлений, как-то: распределение продовольственных карточек, жилищ, транспорта, предметов первого потребления, топлива и т. д.

в) Выработать инструкции о порядке выборов в волостные и сельские советы в двухмесячный срок.

г) Ускорить начатые Совнаркомом меры по упрощению советских аппаратов и определению их штатов в целях перевода служащих на производственный труд (например, борьба с безграмотностью и т. д.).

д) Предложить Комиссии ВЦИК по федеративному устройству РСФСР закончить свою работу к 1 марта.

(Собр. узак. 1921 г. № 1, ст. 1)

СОЮЗНЫЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РСФСР И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛОРУССИИ

(Заключен в Москве 16 января 1921 г.)

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с одной стороны, и Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии, с другой стороны, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы, в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьянский договор...

Статья I.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Социалистическая Советская Республика Белоруссии вступают между собой в военный и хозяйственный союз.

Статья II.

Оба государства считают необходимым объявить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян заключающих настоящий союзный договор Республик, что из самого факта прежней принадлежности территории ССРБ к бывшей Российской Империи для ССРБ не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

Статья III.

Для лучшего осуществления указанной в пункте I цели, оба Правительства объявляют объединенными следующие комиссариаты: 1) Военных и Морских дел, 2) Высший Совет Народного Хозяйства, 3) Внешней Торговли, 4) Финансов, 5) Труда, 6) Путей Сообщения и 7) Почт и Телеграфа.

Статья IV.

Объединенные Народные Комиссариаты обеих Республик входят в состав Совета Народных Комиссаров РСФСР и имеют в Совете Народных Комиссаров ССРБ своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Белорусским Центральным Исполнительным Комитетом и Съездом Советов.

Статья V.

Порядок и форма внутреннего управления объединенных комиссариатов устанавливается особыми соглашениями между обоими правительствами.

Статья VI.

Руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляется через Всероссийские съезды советов депутатов рабочих, крестьян и красноармейцев, а также и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в которые ССРБ посылает своих представителей, на основании постановления Всероссийского съезда.

Статья VII.

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих Республик.

Подлинный составлен и подписан в двух экземплярах на русском и белорусском языках в гор. Москве, января 16 дня 1921 г.

(«Известия ВЦИК» № 74 от 6 апреля 1921 г.)

СОЮЗНЫЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И БУХАРСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

(Заключен в Москве 4 марта 1921 г.)

(Извлечение)

Октябрьская революция, свергнувшая в России иго капитала, угнетавшего трудящиеся массы, установила для всех народов бывшей Российской империи право свободного самоопределения.

Руководствуясь этим принципом и отказываясь в частности от колониальной политики бывших капиталистических правительств России, объектом эксплоатации которых являлись, наряду с другими народами Востока, трудящиеся массы Бухары, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика безоговорочно признает полную самостоятельность и независимость Бухарской Советской Республики, со всеми вытекающими из такого признания последствиями и на вечные времена отказывается от тех прав, которые были установлены в отношении Бухары российским царизмом.

Принимая во внимание происшедшую в Бухаре революцию, выявившую волю ее трудящихся, РСФСР признает для себя обязательным наименование бывшего Бухарского Ханства Бухарской Советской Республикой.

Исходя из глубокого сознания, что между трудящимися массами всех стран не только не существует разницы интересов, но что улучшение их существования возможно лишь при общей их борьбе и объединении сил против мировой империалистической буржуазии, исходя из необходимости выработки общего плана борьбы за независимость и точного согласования своих сил, а также единообразия в их подготовке, исходя из убеждения, что трудящиеся массы, исключившие возможность капиталистической эксплоатации друг друга, заинтересованы в укреплении народного хозяйства и в развитии производитель-

ных сил, считая, что лишь тесный союз трудящихся Востока и Запада обеспечит им победу и что все Советские Республики должны итти по пути братского союза, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Бухарская Советская Республика решили заключить настоящий союзный договор...

Статья 1.

Обе договаривающиеся стороны, с момента подписания настоящего договора, считают уничтоженными все договоры и соглашения, заключенные между российским царизмом, последующими буржуазными правительствами России, а равно Туркестанской Социалистической Советской Республикой с бывшим эмирским правительством.

Статья 2.

Одновременно с заключением настоящего договора обе стороны обязуются заключить военно-политическое соглашение.

Примечание. До ратификации такого соглашения остается в силе временное военно-политическое соглашение, заключенное полномочным представителем РСФСР в Бухаре и БСР в ноябре 1920 г.

Статья 3.

Обе договаривающиеся Республики взаимно обязуются:

1) Не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп или отдельных лиц, ставящих своей целью борьбу против какой-либо другой советской республики или свержения ее правительства, а также не допускать на своей территории мобилизацию или добровольную вербовку как своих граждан, так и граждан иных государств, в ряды армий, враждебных советским республикам.

2) Воспретить, приняв все меры недопущения, ввозить в пункты своей территории или провозить через них оружие, принадлежащее или предназначенное каким-либо организациям, борющимся прямо или косвенно против одной из советских республик, и могущее быть использовано ими для этой борьбы.

3) Для защиты независимости обеих советских республик от непрерывных покушений на самое их существование со стороны мировой буржуазии и ее агентов, обе договаривающиеся республики обязываются оказывать друг другу взаимную поддержку.

Статья 7.

РСФСР безвозмездно передает БСР все принадлежащие Российской Республике, как по праву собственности, так и по праву пользования, недвижимое имущество, земли, городские участки, заводы, строения и фабрики, расположенные в пределах бывшего Бухарского Ханства, со всем относящимся к ним инвентарем. Моментом передачи прав на упомянутые недвижимости считается момент фактической передачи, к каковой обе стороны обязуются приступить немедленно после ратификации настоящего договора.

Статья 8.

БСР в свою очередь безвозмездно передает РСФСР находящиеся на территории последней недвижимости, принадлежащие Бухарскому Эмирскому Правительству, а также частные капиталистические предприятия бухарских граждан, банки, заводы и торговые предприятия, подлежащие по законам РСФСР вследствие своих размеров национализации со всеми принадлежащими этим предприятиям инвентарем и недвижимостями. Моментом передачи прав на указанное имущество считается момент фактической передачи, к каковой обе стороны обязуются приступить немедленно после ратификации настоящего союзного договора.

Статья 9.

Все концессии на земли и воды, соглашения о которых были заключены бывшим правительством эмира Бухарского и отдельными российскими гражданами, учреждениями и обществами, считаются безусловно уничтоженными. Все частные российские предприятия капиталистического характера (заводы, фабрики и торговые предприятия), основанные на эксплоатации наемного труда, по своим размерам подлежащие национализации по законам РСФСР и расположенные в пределах Бухарского Ханства, РСФСР признает собственностью БСР со всем принадлежащим им имуществом (дома, земельные участки, инвентарь) и без какого-либо возмещения их бывшим владельцам. При этом БСР обязывается не передавать эти предприятия в частное пользование, а эксплоатировать их как государственные предприятия БСР.

Статья 14.

РСФСР обязуется взять на себя помощь трудящимся Бухары посылкой в распоряжение правительства БСР инструк-

торов, в том числе военных инструкторов со знанием туземных языков, педагогов, учебных пособий, литературы, материалов для оборудования типографий и т. д.

Статья 15.

РСФСР и БСР взаимно обмениваются постоянными полномочными представительствами.

Статья 16.

Настоящий договор подлежит ратификации, после которой последует обмен ратификационными грамотами.

Статья 17.

Настоящий договор, составленный на русском и узбекском языках, вступит в силу со дня обмена ратификационными грамотами.

Учинено в Москве 4 марта 1921 г.

Договор ратификован ВЦИК 20 марта 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. II, 1921 г., стр. 7—11)

СОГЛАШЕНИЕ О ПОРЯДКЕ УПРАВЛЕНИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМИ ПУТЯМИ СООБЩЕНИЯ ЗАКАВКАЗЬЯ

1. Все эксплоатируемые железные дороги, проходящие в пределах Советских социалистических республик Азербайджана, Грузии и Армении, объединяются в одну сеть железных дорог Закавказских Республик.

2. Вся сеть железных дорог Закавказских Республик возглавляется одним управлением железных дорог Закавказских Республик, местонахождение которого назначается в Тифлисе и комиссар которого входит в состав Экономического Совета Закавказских Республик на общих основаниях.

3. Управление Закавказских железных дорог и вся сеть таковых формируется по типу, установленному для железных дорог РСФСР, и работает, руководствуясь общеустановленными для сего правилами и положениями.

4. Управление Закавказских железных дорог входит в состав Закавказского Округа Путей Сообщения и подчиняется ему на общих основаниях.

5. В связи с этим в пределах означенных Советских социалистических республик Азербайджана, Грузии и Армении отдельные Комиссариаты Путей Сообщения немедленно ликвидируются.

> Примечание. Окончательный срок сдачи дел ликвидируемыми Комиссариатами установлен двухнедельный.

6. Весь технический персонал, инвентарь и материалы, как железных дорог Советских социалистических республик Азербайджана, Грузии и Армении, так и ликвидируемых Комиссариатов Путей Сообщения, передаются в распоряжение управления Закавказских железных дорог.

7. Закавказский Округ через управление Закавказских железных дорог ведет заготовку необходимых для железных дорог материалов в пределах Закавказья через СНК АССР, ССРГ, ССРА и Внешторг.

8. Потребность Закавказских дорог в материалах, техническо-финансовых средствах включается в план снабжения железных дорог РСФСР и регулируется установленным для всей сети железных дорог порядком.

9. Для урегулирования между Закавказскими железными дорогами, Черноморским и Каспийским морскими транспортами местных перевозок при управлении Закавказских железных дорог под председательством начальника дороги учреждается Закавказское Бюро по перевозкам Закавказского Округа Путей Сообщения. Положение о Бюро разрабатывается в двухнедельный срок и утверждается Закавказским Окружным Комитетом по перевозкам.

Баку—Тифлис 16 апреля 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922 г., стр. 10—11)

КОНСТИТУЦИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принята I Съездом Советов Азербайджанской ССР 19 мая 1921 г.)

(Извлечение)

Раздел первый

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ АССР

1. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный период Конституции АССР заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Азербайджанская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся Азербайджана. Вся власть в пределах АССР принадлежит всему трудящемуся населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

3. Верховная власть АССР принадлежит Азербайджанскому Съезду Советов, а в период между Съездами — Азербайджанскому Центральному Исполнительному Комитету.

4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа — от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения мнений, АССР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной

свободы собраний, АССР, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, АССР, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организаций и действий, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, АССР ставит своей задачей предоставить рабочим, беднейшим крестьянам и всем трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

9. АССР признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

10. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции, АССР признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

11. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, АССР предоставляет все политические права азербайджанских граждан иностранцам, проживающим на территории Азербайджанской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права азербайджанского гражданства.

12. АССР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические или религиозные преступления.

13. АССР, признавая равные права за гражданами, независимо от их религии, расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

14. Руководствуясь интересами рабочего класса и крестьянства в целом, АССР лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

СОЮЗНЫЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКИЙ ДОГОВОР МЕЖДУ РСФСР И ССР ГРУЗИИ

(Заключен в Москве 21 мая 1921 г.)

Правительство РСФСР, с одной стороны, и Правительство ССРГ, с другой, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы как в целях обороны против внешних врагов, так и в интересах своего хозяйственного строительства, решили заключить союзный рабоче-крестьянский договор...

Статья 1.

РСФСР и ССРГ вступают в военный и хозяйственный союз.

Статья 2.

Обе Республики объявляют, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян заключающих настоящий союзный договор Республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории ССРГ к бывшей Российской Империи для ССРГ не вытекает никаких обязательств.

Статья 3.

Для лучшего осуществления указанной в ст. 1 цели оба Правительства согласны заключить дополнительное соглашение об объединении военной организации и военного командования, а также и тех хозяйственных органов, относительно коих подобное объединение будет признано целесообразным.

Указанное соглашение предусмотрит порядок и формы объединенных органов.

Статья 4.

Руководство объединенными органами, а также и контроль над ними будет осуществляться через Всероссийские Съезды Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов, а также через ВЦИК, в которые ССРГ будет посылать своих представителей.

Порядок посылки таковых представителей имеет быть представлен на утверждение Всероссийского Съезда Советов.

Статья 5.

Настоящий договор вступает в силу со дня подписания.

Составлен и подписан в двух экземплярах в Москве 21 мая 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922 г., стр. 18—19)

СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ РСФСР И ССР ГРУЗИИ ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

(Заключено в Москве 21 мая 1921 г.)

В развитие ст. 3 Рабоче-крестьянского союзного договора от сего числа, правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и правительство Социалистической Советской Республики Грузии решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам...

Статья 1.

В целях оказания взаимной помощи в деле восстановления народных хозяйств России и Грузии, договаривающиеся стороны соглашаются открывать друг другу авансовые в счет сметных исчислений кредиты в мере действительной надобности.

Вытекающие из представляемых в силу настоящей статьи кредитов расчеты производятся в зависимости от общего финансового состояния обеих сторон, и на основании особого для каждого раза соглашения.

Статья 2.

В целях согласования финансовой политики обеих договаривающихся сторон, Народный Комиссар Финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики будет иметь своего постоянного уполномоченного в Грузии, входящего в состав Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Грузии с правом решающего голоса.

Статья 3.

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обеих Республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Советской Республике Грузии учреждается особая Сметная Комиссия, состоящая под председательством Народного Комиссара Финансов Социалистической Советской

Республики Грузии и в составе уполномоченного Народного Комиссара Финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики при Совете Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Грузии, уполномоченного того объединенного Народного Комиссариата, смета которого рассматривается, представителя Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции Социалистической Советской Республики Грузии и представителя заинтересованного ведомства Социалистической Советской Республики Грузии.

Статья 4.

Финансовые сметы государственных доходов и расходов Народных Комиссариатов Грузии, имеющих быть объединенными с соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР, доставляются отдельно каждым Народным Комиссариатом для рассмотрения в Сметную Комиссию, предусмотренную статьей 3 настоящего соглашения, постановления каковой Комиссии со всеми до них касающимися документами представляются в соответствующий Народный Комиссариат РСФСР для направления в установленном порядке.

Статья 5.

Сметы необъединенных Народных Комиссариатов рассматриваются в порядке, указанном в ст. 4 сего соглашения, с той разницей, что постановления Сметной Комиссии, предусмотренной в статье 3 сего соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Грузии.

Статья 6.

Контроль над выполнением смет, упомянутых в статьях 4 и 5 сего соглашения, принадлежит Народному Комиссару Рабоче-Крестьянской Инспекции ССРГ.

Статья 7.

Бумажные деньги, расчетные и другие платежные знаки РСФСР и ССРГ имеют одинаковое хождение на территории обеих Республик.

Статья 8.

Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания.

Составлено и подписано в двух экземплярах в гор. Москве.

21 мая 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922 г., стр. 20—22)

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ РСФСР И БССР ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

(Заключено в Москве 26 июля 1921 г.)

В развитие статьи 5 Рабоче-Крестьянского союзного договора от 16 января 1921 г., Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам...

Статья 1.

В целях согласования финансовой политики обеих договаривающихся сторон Народный Комиссар Финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики будет иметь своего постоянного уполномоченного в Белоруссии, входящего в состав Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Белоруссии с правом решающего голоса.

Статья 2.

Установление новых денежных налогов и сборов (в том числе и целевых сборов, собираемых на местные нужды) в пределах Социалистической Советской Республики Белоруссии производится по соглашению с НКФ РСФСР и определяется в порядке ст. 81 Конституции РСФСР. Все взимаемые на территории Белоруссии сборы вносятся в кассы НКФ в надлежащие подразделения росписи государственных доходов.

Статья 3.

Все кассовые учреждения НКФ на территории ССРБ подчиняются НКФ РСФСР и совершают свои операции на основании общих кассовых правил для этих учреждений РСФСР под общим наблюдением уполномоченного НКФ при Совнаркоме ССРБ.

Статья 4.

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обеих Республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Советской Республике Белоруссии учреждается особая в Наркомфине ССРБ сметная комиссия под председательством Народного Комиссара Финансов (он же уполномоченный Наркомфина РСФСР), в состав которой, кроме вышеуказанного Народного Комиссара Финансов ССРБ, входит представитель Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции Социалистической Советской Республики Белоруссии, представитель того Народного Комиссариата той же Республики, смета которого рассматривается, в случае же надобности приглашаются также представители других заинтересованных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Белоруссии.

Статья 5.

Финансовые сметы государственных расходов Народных Комиссариатов Белоруссии, объединенных с соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР, доставляются отдельно каждым Народным Комиссариатом для рассмотрения в сметную комиссию, предусмотренную ст. 4 настоящего соглашения, постановления каковой комиссии, со всеми до них касающимися документами, представляются в соответствующий Народный Комиссариат РСФСР для направления в установленном порядке, и одновременно в Совнарком ССРБ, который сообщает свои заключения по означенным сметам Совнаркому РСФСР через НКФ РСФСР.

Статья 6.

Сметы необъединенных Народных Комиссариатов рассматриваются в порядке, указанном в ст. 5 сего соглашения, с тою разницею, что постановления сметной комиссии, предусмотренной в ст. 4 сего соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Белоруссии, а затем в Наркомфин РСФСР для доклада Совету Народных Комиссаров РСФСР и для включения в общий бюджет РСФСР.

Статья 7.

В отношении всех прочих условий и порядка составления, рассмотрения, утверждения, разассигнования кредитов и исполнения смет, сметы ССРБ подчиняются общим правилам о сметах и общему (федеративному) бюджету РСФСР и союзных с нею Социалистических Советских Республик.

Статья 8.

Контроль над выполнением смет, упомянутых в ст. ст. 5 и 6 сего соглашения, принадлежит Народному Комиссариату Рабоче-Крестьянской Инспекции РСФСР.

Статья 9.

Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания. Составлено и подписано в двух экземплярах на русском и белорусском языках в гор. Москве 26 июля 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. II, 1921 г., стр. 5—6)

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ РСФСР И ССР АРМЕНИИ ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

(Заключено в Москве 30 сентября 1921 г.)

В целях упрочения братских и союзных связей между ССРА и РСФСР, Правительство Социалистической Советской Республики Армении и Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики решили заключить настоящее соглашение по финансовым вопросам...

Статья 1.

В целях согласования финансовой политики обеих договаривающихся сторон, Народный Комиссариат Финансов РСФСР будет иметь постоянного уполномоченного в Армении, в лице Народного Комиссара Финансов Армении, избираемого на общих основаниях с прочими Наркомами и назначаемого ЦИК Армении по соглашению с Народным Комиссаром Финансов РСФСР.

Статья 2.

Установление новых денежных налогов и сборов (в том числе и целевых сборов, собираемых на местные нужды) в пределах Социалистической Советской Республики Армении производится по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов РСФСР в порядке ст. 81 Конституции РСФСР. Все взимаемые на территории Армении налоги и сборы вносятся в кассы Народного Комиссариата Финансов ССРА в подлежащие подразделения росписи государственных доходов.

Статья 3.

Все кассовые учреждения Народного Комиссариата Финансов на территории ССРА подчиняются Народному Комиссариату

Финансов РСФСР через НК Финансов ССРА и совершают свои операции на основании общих кассовых правил для этих учреждений в РСФСР.

Статья 4.

В целях согласования смет с общими плановыми заданиями обеих Республик и установления единообразия в их сметах, в Социалистической Республике Армении учреждается Особая Сметная Комиссия, состоящая под председательством Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции ССРА из представителей заинтересованных ведомств ССРА.

Статья 5.

Финансовые сметы государственных доходов и расходов Народных Комиссариатов Армении, объединенных по соглашению РСФСР и ССРА с соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР, доставляются отдельно каждым Народным Комиссариатом для рассмотрения в Сметную Комиссию, предусмотренную в ст. 4 настоящего соглашения; постановления Комиссии со всеми до них касающимися документами представляются на утверждение Совета Народных Комиссаров ССРА, а затем в соответствующий Народный Комиссариат РСФСР для направления в установленном порядке.

Статья 6.

Сметы необъединенных Народных Комиссариатов рассматриваются в порядке, указанном в ст. 5 сего соглашения, с той разницей, что постановления Сметной Комиссии, предусмотренной в ст. 4 сего соглашения, направляются со всеми документами на утверждение Совета Народных Комиссаров Армении, а затем в Народный Комиссариат Финансов для внесения в роспись государственных доходов и расходов и для доклада Совету Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 7.

Контроль над выполнением смет, упомянутых в ст. ст. 5 и 6 сего соглашения, принадлежит Народному Комиссару Рабоче-Крестьянской Инспекции ССРА.

Статья 8.

Бумажные деньги, расчетные и другие платежные знаки РСФСР и ССРА имеют одинаковое хождение на территории обеих Республик.

Статья 9.

Настоящее соглашение вступает в силу со дня подписания.

Составлено и подписано в двух экземплярах в г. Москве, сентября 30 дня 1921 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. II, 1921 г., стр. 3—4)

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление IX Всероссийского съезда советов, принятое в восьмом заседании 28 декабря 1921 г.)

IX съезд советов постановляет:

I. О Всероссийском съезде советов

Во изменение ст. 26 Конституции РСФСР (Собр. узак. 1918 г. № 51, ст. 582) очередные Всероссийские съезды советов созываются Всероссийским центральным исполнительным комитетом один раз в год.

II. О Всероссийском центральном исполнительном комитете

Во изменение постановления VII и VIII съездов советов о созыве сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета (Собр. узак. 1919 г. № 64, ст. 578, и 1921 г. № 1, ст. 1):

1) Всероссийский центральный исполнительный комитет созывается президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета на сессионные заседания не менее трех раз в год, причем устанавливается, что в целях подробного обсуждения стоящих вопросов сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета созываются на более продолжительные сроки. Сверх того, после Всероссийского съезда советов созывается сессия Всероссийского центрального исполнительного комитета для образования президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета, Совета народных комиссаров и комиссий Всероссийского центрального исполнительного комитета.

2) Чрезвычайные заседания созываются по инициативе президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета по предложению Совета народных комиссаров или по требованию одной трети членов Всероссийского центрального исполнительного комитета.

3) Всероссийский центральный исполнительный комитет организует постоянную бюджетную, федеральную и другие комиссии, действующие на основании утвержденных Всероссийским центральным исполнительным комитетом положений.

4) Каждая постоянная комиссия Всероссийского центрального исполнительного комитета работает под председательством одного из членов президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета.

5) Ввиду расширения федерации РСФСР и желания отдельных советских республик иметь своих представителей в высшем законодательном органе республики, IX съезд советов постановляет во изменение постановления VIII съезда советов увеличить состав Всероссийского центрального исполнительного комитета до 386 человек.

III. О съездах советов на местах

Во изменение ст. 54 Конституции и постановлений VII съезда советов (Собр. узак. 1919 г. № 64, ст. 578, и 1921 г. № 1, ст. 1):

1) Все очередные съезды советов автономных республик и областей, губернские, уездные и волостные созываются один раз в год.

2) Перевыборы городских, поселковых и сельских советов производятся один раз в год.

Примечание 1. В случае необходимости губернские исполнительные комитеты созывают внеочередные уездные съезды советов, а уездные исполнительные комитеты — волостные съезды советов, на которых могут быть переизбраны исполнительные комитеты.

Примечание 2. Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет о созыве внеочередных съездов советов автономных республик, областей и губерний, и, в случае необходимости, о перевыборах на них исполнительных органов.

3) В дополнение к ст. 57 Конституции РСФСР и во изменение постановления VIII съезда советов о работе местных советов (Собр. узак. 1921 г. № 1, ст. 1):

Предоставить право губернским съездам советов вводить в состав губернского исполнительного комитета сверх нормы, установленной Конституцией, членов исполнительных комитетов с таким расчетом, чтобы в состав губернских исполнительных комитетов входило не менее как по одному представителю от уезда и по одному представителю от каждого промышленного района. Расширенные заседания губернских исполнительных ко-

митетов созываются на сессии в сроки, устанавливаемые губернским исполнительным комитетом.

IV. Об отделах местных исполнительных комитетов

Во изменение постановления VII съезда советов об исполнительных комитетах (Собр. узак. 1919 г. № 64, ст. 578):

1) При уездных исполнительных комитетах отделов рабоче-крестьянской инспекции, юстиции, Совета народного хозяйства и органов Чрезвычайной комиссии не образовывать.

2) Предоставить право соответствующим отделам губернских исполнительных комитетов в необходимых случаях, по соглашению с уездными исполнительными комитетами, назначить по одному уполномоченному представителю соответствующей отрасли управления, с предоставлением ему права пользоваться аппаратом одного из отделов уездного исполнительного комитета, по указанию президиума уездного исполнительного комитета.

Примечание. Высший совет народного хозяйства через губернские отделы, а также губернские отделы по собственной инициативе по соглашению с уездными исполнительными комитетами и по утверждению губернских исполнительных комитетов в промышленных районах и уездах имеют право образовывать отделы с минимальными штатами.

3) Уполномоченные, а также отделы несут ответственность как перед губернским исполнительным комитетом, так и перед уездным исполнительным комитетом.

4) При городских исполнительных комитетах заштатных городов, в промышленных и иных поселениях городского типа (кроме уездных и губернских городов), с утверждения губернских исполнительных комитетов могут быть организованы нижеследующие отделы: управления, народного образования, коммунального хозяйства и здравоохранения.

5) Существующие при волостных исполнительных комитетах отделы, а также волостные экономические совещания упраздняются. Количество членов волостных исполнительных комитетов устанавливается в три человека.

Примечание. В исключительных случаях губернским исполнительным комитетам предоставляется право увеличить состав волостного исполнительного комитета до четырех членов.

Все функции волостного исполнительного комитета распределяются между его членами по особо установленному положению Всероссийского центрального исполнительного комитета.

6) Для технического обслуживания всех отраслей управления при волостных исполнительных комитетах организуется общее делопроизводство.

7) Все члены волостного исполнительного комитета получают содержание из средств государства; председатели сельских советов и весь технический аппарат волостных советов получают содержание от губернских исполнительных комитетов за счет местных средств.

V. О постановлениях VII и VIII съездов советов

IX Всероссийский съезд советов подтверждает к неуклонному исполнению те пункты постановлений VII и VIII Всероссийских съездов советов, которые остались без изменения.

VI. О количестве губерний и губернских исполнительных комитетов

Признать необходимым сократить количество губернских исполнительных комитетов путем объединения соседних губерний, связанных между собой удобными путями сообщения и родственных в хозяйственном отношении. Поручить Всероссийскому центральному исполнительному комитету не позже первой очередной сессии утвердить конкретные постановления о таких объединениях.

(«Известия ВЦИК» № 296 от 31 декабря 1921 г.; Собр. узак. 1922 г. № 4, ст. 44)

О ВСЕРОССИЙСКОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ

(Постановление IX Всероссийского съезда советов, принятое в восьмом заседании съезда 28 декабря 1921 г.)

Съезд советов отмечает героическую работу, выполненную органами Всероссийской чрезвычайной комиссии в самые острые моменты гражданской войны, и громадные заслуги, оказанные ею делу укрепления и охраны завоеваний Октябрьской революции от внутренних и внешних покушений.

Съезд считает, что ныне укрепление советской власти вовне и внутри позволяет сузить круг деятельности Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее органов, возложив борьбу с нарушением законов советских республик на судебные органы.

Исходя из этого, съезд советов поручает Президиуму Всероссийского центрального исполнительного комитета в кратчайший срок пересмотреть положение о Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее органах в направлении их реорганизации, сужения их компетенции и усиления начал революционной законности.

(«Известия ВЦИК» № 295 от 30 декабря 1921 г.; Собр. узак. 1922 г. № 4, ст. 42)

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РСФСР И БССР О ВХОЖДЕНИИ БССР В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЗЕМЕЛЬНОМУ ДЕЛУ

(Заключено в Москве 19 января 1922 г.)

В целях согласования общих планов мероприятий по развитию производительных сил в сельском хозяйстве обеих Республик, взаимной информации о ходе работ по проведению сельскохозяйственной политики, а также взаимной помощи по собиранию, сводке, систематизации, обработке всех информационных материалов и помощи по проведению в жизнь намеченных мероприятий согласно ст. 4 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 4 августа 1921 г. об учреждении Федерального Комитета по земельному делу,

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Социалистической Советской Республики Белоруссии постановили заключить настоящее соглашение...

Статья 1.

Народный Комиссариат Земледелия Социалистической Советской Республики Белоруссии посылает в Федеральный Комитет по земельному делу своего представителя с правом решающего голоса по делам Социалистической Советской Республики Белоруссии, по другим же делам представитель ССРБ пользуется правом совещательного голоса.

Статья 2.

Представитель ССРБ обязательно принимает участие в Сессии Пленума Федерального Комитета, а также в работе Пре-

зидиума, насколько Президиумом рассматривается или разрешается вопрос, непосредственно касающийся ССРБ или косвенно затрагивающий интересы ССРБ.

Статья 3.

В случае несогласия представителя ССРБ с постановлением Федерального Комитета, непосредственно или косвенно затрагивающим интересы ССРБ, таковое постановление не проводится в жизнь и вопрос передается на разрешение Центральных Исполнительных Комитетов обеих Республик.

Статья 4.

Соглашение это входит в силу со дня его подписания.

Составлено и подписано в двух экземплярах на русском и белорусском языках в г. Москве 19 января 1922 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922 г., стр. 16—17)

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ

(Принята I Съездом Советов Армении 3 февраля 1922 г.)

(Извлечение)

Раздел первый

Глава 1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВЛАСТИ ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО И ТРУДОВОГО НАРОДА

1. Волею восставших рабочих и трудовых крестьян Армении 1920 г. ноября 29 Армения объявлена Советской Социалистической Республикой.

Вся власть в центре и на местах принадлежит Советам Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов.

2. В пределах Советской Социалистической Республики Армении (ССРА) все трудящиеся без различия национальности и исповедания пользуются равными правами.

3. Так как труд признается единственной основой социальной жизни и трудящийся считается творцом всех ценностей, для всех граждан ССРА труд объявляется обязательным с принятием лозунга: «Не трудящийся да не ест».

4. Являясь частью международной социалистической революции и имея призвание положить предел капиталистическим порядкам и уничтожить всякого рода эксплоатацию человеческого труда, — власть рабочих и крестьян ССРА:

а) Объявляет уничтоженной частную земельную собственность в пределах ССРА, конфискует и признает государственной собственностью всю землю со всеми водами и лесами, а также и частновладельческое и принадлежащее религиозным учреждениям движимое и недвижимое имущество и передает безвозмездно трудящимся для обработки их коллективам и советским хозяйствам.

б) Конфискует и национализирует железные дороги, банки и вообще все средства крупного производства, передав управление и эксплоатацию советским органам или объединениям производителей.

Примечание. Частная инициатива действует в рамках, устанавливаемых текущим законодательством.

5. С целью осуществления революционной диктатуры рабочих и трудовых крестьян:

а) Власть всецело и исключительно сохраняется за рабочими и крестьянами и избранными ими органами.

б) Эксплоатирующие классы лишаются вообще политических прав и, в особенности, права занятия политических постов.

6. С целью гражданского воспитания трудящихся, умственно-морального освобождения и классовой организации:

а) Церковь отделяется от государства, обратившись в частную общину верующих, и школа от церкви. Всем гражданам дается право свободно вести религиозную и антирелигиозную пропаганду. Школа обращается в орган социалистического воспитания, с применением производственного труда, как образовательного средства.

б) В целях фактического обеспечения трудящихся ССРА свободой слова и независимостью печати, им предоставляются материальные, технические и всякого рода иные средства.

в) В целях фактического обеспечения трудящихся ССРА свободой заседаний, митингов, демонстраций и иных собраний, им предоставляются места для собраний, мебель, освещение и отопление.

г) В целях фактического обеспечения трудящихся ССРА свободой союзов, рабочим и крестьянам полностью предоставляются материальные и иного рода средства.

д) В целях фактического обеспечения трудящихся в деле получения знаний, рабочему классу и крестьянам предоставляются полностью все возможности получения всестороннего и бесплатного обучения.

7. Защищая интересы международной социалистической революции и идею солидарности трудящихся всех стран и народов, ССРА предоставляет:

а) всем проживающим в пределах ССРА трудящимся иностранцам право гражданства и

б) всем иностранцам, преследуемым по политическим и религиозным причинам, безопасность и защиту.

8. Считаются уничтоженными все международные договоры, заключенные бывшими правительствами Армении. Категорически отрицается какая-либо национально-агрессивная политика в отношении к соседним странам и народам, уничто-

жается тайная дипломатия, утверждаются и закрепляются с соседями добрососедские отношения.

9. Для обеспечения классово революционной диктатуры рабочих и беднейших крестьян и в целях защиты от внешней и внутренней контрреволюции организуется Красная армия ССРА с обязательством службы в ней для всех. Почетное право и призвание защиты с оружием в руках социалистического отечества оставляется только за трудящимися, а на нетрудовые элементы возлагаются иные военные обязанности.

10. В целях уничтожения в корне буржуазного права и юстиции и установления диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства и защиты таковой, уничтожаются все законы и суды всех бывших контрреволюционных правительств, а взамен:

а) Признается источником рабоче-крестьянского права советское законодательство, социалистическое правовоззрение и революционная совесть.

б) Основой юстиции признается единый народный суд, основанный на классовых организациях трудящихся масс; одновременно признается необходимость чрезвычайного судопроизводства ради защиты высших интересов Рабоче-Крестьянской революции.

11. Классовая диктатура рабочих и трудовых крестьян, которая имеет целью положить конец капиталистическому строю и с помощью революционного переворота осуществить социализм, уничтожит и существование классов, следовательно, всякого рода диктатуру, а также и политическую власть, которые являются результатами и проявлением классового господства.

(«Хорырдаин Айастан» («Советская Армения») № 88 от 23 апреля 1922 г.; Конституция Социалистической Советской Республики Армении. Изд. Полномочного представительства ССРА. Москва, 1923 г.)

ДОГОВОР ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ МЕЖДУ РСФСР И ДВР

(Заключен в Москве 17 февраля 1922 г.)

(Извлечение)

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Правительство Дальне-Восточной Республики, исходя из единой точки зрения о необходимости ограждения интересов трудящихся, признали нужным упорядочить существующие между обеими странами отношения, решив заключить для этой цели договор...

Статья 1.

Оба договаривающиеся государства вступают в экономический союз на основаниях, в настоящем договоре изложенных.

Статья 5.

Принимая во внимание тесную экономическую связь, существующую между Дальне-Восточной Республикой и прилегающими к ней областями Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Дальне-Восточная Республика соглашается предоставить Правительству Социалистической Федеративной Советской Республики и его органам, равно имеющим на то разрешение Российского Правительства российским физическим и юридическим лицам, преимущественное перед другими соискателями право на разработку естественных богатств Дальне-Восточной Республики, в частности горных, лесных, звериных и рыбных, а также при сдаче в концессию и аренду торговых и промышленных предприятий, путей сообщения и средств сношения.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики со своей стороны предоставляет Правительству Дальне-Восточной Республики и его органам, а равно

имеющим на то разрешение Правительства Дальне-Восточной Республики физическим и юридическим лицам Дальне-Восточной Республики, право на разработку, в соответствии с существующими на сей предмет правилами, естественных богатств на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Статья 12.

В целях укрепления провозглашенного в настоящем договоре экономического союза и всемерной, насколько это возможно, подготовки таможенного объединения между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Дальне-Восточной Республикой, предполагаемого в будущем, согласно статье 6 сего договора, Правительство Дальне-Восточной Республики примет все нужные меры к предварительному согласованию с Правительством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики всех заключаемых им с иностранными государствами международных актов экономического характера и в том числе всякого рода договоров и соглашений экономического характера, не исключая договоров и соглашений по таможенным и тарифным вопросам.

Учинено в Москве февраля 17 дня 1922 г.

(«Известия ВЦИК» № 89 от 23 апреля 1922 г.; НКИД. Сборник действующих договоров, вып. III, 1922 г., стр. 23—28)

ПРОТОКОЛ
МЕЖДУ РСФСР, С ОДНОЙ СТОРОНЫ, И АССР, ССРА, ССРБ, БНСР, ССРГ, ДВР, УССР И ХСР, С ДРУГОЙ СТОРОНЫ, О ПЕРЕДАЧЕ РСФСР ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ОЗНАЧЕННЫХ РЕСПУБЛИК НА ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

(Заключен в Москве 22 февраля 1922 г.)

I.

Полномочные от Азербайджанской Социалистической Советской Республики, Социалистической Советской Республики Армении, Социалистической Советской Республики Белоруссии, Бухарской Народной Советской Республики, Социалистической Советской Республики Грузии, Дальне-Восточной Республики, Украинской Социалистической Советской Республики и Хорезмийской Советской Республики

...рассмотрев вопрос о представительстве интересов указанных Республик на имеющей состояться согласно приглашению Верховного Совета Главных Союзных и Ассоциированных Держав от 13 января 1922 г. Общеевропейской Экономической Конференции, постановили:

На основании связывающих все вышеперечисленные независимые Республики с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой неразрывных братских и союзных связей и для наиболее действительного обеспечения на указанной Конференции интересов этих республик, поручить Российской Социалистической Федеративной Советской Республике представлять и защищать на этой конференции интересы указанных восьми Республик и заключить и подписать от их имени как могущие быть выработанными на этой Конференции акты, так и всякого рода связанные прямо или косвенно с этой Кон-

ференцией отдельные международные договоры и соглашения с государствами, как представленными на указанной конференции, так и со всякими другими, и предпринимать все вытекающие из сего шаги.

В удостоверение чего вышеозначенные полномочные подписали настоящий протокол и приложили к нему свои печати.

Учинено в Москве, в Кремле 22 февраля 1922 г. в девяти тождественных экземплярах.

II.

ЗАЯВЛЕНИЕ

Нижеподписавшийся председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, действующий на основании данных ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом на Чрезвычайной сессии последнего от 27 января 1922 г. полномочий, с удовлетворением принимает от имени Российской Социалистической Советской Федеративной Республики закрепленное в настоящем протоколе и всецело соответствующее интересам и видам Российской Республики поручение от Союзных и Братских Республик. Правительство Российской Республики примет все меры к тому, чтобы интересы всех связанных с ней неразрывными братскими и союзными связями Государств были в должной мере защищены на Конференции. Оно будет зорко следить за тем, чтобы делегация, уполномоченная правительством Российской Республики представлять Россию и ее Союзников на Общеевропейской Конференции, стойко на таковой защищала их интересы, и неукоснительно будет уведомлять Правительства Союзных и Братских Республик о ходе работ Конференции.

Учинено в Москве, в Кремле 22 февраля 1922 г. в девяти тождественных экземплярах.

(«Известия ВЦИК» № 45 от 25 февраля 1922 г.; НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922 г., стр. 1—3)

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

(Принята I Съездом Советов Социалистической Советской Республики Грузии в 1922 г.)

(Извлечение)

Глава I

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

1. Свергнув Государственную власть Учредительного собрания и всех центральных и местных органов бывшей Грузинской Демократической Республики, рабочие и трудовое крестьянство и Красная армия Грузии устанавливают на всей территории страны суверенитет и диктатуру пролетариата, передав всю полноту Государственной власти в Центре и на местах Советам своих депутатов.

Примечание. В состав Социалистической Советской Республики Грузии входят на основе добровольного самоопределения Автономная Социалистическая Республика Аджарии, Автономная область Южной Осетии и Социалистическая Советская Республика Абхазии, которая объединяется с Социалистической Советской Республикой Грузии на основе особого союзного между этими Республиками договора.

2. Задачей диктатуры является осуществление перехода от буржуазного строя к социализму, путем неуклонного и планомерного проведения в жизнь социалистических преобразований.

Примечание. По выполнении этой задачи диктатура должна исчезнуть, уступив место свободным

формам общежития, построенного на началах организации всеобщего труда на всеобщую пользу и братской солидарности людей.

3. Социалистическая Советская Республика Грузии, проводя в жизнь мероприятия, непосредственно направленные на уничтожение существующего капиталистического строя, отменяет частную собственность на землю, объявив весь земельный фонд достоянием трудящегося населения страны; равным образом все леса, недра и воды общегосударственного значения объявляются национализированными. Отменяется также право частной собственности на все другие крупные предприятия и средства производства.

Примечание 1. Размеры предприятий и средств производства, подлежащих национализации, определяются в особом декрете.

Примечание 2. Предоставляется трудовому сельскому населению свобода выбора форм землепользования. Малоимущему оказывается государственная поддержка.

4. Социалистическая Советская Республика Грузии заявляет о своей твердой готовности войти в состав единой Международной Социалистической Советской Республики, как только создадутся условия для ее возникновения, вместе с тем она признает свою полную солидарность с ныне существующими Советскими Республиками и о своем решении вступить с ними: а) в тесно-дружное политическое и экономическое общение для совместной борьбы за окончательное торжество социализма и б) в ближайшее сотрудничество в области коммунистического строительства в международном масштабе.

Глава II

5. Социалистическая Советская Республика Грузии есть суверенное государство, не допускающее чьего бы то ни было чужого равноправного владения на своей территории, но и не простирающее своих прав за ее пределы.

6. Государственным языком ССР Грузии является язык грузинский. Резиденция всех Центральных Государственных учреждений — гор. Тифлис.

Примечание. Национальным меньшинствам ССР Грузии обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка как в своих национально-культурных, так и в общегосударственных учреждениях.

7. Угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия в каком бы то ни было отношении с остальными гражданами объявляется недопустимым, как противоречащее основным законам Республики.

Глава III

8. Верховная власть в Социалистической Советской Республике Грузии принадлежит Всегрузинскому Съезду Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов, а в период между Съездами — Всегрузинскому Центральному Исполнительному Комитету.

9. В Социалистической Советской Республике Грузии церковь отделяется от государства, школа от церкви, однако свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами под условием отрешения этой пропаганды от политических и социальных задач.

10. Социалистическая Советская Республика Грузии обеспечивает на своей территории за всеми трудящимися действительную свободу союзов, собраний, митингов, шествий и пр. и оказывает всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

11. Социалистическая Советская Республика Грузии ставит своей задачей предоставить всем трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

12. На территории Социалистической Советской Республики Грузии труд признается обязанностью всех граждан Республики.

13. Вооруженная защита Социалистического отечества и завоеваний социалистической революции признается обязанностью всех граждан Грузинской Республики, а потому устанавливается всеобщая воинская повинность.

14. Социалистическая Советская Республика Грузии предоставляет на своей территории убежище всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные убеждения в пользу социалистической революции.

Глава IV

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

15. В переходный от буржуазного строя к социализму период времени ССР Грузии, кладя в основу экономической и финансовой политики страны советскую систему собственности, в целях развития производительных сил Республики, ставит своей ближайшей задачей образование и государственное регули-

рование внутреннего рынка, развитие на твердых основаниях законов товарного обращения путем насаждения кредитных учреждений, бирж, торговых товариществ, обществ для экспорта и импорта, кооперативных объединений разных видов, прилива иностранного капитала в различные области хозяйства как в форме концессии, так и в форме займов и т. п.

16. С целью исполнения государственных финансовых операций, расчетов по внешней торговле и другим заграничным операциям, регулирования и облегчения денежного обращения и финансирования государственных, общественных и частных учреждений и предприятий — городских и сельскохозяйственных,— Социалистическая Советская Республика Грузии составляет твердый государственный и местный бюджет на основании налоговой системы и учреждает в гор. Тифлисе Центральный Народный Банк с отделениями и агентствами, деятельность которого очерчена в особом уставе.

СОЮЗНЫЙ ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ ФЕДЕРАТИВНОГО СОЮЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК ЗАКАВКАЗЬЯ

(Принят Полномочной Конференцией Центральных Исполнительных Комитетов Закавказских Республик 12 марта 1922 г.)

(Извлечение)

Полномочная Конференция представителей Социалистических Советских Республик Азербайджана, Армении и Грузии, исходя из провозглашенного Великой Пролетарской Революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны и в интересах хозяйственного строительства, постановила:

что отныне Социалистические Советские Республики Азербайджана, Армении и Грузии вступают между собой в тесный военный, политический и экономический союз на следующих основаниях:

1. Высшей властью Союза Республик является Полномочная Конференция представителей, делегируемых Центральными Исполнительными Комитетами Азербайджана, Армении и Грузии в количестве 25 от каждой из республик.

2. Исполнительным органом Полномочной Конференции является Союзный Совет, члены которого избираются и отзываются Конференцией.

3. В ведение Союзного Совета переходят: военные дела, финансы, иностранная политика, внешняя торговля, пути сообщения, народная связь, регулирование труда, борьба с контрреволюцией и руководство экономической политикой на территории договаривающихся Республик.

4. Союзный Совет состоит из Президиума и членов: а) Народного Комиссара по Военным Делам, б) Народного Комиссара Финансов, в) Народного Комиссара Почт и Телеграфов,

г) Народного Комиссара Внешней Торговли, д) Народного Комиссара Труда, е) Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции, ж) Начальника Управления Путей Сообщения, з) Председателя Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией.

5. Во главе Союзного Совета стоит Президиум из 3 лиц, которые поочередно исполняют обязанности Председателя Союзного Совета.

Примечание 1. Очередь и срок председательствования устанавливается Союзным Советом.

Примечание 2. Соответствующие Наркоматы в договаривающихся республиках упраздняются за исключением Наркомвоенмор, Чрезвычайных Комиссий по борьбе с контрреволюцией, Рабоче-Крестьянской Инспекции, которые сохраняются в Республиках с подчинением их соответствующим союзным органам.

Примечание 3. Народные Комиссары Труда, Финансов, Почт и Телеграфов имеют в договаривающихся Республиках своих уполномоченных, которые входят на правах членов в правительства этих Республик.

6. Союзный Совет по всем вопросам, входящим в круг его ведения, издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для осуществления возложенных на него задач.

7. Для объединения деятельности всех экономических органов на территории договаривающихся Республик образуется Высший Экономический Совет, который действует на правах постоянной Комиссии Союзного Совета.

8. В состав Высшего Экономического Совета входят на правах его председателя один из членов Президиума Союзного Совета и на правах членов — Народные Комиссары по Военно-Морским Делам, Финансов, Внешней Торговли, Представители Экономсоветов договаривающихся Республик, представитель Закавказского Бюро Профсоюзов и Народный Комиссар Союзной Рабоче-Крестьянской Инспекции.

9. Высший Экономический Совет устанавливает единый хозяйственный план Союза Республик; представляет его на утверждение Союзного Совета; направляет работу экономических комиссаров сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает, в случае надобности, изъятия из этого плана.

10. Для всех союзных ведомств и учреждений, а также для Экономсоветов договаривающихся Республик, постановления Высшего Экономического Совета безусловно обязательны.

11. В тех случаях, когда постановления Высшего Экономического Совета касаются необъединенных ведомств и учреждений, то Высший Экономический Совет проводит их через Экономсоветы соответствующих Республик.

12. Союзный Совет и подчиненные ему органы во всех своих действиях дают отчет Полномочной Конференции представителей входящих в Союз Республик. Полномочная Конференция вправе приостановить или отменить всякое постановление или решение Союзного Совета, Высшего Экономического Совета и других органов как по протесту республиканских правительств, так и по своему усмотрению.

13. Союз Республик устанавливает взаимоотношения с РСФСР на основе Союзного договора.

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РСФСР, С ОДНОЙ СТОРОНЫ, И АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР, ССР АРМЕНИИ, ССР ГРУЗИИ, С ДРУГОЙ, ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПОЧТОЙ, ТЕЛЕГРАФОМ, ТЕЛЕФОНОМ И РАДИОТЕЛЕГРАФОМ

(Заключено в Москве 24 мая 1922 г.)

1. Организация, эксплоатация и развитие почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных сообщений и сношений в пределах Советских социалистических республик Азербайджана, Армении и Грузии объединяются в одно Управление Закавказского почтово-телеграфного Округа, местонахождение которого назначается в Тифлисе.

2. Управление Закавказского почтово-телеграфного Округа организуется по типу, установленному для почтово-телеграфных Округов РСФСР, и действует по общеустановленным для сего правилам и положениям.

3. Начальник Закавказского почтово-телеграфного Округа назначается Народным Комиссаром Почт и Телеграфов РСФСР и входит в состав Экономического Совета Закавказских Республик на общих основаниях.

4. В связи с этим Закавказский Комиссариат Почт и Телеграфов и его уполномоченные в Советских социалистических республиках Азербайджана, Армении и Грузии упраздняются, причем окончательный срок для их ликвидации назначается 30-дневный, считая со дня подписания настоящего соглашения.

5. Весь технический персонал, инвентарь и материалы как почтово-телеграфной, радиотелеграфной и телефонной сети Азербайджана, Армении и Грузии, так и ликвидируемых Закавказского Комиссариата Почт и Телеграфов и его уполномоченных, передаются в распоряжение Закавказского почтово-телеграфного Округа.

6. Потребность Закавказского почтово-телеграфного Округа в почтовых, телеграфных, телефонных и радиотелеграфных материалах включается в план снабжения Народного Комиссариата Почт и Телеграфов РСФСР, причем заготовка материалов, имеющихся в Закавказье, производится через СНХ Азербайджана, Армении и Грузии и через их Внешторги.

Учинено в четырех аутентичных экземплярах в г. Москве 24 мая 1922 г.

(НКИД, Сборник действующих договоров, вып. III, 1922 г., стр. 12—13)

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ХОРЕЗМСКОЙ СОВЕТСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Рассмотрена и утверждена 30 апреля 1920 г. Первым Курултаем ХСНР представителей хорезмского народа. Вновь рассмотрена и с изменением утверждена 20 мая 1921 г. и, наконец, в связи с перестройкой экономической политики утверждена с дополнениями Третьим Курултаем ХСНР в июле 1922 г.)

(Извлечение)

Раздел первый

ОСВОБОЖДЕНИЕ ХОРЕЗМСКОГО НАРОДА ОТ ХАНСКОЙ ВЛАСТИ И ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКОГО ГНЕТА

Глава I

§ 1. Хорезм — страна, не имеющая никаких технически оборудованных производств, страна, по своему экономическому положению, производящая только сырье и потому потребляющая предметы производств соседних, с более развитой промышленностью, стран. Развитие промышленности в других странах, стремление капиталистов завоевать рынки для сбыта товаров и получить сырье для своих фабрик, поработили такие слабые в промышленном отношении страны, как например Хорезм, и заставили добровольно отдаться в кабалу империализму. Безудержно растущий капитализм, непрерывная конкуренция между капиталистами всех стран из-за рынка для сбыта производимых ими фабрикатов создали еще новый способ порабощения империалистами слабых стран не только с помощью могучей вооруженной силы, а и заключением договоров с целью грабежа и выработки различных законов, экономически укрепляющих их влияние в порабощенных странах. В связи с этими способами угнетения такие отсталые страны, как Хорезм, оказались порабощенными не только экономически, но и национально. Прямым угнетателем и порабо-

тителем хорезмского народа, т. е. последователем империалистической и колониальной политики явилась, наравне с другими приверженцами этой политики государствами Европы, бывшая полукапиталистическая, полубюрократическая царская Россия.

§ 2. В результате экономической политики экономический и национальный гнет всей тяжестью лег на трудовое дехканство Хорезма и на граждан, живущих собственным трудом. Состоятельные классы населения Хорезма, как-то: торговцы и ремесленники среднего состояния, духовенство, экономического гнета не чувствовали, испытывали только национальное порабощение. Зато ни экономический, ни национальный гнет не касался хорезмских ханов, крупных чиновников и крупнобайских слоев. Эти привилегированные классы помогали империалистической царской России в порабощении бедноты Хорезма, они являлись посредниками между ними, прилагая все старания как можно больше ограбить бедноту и туже набить собственные карманы.

Несмотря на отсутствие родственных или национальных связей, хорезмские купцы и ханы заключили с капиталистами царской России союз, чтобы как можно больше и дольше высасывать кровь у тружеников Хорезма. Отсталость в культурном отношении, отсутствие чувства защиты своих национальных и политических прав, отсутствие собственных классовых организаций, могущих объединить в одно целое всех трудящихся Хорезма, не давало возможности трудящимся бороться против своих и чужеземных эксплоататоров; если даже они бы могли бороться, то эта борьба была бы безуспешна благодаря их слабости.

Февральская революция 1917 г., а затем, главным образом, уничтожившая эксплоатацию труда бедняков богатыми и свергнувшая власть капитала в России, Октябрьская революция снесла голову с союза грабителей хорезмского народа и лишила возможности заново, опираясь на российский капитал, продолжать угнетение своего народа. После свержения в России капитализма был свергнут в Хорезме ханский и байский гнет. Российский пролетариат, освободившись от царского и капиталистического гнета, тем самым освободил и другие угнетенные царской Россией народы и предоставил трудящимся других наций решать свою судьбу сообразно с их культурными и бытовыми условиями без какого-либо внешнего давления.

Глава II

§ 3. Насколько российский империализм ненавистен для хорезмского народа и сколь сильно грабительский союз царской России и ханской Хивы угнетал народы Хорезма, столь же сильно российский пролетариат, терпевший ужасный гнет от русского царизма и капитализма, ненавидит своих же русских капиталистов и ханский произвол. Российский пролетариат заключил общий

братский трудовой союз с трудящимися Хорезма против общего врага — русских капиталистов, ханов и баев Хорезма.

Судьба хорезмского народа тесно связана с судьбой трудового народа России и с судьбой той части народов мира, которая ищет освобождения от всякого ига и эксплоатации человека человеком для совместной борьбы против экономического и национального гнета и для окончательного искоренения национального и религиозного антагонизма, являющихся главными орудиями порабощения трудящихся разных народностей.

Объединение трудящихся всего мира есть неотложная наша общая задача. Через тесный союз с трудовыми и угнетенными народами всего мира, через совместную с ними борьбу за освобождение человечества от всякого гнета, народы Хорезма могут только войти в светлое будущее царство социализма наравне с другими народами, героически борющимися за полное освобождение человечества.

Глава III

§ 4. В ознаменование освобождения хивинского народа от власти ханов и гнета русского империализма и принимая во внимание стремление трудящихся бывшего Хивинского ханства отмежеваться от позорного прошлого, отныне бывшее Хивинское ханство получает свое давнее историческое популярное название — Хорезм.

Примечание. Название главного города Хорезма остается прежнее — Хива.

§ 5. Освобожденный народ бывшего Хивинского ханства, взяв власть в свои руки, объявляет Хорезм отныне Хорезмской Советской Народной Республикой с передачей всей полноты власти в центре и на местах в руки Советов трудящихся.

Раздел второй

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ ХОРЕЗМСКОЙ СОВЕТСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава IV

§ 6. Хорезмская Республика есть свободное советское общество всех трудящихся Хорезма, без различия национальностей и религии.

Вся власть в пределах ХСНР принадлежит всем трудящимся страны, объединенным в районно-городские советы.

§ 7. Всехорцик по своей инициативе или требованию местных советов, отличающихся особым бытом и национальным составом,

дает разрешение этим районам объединиться в одну область и составить один областной совет.

§ 8. Верховная власть в ХСНР принадлежит Всехорезмскому Курултаю Советов, а в период между Курултаями Всехорезмскому Центральному Исполнительному Комитету.

§ 9. Хорезмская Советская Народная Республика, соблюдая в полном смысле слова ничем не ограниченную свободу совести, предоставляет право всем и каждому свободно выполнять и вести свои религиозные обряды при условии непосягательства на такое же право другого.

§ 10. Хорезмская Советская Народная Республика предоставляет в руки трудящихся все имеющиеся в ее распоряжении технические и материальные средства к изданию брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает им свободное распространение по всей стране.

Всем гражданам ХСНР предоставляется свобода печати только с обязательным условием, чтобы эта свобода не была использована против трудящихся ХСНР.

§ 11. Никто из граждан ХСНР не должен быть беззаконно лишен свободы и наказуем.

Свобода и неприкосновенность всех граждан иностранцев гарантируется специально изданными правительством законами.

§ 12. Всем гражданам ХСНР предоставляется право свободного выбора своего местожительства и свободного передвижения внутри страны, а также в пределах братских советских союзных республик.

§ 13. Все движимое и недвижимое конфискованное имущество ханов и крупных ханских чиновников, награбленное ими у населения ХСНР, объявляется достоянием Республики.

§ 14. Впредь реквизиция частного имущества для исключительных и острых нужд государства может производиться за плату лишь постановлением Всехорезмского Центрального Исполнительного Комитета.

Конфискация движимого и недвижимого частного имущества, т. е. безвозмездное отчуждение, может производиться по утвержденным Всехорезмским Центральным Исполнительным Комитетом постановлениям Народных Революционных трибуналов за особо важные против государства и трудящихся преступления.

§ 15. Все граждане, проживающие на территории ХСНР, кто бы они ни были, пользуются правом свободно распоряжаться всем своим движимым и недвижимым имуществом.

а) Примечание. Из ранее национализированного имущества считается народным достоянием все имеющее общегосударственное значение, как-то: фабрики, заводы, золото, серебро, сырье, хлопок и т. п., из помещений — дворцы и дома ханских и крупных чиновников.

б) Примечание. Нормы землепользования устанавливаются законодательным порядком. Хлопок, который до сих пор не был конфискован, не имеет отношения к этому параграфу.

§ 16. ХСНР в целях возрождения и поднятия производств и торговли в Республике не препятствует и никаким путем не запрещает лицам свободно вести коммерческие дела, входить в торговые сношения, в долговые обязательства и организовывать коммерческие и торговые компании.

§ 17. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов ХСНР оказывает всяческое содействие и материальную или иную поддержку трудящимся для их объединения, организации и союзного действия. ХСНР оказывает также всяческое содействие кооперативным организациям трудящихся.

§ 18. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний ХСНР, признавая право граждан Советской Народной Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение трудящихся все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

§ 19. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, ХСНР ставит своей задачей предоставить трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

Все граждане без исключения, без различия пола и национальности, имеют возможность быть принятыми во все как низшие, так и высшие и средние учебные заведения Республики для обучения за счет правительства.

Для всех правительственных учебных заведений Назират Просвещения вырабатывает основные педагогические правила и программы, соответствующие духу Советской Конституции.

Примечание. Школы, в которых преподаются предметы религиозного культа и основанные духовенством, содержатся на вакуфные сборы и предоставляются исключительному ведению верующих.

ХСНР признает также право каждой нации в стране открывать школы, где обучение может по желанию происходить на родном языке.

§ 20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, ХСНР предоставляет все политические права хорезмских граждан иностранцам, проживающим на территории Хорезмской Республики для трудовых занятий.

§ 21. ХСНР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления в странах, где нет Советской власти.

§ 22. ХСНР, признавая равные права за гражданами, независимо от их родовой, племенной, расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение или ограничение равноправия отдельных родов, племен или наций. Веками проливали кровь друг друга иомуды, узбеки, каракалпаки, киргизы и другие народности. Согласно конституции ХСНР отныне раз навсегда все они признаются единокровными братьями, равноправными гражданами Хорезма. Выводится из памяти эта вражда и провозглашается конец этой исторической ошибки.

§ 23. ХСНР, устанавливая для всех равные права, вместе с тем возлагает на всех и равные обязанности. Согласно закону Республики все граждане за нарушение закона и за всякое совершенное преступление несут перед судом равное наказание без различия служебного и общественного положения, от самого высшего до самого низшего.

§ 24. Для охраны прав граждан ХСНР от посягательств кого бы то ни было на предоставленные конституцией права и для предотвращения возможности нарушения конституции некоторыми несознательными должностными лицами, ХСНР предоставляет право всем гражданам Республики в отдельности или целым обществам требовать составления протоколов о случаях нарушения прав и приносить жалобы надлежащим правительственным учреждениям на всех должностных лиц, независимо от занимаемых ими положений до самых высших постов включительно.

§ 25. В целях всемерной охраны завоеваний народной революции и свободы Хорезма, ХСНР признает обязанностью всех граждан Республики защиту советского отечества и устанавливает обязательную воинскую повинность всех граждан мужского пола, достигших определенного возраста и могущих носить оружие.

КОНСТИТУЦИЯ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (БНСР)

(Пересмотрена и утверждена III Курултаем БНСР 18 августа 1922 г.)

(Извлечение)

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I

1. Свергнувший власть Эмира, революционный бухарский народ устанавливает у себя новый порядок государственного управления, именуемый Советской Республикой.

2. С падением эмирской власти и переходом государственного управления непосредственно в руки самого бухарского народа, прежнее Бухарское Ханство объявляется Бухарской Народной Советской Республикой.

3. Бухарская Народная Советская Республика в пределах своих настоящих государственных границ признается единым, нераздельным и независимым государством.

4. Государственная власть в Бухарской Республике на всем пространстве ее территории как в центре, так и на местах, отныне всецело принадлежит всему бухарскому народу.

5. Верховная государственная власть Бухарской Народной Советской Республики как в центре, так и на местах, во всей своей полноте и неделимости, принадлежит Всебухарскому Курултаю — Всебухарскому Съезду Советов Народных Депутатов, собирающемуся периодически, через определенные сроки для обсуждения и разрешения всех вопросов первостепенной государственной важности, связанных с общим управлением страной. В промежутках между этими Съездами верховная власть Республики поручается исполнительному органу означенного Съезда, именуемому Центральным Исполнительным Комитетом Съезда Советов

Народных Депутатов (Всебухцик), на каковой возлагаются все заботы и обязанности по государственному управлению страной.

Глава II

6. Все граждане БНСР, проживающие на территории последней, пользуются неограниченным правом распоряжения и пользования всем своим движимым и недвижимым имуществом, как благоприобретенным, так и перешедшим к ним по наследству, причем размер земельной нормы, могущей находиться в распоряжении отдельных граждан, устанавливается Всебухциком в общем законодательном порядке.

Отныне правительство БНСР не ставит никаких ограничений в отношении частного владения и распоряжения капиталом в любом размере, пользования денежными кредитами и другими средствами, необходимыми для развития и расширения промышленного и торгового оборотов.

Все граждане БНСР в пределах, установляемых законом, имеют право свободно заниматься земледелием, ремеслами, торговлей и промышленностью, и в целях более успешного развития производительных сил страны объединяться в торгово-промышленные товарищества, общества, компании и кооперативы.

Глава III

7. В целях обеспечения за гражданами БНСР действительной и ничем не стесняемой свободы совести, признается за каждым из них право свободного исповедания избранной им для себя религии и исполнение всех ее обрядов и положений, поскольку выполнение таковых не будет нарушать гражданских прав других лиц.

8. Все граждане БНСР в пределах, устанавливаемых законом, пользуются свободой слова, печати, собраний и союзов, при непременном условии, чтобы пользование этими свободами не шло вразрез с интересами бухарского народа. Никто из граждан не может быть лишен свободы или наказан иначе, как в установленном законом порядке; каждый полноправный гражданин БНСР, пользуясь всецело предоставленной ему свободой личности, вместе с тем обязуется уважать и не нарушать таковую свободу других граждан. Неприкосновенность личности каждого гражданина БНСР охраняется от посягательства на нее со стороны других граждан издаваемыми по этому поводу правительством БНСР определенными законоположениями.

Неприкосновенность жилища отныне обеспечивается всем гражданам БНСР, и никто из должностных лиц Республики, как

таковое, не имеет права самовольного входа в частные дома и квартиры граждан, за отсутствием к тому оснований, установляемых исключительно законами Республики.

10. В целях надлежащей охраны гражданских свобод, установляемых настоящей конституцией, и защиты их от возможного нарушения со стороны отдельных представителей государственной власти, всем гражданам БНСР предоставляется право как единоличного, так и коллективного предъявления в судебном порядке обвинения ко всем должностным лицам Республики — независимо от служебного положения последних,—в случаях злоупотребления властью и нарушения ими законов.

11. Свободный доступ граждан к получению образования является первым и необходимым условием культурного развития каждого народа, а посему правительство БНСР открывает всем без исключения желающим широкий и свободный доступ во все школы Республики.

Свобода образования, устанавливаемая настоящей конституцией, проводится в форме предоставления всем без исключения желающим возможности получения бесплатного, за счет государства, образования в любой из низших, средних, высших и специальных школ Республики.

Для всех содержащихся на государственные средства школ правительством БНСР в законодательном порядке устанавливаются основные принципы преподавания и воспитания, и лишь в вопросах религиозного просвещения народа оно отказывается от какого бы то ни было вмешательства. В открываемых Бухарским правительством государственных начальных школах обучение должно происходить на материнском языке.

Наряду с этим правительством БНСР не ставится никаких препятствий к частному образованию граждан как единоличному, так и коллективному, при условии соблюдения лишь установляемых государством по этому предмету порядка и правил, причем за каждой национальностью признается право открывать школы с преподаванием на материнском языке.

12. Правительство БНСР признает безоговорочно равные права за всеми своими гражданами, независимо от их принадлежности к тому или иному полу, расе, национальности, религии или общественному положению и, раз навсегда, отказывается от установления каких-либо привилегий и преимуществ в пользу отдельных лиц или общественных групп.

Пользуясь равными правами и будучи равны перед законом, все граждане Республики, не исключая и ее высших должностных лиц, несут одинаковую ответственность и за совершаемые ими преступные деяния и проступки.

13. БНСР предоставляет на своей государственной территории права убежища всем иностранным подданным, подвергаю-

щимся преследованию за свои политические и религиозные убеждения и преступления, за исключением противников Советских Республик, находящихся в дружественных отношениях с БНСР.

14. В целях охраны завоеванной народом свободы и для защиты государственных границ Бухарской Республики от возможных в нее вторжений иноземных войск устанавливается всеобщая воинская повинность для всех без исключения граждан мужского пола, подданных БНСР, достигших определенного возраста и способных носить оружие.

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принята I Закавказским Съездом Советов 13 декабря 1922 г.)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава I
РЕВОЛЮЦИЯ И ОБЪЕДИНЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ ЗАКАВКАЗЬЯ

Статья 1. Октябрьская революция российского пролетариата, освободив трудящихся от классового угнетения капиталистов и помещиков, принесла освобождение и угнетенным народам бывшей царской империи, предоставив им право на самоопределение, вплоть до государственного отделения. Командующие классы Закавказья, в лице своих буржуазно-помещичьих партий, воспользовались этим правом для упрочения своего политического и экономического господства и под диктовку германо-турецкого империализма вначале отрезали Закавказье от рабочей и крестьянской России, образовав Закавказскую Республику с сеймом во главе, а затем разрезали единое Закавказье на три части, разойдясь по своим национальным республикам. Продолжая в союзе с российской контрреволюцией и империалистической Антантой непримиримую борьбу против Советской власти, буржуазно-помещичьи правящие партии Азербайджана, Грузии и Армении бросили в кровавую свалку народные массы этих стран, натравливая их друг на друга и разжигая национальную ненависть и рознь.

Статья 2. Лишь революционный советский переворот в республиках Закавказья, низвергнув господство угнетателей и установив власть рабочих и крестьян, принес народам Закавказья национальный мир и создал почву для братского сожительства и совместной борьбы против общего врага. На этой почве трудящиеся Закавказских Республик и входящих в эти республики ав-

тономных образований, в целях согласованной и планомерной работы по возрождению хозяйства и для обороны от внешних и внутренних врагов, создали Федеративный Союз Социалистических Советских Республик Закавказья.

Статья 3. Этот Союз, продолжая дело упрочения национального мира и дальнейшего сближения народов Закавказья на основе братской солидарности, принес положительные результаты в области хозяйственного и государственного строительства. Но, учитывая положение советских республик Закавказья, оказавшихся под экономическим бойкотом международной буржуазии и перед угрозой возможного вторжения империалистических держав, трудящиеся Закавказских Республик признали необходимым и своевременным дальнейшее политическое, хозяйственное и военное объединение. В этих целях полномочные представители всех республик Закавказья, собравшись на первый Закавказский Съезд Советов, постановили образовать Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР).

Статья 4. Верные традициям и стремлению рабочих масс к солидарности и братскому единению, закавказские трудящиеся одновременно заявляют торжественно перед всем трудящимся человечеством о своей полной готовности вместе со всеми рабочими и крестьянами советских республик создать единый советский фронт для общей борьбы с мировым капиталом. Исходя из этого, Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика находит неотложным образование Союза Социалистических Советских Республик, — этого прообраза всемирного мощного союза всех советских стран.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава II

О ЗАКАВКАЗСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И МАТРОССКИХ ДЕПУТАТОВ

Статья 5. Высшей государственной властью Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики является Закавказский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Матросских Депутатов.

Статья 6. Закавказский Съезд Советов составляется из представителей городских советов по расчету один депутат на 3000 избирателей и представителей уездных съездов советов по расчету один депутат на 15 000 жителей.

Примечание. В случае, если республиканские съезды советов предшествуют Закавказскому Съезду, то

делегаты на последний могут быть посланы республиканскими съездами.

Статья 7. Закавказский Съезд Советов созывается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

Статья 8. Чрезвычайный Закавказский Съезд Советов созывается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Центрального Исполнительного Комитета хотя бы одной из республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Статья 9. Закавказский Съезд Советов избирает Закавказский Центральный Исполнительный Комитет в числе 150 членов и 50 кандидатов к ним.

Глава III
О ЗАКАВКАЗСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

Статья 10. В период между Закавказскими Съездами Советов высшей властью Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики является Закавказский Центральный Исполнительный Комитет.

Статья 11. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет всецело ответственен перед Закавказским Съездом Советов.

Статья 12. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом.

Статья 13. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти Закавказья, объединяет и согласует работу по законодательству и наблюдает за проведением в жизнь конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, постановлений Закавказских Съездов Советов и всех государственных органов Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Статья 14. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Закавказским Советом Народных Комиссаров и отдельными государственными органами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также издает собственные декреты и распоряжения.

Статья 15. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам Закавказскому Съезду Советов.

Статья 16. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета в составе 13 членов, в том числе 3 председателей, 1 секретаря и 6 кандидатов к членам Президиума.

Статья 17. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Закавказского Центрального Исполнительного Комитета каждые 4 месяца на сессионные заседания.

Чрезвычайные сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета созываются по инициативе Президиума Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Закавказского Совета Народных Комиссаров или по требованию одной трети членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Статья 18. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета:

а) руководит заседаниями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

б) подготовляет материалы для заседаний Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

в) вносит проекты декретов на рассмотрение сессий Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

г) наблюдает за исполнением постановлений Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

д) между сессиями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета издает декреты и постановления от имени Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, отчитываясь за это перед последним;

е) ведет сношения от имени Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

ж) рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждения орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления;

з) между заседаниями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета имеет право утверждать постановления Закавказского Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его решения, перенося их на рассмотрение ближайшей сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;

и) назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров;

к) является руководящим центром по инструктированию всей работы как федеральных органов власти, так и Центральных

Исполнительных Комитетов республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Статья 19. Все вопросы на заседаниях Закавказского Центрального Исполнительного Комитета решаются открытым голосованием простым большинством голосов. Поименное голосование производится по письменному заявлению не менее 20 членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Статья 20. Для общего управления делами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики Закавказский Центральный Исполнительный Комитет образует Закавказский Совет Народных Комиссаров, а также отдельные Народные Комиссариаты и другие органы для руководства отдельными отраслями управления.

Статья 21. Члены Закавказского Центрального Исполнительного Комитета работают в Закавказских Народных Комиссариатах и других органах или выполняют особые поручения Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава IV
О ЗАКАВКАЗСКОМ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Статья 22. Во главе управления Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики стоит Закавказский Совет Народных Комиссаров.

Статья 23. Закавказский Совет Народных Комиссаров образуется в составе: председателя и двух его заместителей и следующих Народных Комиссаров: а) Иностранных Дел, б) Военно-Морских Дел, в) Внешней Торговли, г) Путей Сообщения, д) Продовольствия, е) Финансов, ж) Рабоче-Крестьянской Инспекции, з) Труда и и) Почт и Телеграфов. В состав Закавказского Совета Народных Комиссаров входит с правом решающего голоса Председатель Закавказской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности.

Статья 24. При Закавказском Совете Народных Комиссаров образуется Высший Экономический Совет, как орган, направляющий экономическую политику Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и руководящий работой республиканских Советов Народного Хозяйства и Республиканских Экономических Советов.

Статья 25. В осуществление своей задачи Закавказский Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

Статья 26. Все постановления и решения Закавказского Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и одобрение Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Мероприятия, означенные в настоящей статье, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Закавказским Советом Народных Комиссаров непосредственно.

Статья 27. Закавказский Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом.

Статья 28. Закавказские Народные Комиссары всецело ответственны перед Закавказским Советом Народных Комиссаров и Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом.

Статья 29. При Закавказских Народных Комиссарах образуется Коллегия под председательством Народного Комиссара, члены которой утверждаются Закавказским Советом Народных Комиссаров.

Статья 30. Закавказский Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующих Комиссариатов, доводя о своем решении до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Закавказский Совет Народных Комиссаров или в Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

Глава V

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ЗАКАВКАЗСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ЗАКАВКАЗСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

Статья 31. Ведению Закавказского Съезда Советов и Закавказского Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) утверждение, изменение и дополнение конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) принятие в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики других государственных образований и разрешение выхода из нее отдельных ее частей;

в) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Закавказской

Социалистической Федеративной Советской Республики и рассмотрение концессионных договоров;

г) утверждение бюджета Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) установление федеральных и местных налогов, а также учреждение федерального Государственного Банка;

е) организация федерального Верховного Суда;

ж) установление начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами по всей территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) отмена нарушающих конституцию Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики постановлений республиканских Съездов Советов, республиканских Центральных Исполнительных Комитетов и республиканских Советов Народных Комиссаров;

и) назначение и смещение отдельных членов Закавказского Совета Народных Комиссаров, так и всего состава Закавказского Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение председателя Совета Народных Комиссаров и его заместителей;

к) право амнистии;

л) организация федеральной статистики;

м) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства и

н) заключение внешних займов местного характера.

Статья 32. Исключительному ведению Закавказского Съезда Советов подлежит установление, дополнение и изменение основных начал конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Статья 33. Разрешение вопроса, указанного в ст. 32, предоставляется Закавказскому Центральному Исполнительному Комитету лишь при невозможности созыва Закавказского Съезда Советов.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Глава VI

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ВЫСШИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ВХОДЯЩИХ В ЕЕ СОСТАВ РЕСПУБЛИК И КОНСТИТУЦИИ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ПОСЛЕДНИХ

Статья 34. Высшей властью в республиках, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, являются Съезды Советов и Центральные Испол-

нительные Комитеты, избираемые и действующие согласно Конституций этих Республик.

Статья 35. Ведению республиканских Съездов Советов и республиканских Центральных Исполнительных Комитетов подлежат все вопросы республиканского характера за исключением вопросов, составляющих предмет ведения Закавказского Съезда Советов и Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Статья 36. Во главе управления республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, стоят Советы Народных Комиссаров, организуемые в составе Народных Комиссариатов: Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Земледелия, Здравоохранения и Социального Обеспечения. В состав Советов Народных Комиссаров входят также уполномоченные Народных Комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики с правом совещательного голоса.

Статья 37. Уполномоченные Народных Комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики в республиках назначаются Народными Комиссарами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики по соглашению с Центральным Исполнительным Комитетом данной Республики.

Уполномоченные Народных Комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики в республиках безоговорочно выполняют все директивы и распоряжения своего Народного Комиссара и одновременно в своей повседневной работе отчитываются перед Советом Народных Комиссаров соответствующей Республики.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

Глава VII

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Статья 38. Государственные доходы и расходы Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственный бюджет.

Статья 39. Государственные доходы и расходы Республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, определяемые специальными постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, объединяются в республиканские государственные бюджеты, утверждаемые Закавказским Центральным Исполнитель-

ным Комитетом и входящие как единая составная часть в общегосударственный бюджет Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В случае превышения расходов над доходами в бюджетах отдельных Республик, дефициты покрываются из государственного казначейства Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Статья 40. Доходы и расходы по местному хозяйству, а также доходы и расходы, передаваемые специальными постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета уездам и городам, объединяются в местные бюджеты уездных советов и выделяемых особыми постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета из уездов, как особые хозяйственные единицы, городских советов. Местные бюджеты утверждаются Центральными Исполнительными Комитетами соответствующих Республик.

Статья 41. Закавказский Съезд Советов и Закавказский Центральный Исполнительный Комитет устанавливают виды обложений и доходов, а равно пределы их, и определяют, какие доходы и расходы и в каких частях включаются в общегосударственный бюджет, в государственные бюджеты Республик и в местные бюджеты.

Статья 42. Республики, входящие в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, устанавливают обложение местными налогами и сборами, неустановленными в порядке, указанном в ст. 41, исключительно на покрытие расходов по своим местным бюджетам, но с предварительного разрешения Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Статья 43. Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без представления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Статья 44. Все кредиты, представленные в общегосударственном или в государственных республиканских бюджетах, расходуются в пределах сметных подразделений по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей, без особого постановления Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и Закавказского Совета Народных Комиссаров. Кредиты, предоставленные в местных бюджетах, расходуются также в пределах сметных подразделений по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей, без особого постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров соответствующих Республик.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

Глава VIII
О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 45. Герб Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит в верхней своей части из изображения на фоне горного хребта и восходящего солнца золотых серпа и молота, помещенных крест на крест рукоятками книзу, и над ними пятиконечной красной звезды. В нижней части герба, у подножия горного хребта, с выдающимися тремя вершинами, изображены: справа нефтяные вышки, слева — дымящаяся фабрика, в центре — виноградная лоза, хлопок, рис, кукуруза и пшеничные колосья. Весь герб окаймляет красная (алая) лента, где вписаны золотыми буквами слева направо на армянском, русском, грузинском и тюркском языках «ЗСФСР». В основании, окаймляемом лентой, на золотом фоне стоит лозунг: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

Статья 46. Флаг Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в углу которого, у самого древка, наверху помещены полукругом золотые буквы «ЗСФСР», а над ними, в левом углу, красная окаймленная золотом пятиконечная звезда.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

Глава IX
О РЕЗИДЕНЦИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Статья 47. Резиденцией всех центральных государственных учреждений Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики избирается гор. Тифлис.

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СОЮЗА ССР

(Постановление I Закавказского съезда Советов 13 декабря 1922 г.)

Первый Закавказский съезд Советов считает необходимым созыв общего съезда Социалистических Советских Республик. Закавказский съезд постановляет делегировать на этот съезд своих представителей, снабдив их мандатами на право подписания договора об организации Союза республик.

(«Первый Закавказский съезд Советов», Тифлис, 1923 г., стр. 147.)

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

(Принята VII съездом Советов УССР 13 декабря 1922 г.)

Глубокая общность классовых интересов пролетариев всех стран повелительно диктует необходимость всемерного укрепления их организационной связи и единства перед лицом мирового капитала.

Классовая солидарность рабочих и крестьян России, Украины, Белоруссии и закавказских объединений уже с самым началом Великой октябрьской революции заложила прочный фундамент теснейшей связи и фактического единства в их совместной борьбе с царством капиталистов и помещиков. Только благодаря этому братскому союзу, родившемуся, выросшему и окрепшему в грозе и буре гражданской войны, трудящиеся массы советских республик смогли завоевать и отстоять свои права на власть, землю, фабрики и заводы против яростных атак объединенного лагеря капиталистических хищников всего мира.

Достигнутое нами ныне путем величайших жертв и усилий состояние относительного спокойствия продолжает оставаться под угрозой повторения насильственных попыток капиталистических держав уничтожить плоды наших побед. Наглядным доказательством определенно враждебной позиции буржуазных стран, не мирящихся с самим фактом существования советских республик, является наша продолжающаяся международная изоляция. В частности эта ненависть проявляется в непрекращающихся попытках западно-европейской буржуазии подорвать нашу силу путем использования и раздувания национально-шовинистических страстей среди части мелкой буржуазии и интеллигенции некоторых советских республик (петлюровщина на Украине, меньшевики в Грузии, муссаватисты в Азербайджане, дашнаки в Армении, национальный совет в России).

Проведение новой экономической политики и связанный с этим относительно быстрый рост мелкобуржуазных элементов

увеличивает опасность усиления этих враждебных пролетариату националистических настроений как в форме возрождения великодержавных российских тенденций, с одной стороны, так и сепаратистско-шовинистических — с другой. Вместе с тем вытекающая из факта нашей международной изоляции необходимость базироваться в деле внутреннего строительства всецело на собственных силах и средствах советских республик требует дальнейшего усиления и углубления их экономического единства, открывающего возможность ставить и разрешать хозяйственные задачи, непосильные для каждой из них в отдельности.

(VII Всеукраинский Съезд Советов, Стеногр. отчет, Харьков, 1922 г., стр. 64)

ОБ ОБЩЕСОЮЗНОМ СЪЕЗДЕ И О ВЫБОРЕ ДЕЛЕГАТОВ

(Постановление VII Съезда Советов УССР, принятое 14 декабря 1922 г.)

Принимая во внимание согласие, выраженное правительствами братских Республик РСФСР, БССР и Федерации Закавказских Социалистических Советских Республик на созыв Общесоюзного Съезда для выработки и утверждения основ Конституции Союза Социалистических Советских Республик, VII Всеукраинский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских депутатов постановляет:

1. Избрать из состава Съезда делегатов на Учредительный Съезд Советов Союзных Республик в количестве, соответствующем избирательным нормам, установленным § 26 действующей в РСФСР Конституции.

2. Обратиться к Съездам Советов Союзных Республик с предложением: а) приурочить созыв Общесоюзного Съезда ко времени окончания работ Всероссийского Съезда Советов; б) представительство на Съезд организовать на началах выборов во Всероссийский Съезд Советов.

3. Делегатов, избранных на Всероссийский Съезд, облечь от имени УССР делегатскими полномочиями на разработку и окончательное утверждение Конституции Союза Советских Социалистических Республик.

(VII Всеукраинский Съезд Советов, Стеногр. отчет, Харьков, 1922 г., стр. 88—89)

ОБ ОСНОВАХ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление VII Съезда Советов УССР, принятое 13 декабря 1922 г.)

Исходя из того, что создаваемый свободным волеизъявлением равноправных договаривающихся сторон «Союз Социалистических Советских Республик» должен обеспечить: 1) теснейшее единство политики Советских Республик в областях международной и хозяйственной, 2) достаточный, совместный с интересами общесоюзного целого, простор проявлению их хозяйственной инициативы и 3) самостоятельность развития национально-культурного строительства, VII Всеукраинский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов считает необходимым положить в основу нового союзного договора нижеследующие положения:

1. Республики: РСФСР, УССР, БССР и Федерация Закавказских Союзных Советских Республик объединяются в одно союзное государство, под названием «Союз Социалистических Советских Республик», причем за каждой из союзных республик остается право выхода из Союза.

2. Высшим Верховным органом Союза ССР должен быть Съезд Советов Союза, а в промежутках между Съездами высшей властью является ЦИК СССР.

3. Союзный Съезд Советов состоит из депутатов, избираемых национальными Съездами Советов, пропорционально населению, при гарантиях прав меньшинства, и созывается один раз в год.

4. Союзный ЦИК избирается Съездом Советов Союза, пропорционально населению, и с гарантиями прав меньшинства. Союзный ЦИК созывается не менее 3 раз в год.

Примечание. Он созывается также по требованию ЦИКа одной из Союзных Республик или по постановлению Президиума Союзного ЦИКа.

5. В период между сессиями ЦИКа высшей властью Союза является Президиум ЦИКа СССР.

6. Союзный ЦИК избирает Президиум из 15 человек, в том числе Председателей ЦИКа, по числу Союзных Республик.

Примечание. Председатели ЦИКа исполняют свои обязанности поочередно.

7. Исполнительным органом ЦИКа является Совет Народных Комиссаров СССР, избираемый ЦИКом на срок полномочий последнего в составе Председателя Совнаркома, его заместителей и Наркомов: Индел, Военмордел, Внешторга, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов, ВСНХ, РКИ, Труда, Продовольствия, Финансов. Декреты и постановления СНК СССР обязательны для всего Союза и приводятся в исполнение на всей территории Союза непосредственным распоряжением Совнаркома СССР.

Примечание 1. Считать нецелесообразным, как правило, совместительства должностей Председателя Совнаркома и Наркомов Союзного Совнаркома с соответствующими должностями в отдельных Республиках Союза.

Примечание 2. Декреты и постановления СССР издаются на всех языках, признанных государственными в республиках, входящих в его состав.

8. В целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР и объединения усилий договаривающихся республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Союзном ЦИКе Верховный Суд с функциями Верховного Судебного контроля, а при Союзном Совнаркоме — объединенный орган Государственного Политического Управления, Председатель которого входит в Союзный Совнарком с правом совещательного голоса, причем ГПУ отдельных членов Союза остаются в составе соответственных Наркомвнуделов.

9. Утверждение, изменение и дополнение Союзной конституции, или заменяющего таковую союзного договора, составляют исключительную прерогативу Съезда Советов Республик.

10. Ведению ЦИКа Союза Республик подлежат: а) представительство Союза в международноправовых сношениях, б) изменение внешних границ Союза, в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик, г) объявление войны и заключение мира, д) заключение внешних государственных займов и утверждение местных займов внешнего характера, е) ратификация международных договоров, ж) установление системы внешней торговли, з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а равно утверждение

концессионных договоров, и) установление основ организации вооруженных сил республики, к) установление единого государственного бюджета СССР, установление местной денежной системы, системы общесоюзных и местных налогов, а также учреждение Союзного Государственного Банка, л) установление общих начал землеустройства и землепользования, м) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного союзного законодательства, н) установление основных законов о труде, о) право общей амнистии для всей территории Союза, п) установление системы мер и весов, р) организация общесоюзной статистики, с) основное законодательство в области союзного гражданства и в отношении прав иностранцев, т) отмена нарушающих этот договор постановлений Съездов Советов, ЦИКов и Совнаркомов входящих в Союз республик.

11. В порядке изменений конституций как РСФСР, так и других членов Союза, в составе их Совнаркомов упраздняются Наркоматы: Индел, Внешторг, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов и по Военным и Морским делам.

Примечание. Союзные Наркоматы, перечисленные в настоящем пункте, имеют в составе Совнаркома Союзных Республик своих уполномоченных, действующих на основе положений, утвержденных Союзным ЦИКом.

12. Остальные Наркоматы, как-то: Наркомпрод, Наркомтруд, НаркомРКИ, Наркомфин, ВСНХ, Наркомпрос, Наркомюст, Наркомвнудел, Наркомзем, Наркомздрав, Наркомсобес, входят в состав Совнаркомов Союзных Республик, причем первые 5 Наркоматов в своей деятельности руководствуются постановлениями Союзного СНК и распоряжениями соответственных Наркоматов Союза Социалистических Советских Республик.

13. Союз Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

14. Для граждан Союза устанавливается единое союзное гражданство.

15. Столицей Союза избирается город Москва.

16. ЦИКи Союзных Республик обязываются провести соответственные договору о Союзе Социалистических Советских Республик изменения в своих конституциях.

(VII Всеукраинский Съезд Советов, Стеногр. отчет, Харьков, 1922 г., стр. 64—65)

ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА ССР

(Постановление IV Съезда Советов БССР, принятое 16 декабря 1922 г.)

IV Всебелорусский Съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов считает, что предложение Всеукраинского Съезда Советов о неотложном оформлении уже фактически существующего Союза ССР, соединяющего против единого фронта всемирного капитала силы рабочих и крестьян всех советских республик на основе взаимного равенства, тесной политической и хозяйственной связи, вместе с тем обеспечивающего самостоятельное национально-культурное строительство и дающего необходимые гарантии для выявления инициативы каждого члена союза, отвечает жизненным потребностям Советской Белоруссии и поэтому возможно скорее должно быть осуществлено на предстоящем Съезде всех республик.

IV Съезд Советов Белоруссии глубоко убежден в том, что Съезд РСФСР вместе с представителями Белоруссии, Украины и Закавказских Республик создаст единый, крепко связанный союз всех братских республик, и поручает своей делегации, которая избирается для участия во Всероссийском съезде Советов, дать перед Съездом торжественное обещание и заключить формальные акты, чтобы закрепить братский союз Республик.

ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление X Всероссийского Съезда Советов, принятое в шестом заседании 26 декабря 1922 г.)

1. Признать своевременным объединение Российской социалистической федеративной советской республики, Украинской социалистической советской республики, Закавказской социалистической федеративной советской республики и Белорусской социалистической советской республики в Союз советских социалистических республик.

2. В основу объединения положить принцип добровольности и равноправия республик с сохранением за каждой из них права свободного выхода из Союза республик.

3. Поручить делегации выработать совместно с делегациями Украины, Закавказской республики и Белоруссии проект декларации об образовании Союза республик с изложением обстоятельств, диктующих объединение республик в одно союзное государство.

4. Поручить делегации выработать условия вхождения РСФСР в Союз республик, обязав ее при рассмотрении союзного договора отстаивать следующие положения:

а) образование соответствующих союзных законодательных и исполнительных органов;

б) слияние народных комиссариатов: военно-морского, путей сообщения, иностранных дел, внешней торговли и почт и телеграфов;

в) подчинение народных комиссариатов по финансам, продовольствию, народному хозяйству, труду и рабоче-крестьянской инспекции договаривающихся республик директивам соответствующих комиссариатов Союза республик;

г) полное обеспечение интересов национального развития народов договаривающихся республик.

5. Проект договора, до внесения его на первый съезд Союза республик, представить на одобрение Всероссийского центрального исполнительного комитета в лице его президиума.

6. Уполномочить делегацию, на основе одобрения Всероссийским центральным исполнительным комитетом условий объединения, заключить договор РСФСР с социалистическими советскими республиками Украины, Закавказья и Белоруссии об образовании Союза советских социалистических республик.

7. Договор представить на утверждение первого съезда Союза республик.

(Собр. узак. 1923 г. № 28, ст. 325)

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДЕКЛАРАЦИИ И ДОГОВОРА ОБ ОБРАЗОВАНИИ СССР

(Постановление I съезда Советов Союза ССР 30 декабря 1922 г.)

Съезд советов Союза советских социалистических республик, рассмотрев проект декларации об образовании Союза ССР и заключенный полномочными делегациями, избранными съездами советов РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР, союзный договор, постановляет:

1. Декларацию и союзный договор в основном утвердить.
2. Ввиду чрезвычайной важности принятой декларации и заключенного договора и желательности выслушать окончательные мнения всех входящих в Союз республик о тексте настоящего договора передать декларацию и договор на дополнительное рассмотрение ЦИКов союзных республик, с тем чтобы отзывы союзных республик были представлены ЦИК Союза ССР к ближайшей очередной его сессии.
3. Поручить ближайшей очередной сессии ЦИК Союза ССР рассмотреть полученные отзывы, утвердить текст декларации и союзного договора и немедленно ввести его в действие.
4. Поручить ЦИК Союза ССР подготовить к II съезду советов Союза окончательный текст декларации и союзного договора и представить его на окончательное утверждение второго съезда.

(I съезд советов СССР. Стеногр. отчет с приложениями. Изд. ЦИК СССР, 1923 г., приложение 1-е, стр. 8)

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма, — национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма, — взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народ-

ного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутреннее хозяйственное преуспеяние, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих советов и единодушно принявших решения об образовании «Союза советских социалистических республик», служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в Октябре 1917 г. основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в мировую социалистическую советскую республику.

Заявляя обо всем этом перед всем миром и торжественно провозглашая незыблемость основ советской власти, нашедших свое выражение в конституциях уполномочивших нас социалистических советских республик, мы, делегаты этих республик, на основании данных нам полномочий, постановляем подписать договор об образовании «Союза советских социалистических республик».

(I съезд советов СССР, Стеногр. отчет с приложениями. Изд. ЦИК СССР, 1923 г., приложение 1-е, стр. 3—4)

ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Российская социалистическая федеративная советская республика (РСФСР), Украинская социалистическая советская республика (УССР), Белорусская социалистическая советская республика (БССР) и Закавказская социалистическая федеративная советская республика (ЗСФСР — Грузия, Азербайджан и Армения) заключают настоящий союзный договор об объединении в одно союзное государство — «Союз советских социалистических республик» — на следующих основаниях:

1. Ведению Союза советских социалистических республик в лице его верховных органов подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях;

б) изменение внешних границ Союза;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних государственных займов;

е) ратификация международных договоров;

ж) установление систем внешней и внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а также заключение концессионных договоров;

и) регулирование транспортного и почтово-телеграфного дела;

к) установление основ организации вооруженных сил Союза советских социалистических республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза советских социалистических республик, установление монетной, денежной и кредитной системы, а также системы общесоюзных, республиканских и местных налогов;

м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;

н) общее союзное законодательство о переселениях;

о) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданское и уголовное союзное законодательство;

п) установление основных законов о труде;

р) установление общих начал народного просвещения;

с) установление общих мер в области охраны народного здравия;

т) установление системы мер и весов;

у) организация общесоюзной статистики;

ф) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

х) право общей амнистии;

ц) отмена нарушающих союзный договор постановлений съездов советов центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

2. Верховным органом власти Союза советских социалистических республик является съезд советов Союза советских социалистических республик, а в периоды между съездами — Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик.

3. Съезд советов Союза советских социалистических республик составляется из представителей городских советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

4. Делегаты на съезд советов Союза советских социалистических республик избираются на губернских съездах советов.

5. Очередные съезды советов Союза советских социалистических республик созываются Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик по его собственному решению или же по требованию не менее двух союзных республик.

6. Съезд советов Союза советских социалистических республик избирает Центральный исполнительный комитет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

7. Очередные сессии Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик созываются три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета Союза или по требованию Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик, а также Центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

8. Съезды советов и сессии Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик созыва-

ются в столицах союзных республик в порядке, устанавливаемом президиумом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

9. Центральный исполнительный комитет Союза советских социалистических республик избирает президиум, являющийся высшим органом власти Союза в периоды между сессиями Центрального исполнительного комитета Союза.

10. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик избирается в составе 19 членов, из коих Центральный исполнительный комитет Союза избирает четырех председателей Центрального исполнительного комитета Союза по числу союзных республик.

11. Исполнительным органом Центрального исполнительного комитета Союза является Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик (Совнарком Союза), избираемый Центральным исполнительным комитетом Союза на срок полномочий последнего, в составе:

председателя Совета народных комиссаров Союза,
заместителей председателя,
народного комиссара по иностранным делам,
народного комиссара по военным и морским делам,
народного комиссара внешней торговли,
народного комиссара путей сообщения,
народного комиссара почт и телеграфов,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
председателя высшего совета народного хозяйства,
народного комиссара труда,
народного комиссара продовольствия,
народного комиссара финансов.

12. В целях утверждения революционной законности на территории Союза советских социалистических республик и объединения усилий союзных республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Центральном исполнительном комитете Союза советских социалистических республик Верховный суд с функциями верховного судебного контроля, а при Совете народных комиссаров Союза — объединенный орган Государственного политического управления, председатель которого входит в Совет народных комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

13. Декреты и постановления Совнаркома Союза советских социалистических республик обязательны для всех союзных республик и приводятся в исполнение непосредственно на всей территории Союза.

14. Декреты и постановления Центрального исполнительного комитета и Совнаркома Союза печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркский).

15. Центральные исполнительные комитеты союзных республик опротестовывают декреты и постановления Совнаркома Союза в президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, не приостанавливая их исполнения.

16. Постановления и распоряжения Совета народных Комиссаров Союза советских социалистических республик могут быть отменяемы лишь Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик и его президиумом; распоряжения же отдельных народных комиссаров Союза советских социалистических республик могут быть отменяемы Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик, его президиумом и Совнаркомом Союза.

17. Распоряжения народных комиссаров Союза советских социалистических республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик. О приостановке распоряжения Центральный исполнительный комитет или президиум Центрального исполнительного комитета союзных республик немедленно сообщает Совету народных комиссаров Союза советских социалистических республик и соответствующему Народному комиссару Союза советских социалистических республик.

18. В состав советов народных комиссаров союзных республик входят:

председатель Совета народных комиссаров,
заместители председателя,
председатель высшего совета народного хозяйства,
народный комиссар земледелия,
народный комиссар продовольствия,
народный комиссар финансов,
народный комиссар труда,
народный комиссар внутренних дел,
народный комиссар юстиции,
народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции,
народный комиссар по просвещению,
народный комиссар здравоохранения,
народный комиссар социального обеспечения,
народный комиссар по национальным делам, а также с правом совещательного голоса уполномоченные наркоматов Союза: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения и почт и телеграфов.

19. Высший совет народного хозяйства и народные комис-

сариаты: продовольствия, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, непосредственно подчиняясь центральным исполнительным комитетам и совнаркомам союзных республик, руководствуются в своей деятельности распоряжениями соответственных народных комиссаров Союза советских социалистических республик.

20. Республики, входящие в состав Союза, имеют свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета, утверждаемого Центральным исполнительным комитетом Союза. Бюджеты республик в их доходных и расходных частях устанавливаются Центральным исполнительным комитетом Союза. Перечень доходов и размеры доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик, определяются Центральным исполнительным комитетом Союза.

21. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

22. Союз советских социалистических республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

23. Столицею Союза советских социалистических республик является город Москва.

24. Союзные республики вносят в соответствии с настоящим договором изменения в свои конституции.

25. Утверждение, изменение и дополнение союзного договора подлежат исключительному ведению Съезда советов Союза советских социалистических республик.

26. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

(I съезд советов СССР. Стеногр. отчет с приложениями. Изд. ЦИК СССР, 1923. Приложение 1-е, стр. 4—7).

ОТ ОБРАЗОВАНИЯ СОЮЗА ССР ДО НОВОЙ СТАЛИНСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

ДЕКАБРЬ
1922
–
ИЮНЬ
1936

О КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР

(Постановление II сессии ЦИК Союза ССР 1-го созыва, принятое 6 июля 1923 г.)

1) Основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик утвердить и немедленно ввести в действие.

2) Принятый настоящей сессией ЦИКа Союза ССР текст основного закона (Конституции) Союза ССР внести на окончательное утверждение II съезда Советов Союза ССР.

3) До образования Президиума ЦИКа Союза ССР на основе главы 4 и 5 Конституции Союза ССР, все полномочия, предоставляемые ЦИКу Союза Конституцией, возложить на Президиум ЦИКа Союза ССР, выбранный на I сессии ЦИКа Союза ССР 30 декабря 1922 г., в составе 19 членов.

(II сессия ЦИК Союза ССР 1-го созыва, Стеногр. отчет, 1923 г., стр. 20)

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНОГО ЗАКОНА (КОНСТИТУЦИИ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление II съезда советов Союза ССР, принятое в третьем заседании)

Заслушав доклад об утверждении Основного Закона (Конституции) Союза советских социалистических республик, II съезд советов Союза советских социалистических республик постановляет:

Основной Закон (Конституцию) Союза советских социалистических республик, представленный во исполнение резолюции I съезда советов Союза советских социалистических республик на окончательное утверждение II съезда советов Союза советских социалистических республик, утвердить со следующими поправками:

В примечании к ст. 15, после слов: «Юго-Осетия», добавить «Нагорный Карабах и Нахичеванская».

Ст. 26 дополнить: «Для образования президиума Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик согласно ст. ст. 26 и 37 настоящей Конституции устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей».

31 января 1924 г.

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР», 1924 г., № 2, ст. 24)

ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Утвержден II Съездом Советов Союза ССР в третьем заседании 31 января 1924 г. в редакции, принятой II сессией ЦИК СССР 1 созыва 6 июля 1923 г., с поправками к ст. ст. 15 и 26)

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма, — национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма,— взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам уда-

лось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих советов и единодушно принявших решение об образовании «Союза советских социалистических республик», служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в Октябре 1917 г. основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в мировую Социалистическую советскую республику.

Раздел второй

ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Российская социалистическая федеративная советская республика (РСФСР), Украинская социалистическая советская республика (УССР), Белорусская социалистическая советская республика (БССР) и Закавказская социалистическая федера-

тивная советская республика (ЗСФСР — Советская социалистическая республика Азербайджан, Советская социалистическая республика Грузия и Советская социалистическая республика Армения) объединяются в одно союзное государство — «Союз советских социалистических республик».

Глава первая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВЕРХОВНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

1. Ведению Союза советских социалистических республик в лице его верховных органов подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также регулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза ССР и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство вооруженными силами Союза ССР;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза ССР, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза ССР;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здравия;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений Съездов советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению Съезда советов Союза ССР.

Глава вторая

О СУВЕРЕННЫХ ПРАВАХ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК И О СОЮЗНОМ ГРАЖДАНСТВЕ

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно; Союз ССР охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики в соответствии с настоящей Конституцией вносят изменения в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз ССР.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

Глава третья

О СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

8. Верховным органом власти Союза советских социалистических республик является съезд советов, а в период между съездами советов—Центральный исполнительный комитет Союза ССР, состоящий из Союзного совета и Совета национальностей.

9. Съезд советов Союза советских социалистических республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

10. Делегаты на съезд советов Союза ССР избираются на губернских съездах советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде советов данной республики.

11. Очередные съезды советов Союза ССР созываются ЦИКом Союза ССР один раз в год; чрезвычайные съезды созываются ЦИКом Союза ССР по его собственному решению, по требованию Союзного совета, Совета национальностей или же по требованию двух союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок съезда советов Союза ССР, ЦИКу Союза ССР предоставляется право отсрочки созыва съезда.

Глава четвертая

О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

13. Центральный исполнительный комитет Союза ССР состоит из Союзного совета и Совета национальностей.

14. Съезд советов Союза ССР избирает Союзный совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

15. Совет национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик по 5 представителей от каждой и представителей автономных областей РСФСР по одному представителю от каждой. Состав Совета национальностей в целом утверждается съездом советов Союза ССР.

Примечание. Автономные республики Аджария и Абхазия и автономная область Юго-Осетия посылают в Совет национальностей по одному представителю.

16. Союзный совет и Совет национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от президиума ЦИКа и Совнаркома Союза ССР, отдельных наркоматов Союза, ЦИКов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного совета и Совета национальностей.

17. ЦИК Союза ССР издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению Союза ССР и определяет круг деятельности президиума ЦИКа и Совнаркома Союза ССР.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение ЦИКа Союза ССР.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые ЦИКом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза ССР.

20. Центральный исполнительный комитет Союза ССР имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения президиума ЦИКа Союза ССР, а также съездов советов и ЦИКов союзных республик и других органов власти на территории Союза ССР.

21. Очередные сессии ЦИКа СССР созываются президиумом ЦИКа три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению президиума ЦИКа Союза ССР, по требованию президиума Союзного совета или президиума Совета национальностей, а также по требованию ЦИКа одной из союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение ЦИКа Союза ССР, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным советом, так и Советом национальностей, и публикуются от имени ЦИКа Союза ССР.

23. В случаях разногласий между Союзным советом и Советом национальностей вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии вопрос переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного совета и Совета национальностей, причем в случае отсутствия большинства голосов Союзного совета или Совета национальностей вопрос может быть передан по требованию одного из этих органов на разрешение очередного или чрезвычайного съезда советов Союза ССР.

25. Союзный совет и Совет национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои президиумы в составе по 7 членов каждый.

26. В период между сессиями ЦИКа Союза ССР высшим органом власти является президиум ЦИКа Союза ССР, образуемый ЦИКом в количестве 21 члена, в число которых входят в полном составе президиумы Союзного совета и Совета национальностей.

27. Центральный исполнительный комитет избирает по числу союзных республик 4 председателей ЦИКа СССР из состава членов президиума ЦИКа Союза ССР.

28. Центральный исполнительный комитет Союза ССР ответственен перед съездом советов Союза ССР.

Глава пятая

О ПРЕЗИДИУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

29. Президиум ЦИКа Союза ССР в период между сессиями ЦИКа Союза ССР является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза ССР.

30. Президиум ЦИКа Союза ССР наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза ССР и исполнением всех постановлений съездов советов и ЦИКа Союза ССР всеми органами власти.

31. Президиум ЦИКа Союза ССР имеет право приостанавливать и отменять постановления СНК и отдельных наркоматов Союза ССР, а также ЦИКов и совнаркомов союзных республик.

32. Президиум ЦИКа Союза имеет право приостанавливать постановления съездов советов союзных республик с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение ЦИКа Союза ССР.

33. Президиум ЦИКа Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров, отдельными ведомствами Союза ССР, ЦИКами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

34. Декреты и постановления ЦИКа, его президиума и СНК Союза ССР печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюрко-татарский).

35. Президиум ЦИКа Союза ССР разрешает вопросы о взаимоотношениях между СНК Союза ССР и народными комиссариатами Союза ССР, с одной стороны, и ЦИКами союзных республик и их президиумами — с другой.

36. Президиум ЦИКа Союза ССР ответственен перед ЦИКом Союза ССР.

Глава шестая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

37. Совет народных комиссаров Союза ССР является исполнительным и распорядительным органом ЦИКа Союза ССР и образуется ЦИКом Союза ССР в составе:

председателя Совета народных комиссаров Союза ССР,
заместителей председателя,
народного комиссара по иностранным делам,
народного комиссара по военным и морским делам,
народного комиссара внешней торговли,
народного комиссара путей сообщения,
народного комиссара почт и телеграфов,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
председателя высшего совета народного хозяйства,
народного комиссара труда,
народного комиссара продовольствия,
народного комиссара финансов.

38. Совет народных комиссаров Союза ССР в пределах предоставленных ему ЦИКом Союза ССР прав и на основании положения о Совете народных комиссаров Союза ССР издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза ССР.

39. Совет народных комиссаров Союза ССР рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными наркоматами Союза ССР, так и ЦИКами союзных республик и их президиумами.

40. Совет народных комиссаров Союза ССР во всей своей работе ответственен перед ЦИКом Союза ССР и его президиумом.

41. Постановления и распоряжения СНК Союза ССР могут быть приостанавливаемы и отменяемы ЦИКом Союза ССР и его президиумом.

42. Центральные исполнительные комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления СНК Союза ССР в президиум ЦИКа Союза ССР, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая

О ВЕРХОВНОМ СУДЕ СОЮЗА ССР

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР при ЦИКе Союза ССР учреждается Верховный суд, к компетенции которого относятся:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед ЦИКом Союза ССР по представлению прокурора Верховного суда Союза ССР постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию ЦИКа Союза ССР о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

44. Верховный суд Союза ССР действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного суда Союза ССР;

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного суда Союза ССР;

в) военной и военно-транспортной коллегий.

45. Верховный суд Союза ССР в составе его пленарного заседания образуется из 11 членов, в том числе председателя и его заместителя, 4 председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя ОГПУ Союза ССР, причем председатель и его заместитель и остальные пять членов назначаются президиумом ЦИКа Союза ССР.

46. Прокурор Верховного суда Союза ССР и его заместитель назначаются президиумом ЦИКа Союза ССР. На обязанности прокурора Верховного суда Союза ССР лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного суда Союза ССР, поддержание обвинения в заседании его и в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного суда Союза ССР опротестование их в президиум ЦИКа Союза ССР.

47. Право направления указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного суда Союза ССР может иметь место исключительно по инициативе ЦИКа Союза ССР, его президиума, прокурора Верховного суда Союза ССР, прокуроров союзных республик и ОГПУ Союза ССР.

48. Пленарные заседания Верховного суда Союза образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию две или несколько союзных республик, и

б) дел персональной подсудности членов ЦИКа и СНК Союза ССР.

Принятие Верховным судом Союза ССР к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям ЦИКа Союза или его президиума.

Глава восьмая

О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения СНК Союза ССР, образуется 10 народных комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе положений о народных комиссариатах, утвержденных ЦИКом Союза ССР.

50. Народные комиссариаты Союза ССР делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза ССР;

б) объединенные народные комиссариаты Союза ССР.

51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза ССР являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней торговли;
путей сообщения;
почт и телеграфов;

52. Объединенными народными комиссариатами Союза ССР являются народные комиссариаты:

высший совет народного хозяйства;
продовольствия;
труда;
финансов;
рабоче-крестьянской инспекции.

53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза ССР имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами объединенных народных комиссариатов Союза ССР, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

55. Во главе народных комиссариатов Союза ССР стоят члены Совета народных комиссаров — народные комиссары Союза ССР.

56. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой назначаются СНК Союза ССР.

57. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в СНК Союза ССР.

58. Распоряжения отдельных народных комиссариатов Союза ССР могут быть отменяемы президиумом ЦИКа и СНК Союза ССР.

59. Распоряжения народных комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы ЦИКами или президиумами ЦИКов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения союзной Конституции, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения ЦИКи или президиумы ЦИКов союзных республик немедленно сообщают Совету народных комиссаров Союза ССР и соответствующему народному комиссариату Союза ССР.

60. Народные комиссары Союза ССР ответственны перед СНК, ЦИК Союза ССР и его президиумом.

Глава девятая
ОБ ОБЪЕДИНЕННОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ

61. В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом учреждается при СНК Союза ССР объединенное государственное политическое управление (ОГПУ), председатель которого входит в СНК Союза ССР с правом совещательного голоса.

62. ОГПУ Союза ССР руководит работой местных органов ГПУ через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий ОГПУ Союза ССР осуществляется прокурором Верховного суда Союза ССР на основе специального постановления ЦИКа Союза ССР.

Глава десятая
О СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

64. В пределах территории каждой союзной республики верховным органом власти последней является съезд советов республики, а в промежутках между съездами — ее центральный исполнительный комитет.

65. Взаимоотношения между верховными органами власти союзных республик и верховными органами власти Союза ССР устанавливаются настоящей Конституцией.

66. Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями ЦИК являются высшими органами власти.

67. ЦИКи союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя совета народных комиссаров,
заместителей председателя,
председателя высшего совета народного хозяйства,
народного комиссара земледелия,
народного комиссара финансов,
народного комиссара продовольствия,
народного комиссара труда,
народного комиссара внутренних дел,
народного комиссара юстиции,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
народного комиссара просвещения,
народного комиссара здравоохранения,
народного комиссара социального обеспечения,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению ЦИКов союзных республик, уполномоченных народных комиссариатов Союза ССР по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

68. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь ЦИКам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов СССР.

69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за ЦИКами этих республик.

Глава одиннадцатая

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

70. Государственный герб Союза советских социалистических республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью

на шести языках, упомянутых в ст. 34: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза ССР состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1 : 2.

72. Столицею Союза советских социалистических республик является гор. Москва.

О КОНСТИТУЦИИ БССР

(Постановление VI Съезда Советов БССР)

VI Всебелорусский Чрезвычайный Съезд Советов постановляет:

1. Поручить Центральному Исполнительному Комитету БССР внести в действующую Конституцию БССР изменения в соответствии с Конституцией Союза ССР и новыми организационными формами Белоруссии и по систематизации разработанной на этих основаниях Конституции БССР представить таковую на окончательное утверждение VII Всебелорусского Съезда Советов.

2. Во изменение действующих конституционных норм и впредь до утверждения согласно постановлению VI Всебелорусского Чрезвычайного Съезда Советов новой Конституции БССР, VI Всебелорусский Чрезвычайный Съезд Советов постановляет:

а) Создать Центральный Исполнительный Комитет Советов БССР в числе 120 членов и 30 кандидатов, избираемых на Съездах Советов;

б) Центральный Исполнительный Комитет избирает свой президиум в составе: председателя ЦИКа, секретаря ЦИКа и семи членов;

в) 2-й пункт Положения о Президиуме ЦИКа о том, что председатель ЦИКа — одновременно председатель Совнаркома, отменяется;

г) В случае отсутствия или болезни председателя ЦИКа его замещает один из членов Президиума ЦИКа по назначению Президиума;

д) Центральный Исполнительный Комитет образует свой исполнительный орган — Совет Народных Комиссаров в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров;
Заместителя Председателя;
Председателя Высшего Совета Народного хозяйства;
Народного Комиссара Земледелия;
Народного Комиссара Финансов;
Народного Комиссара Труда;

Народного Комиссара Внутренних дел;
Народного Комиссара Юстиции;
Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции;
Народного Комиссара Просвещения;
Народного Комиссара Здравоохранения;
Народного Комиссара Социального Обеспечения, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению Центрального Исполнительного Комитета, уполномоченных Народных Комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик по Иностранным Делам, по Военным и Морским делам, Внешней Торговли, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов.

е) Высший Совет Народного Хозяйства и Народные Комиссариаты Финансов, Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции, подчиняясь Центральному Исполнительному Комитету и Совнаркому БССР, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных Народных Комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

ж) Поименованные в статье «е» Наркоматы и ВСНХ, а также уполномоченные Наркоматов Союза ССР, руководствуются в своей деятельности соответствующими разделами и статьями Конституции СССР, общего положения о Народных Комиссариатах Союза ССР, а также положением о соответствующем Наркомате Союза, а объединенные Наркоматы кроме того и положением о соответствующем Наркомате БССР.

16 марта 1924 г.

(VI Всебелорусский Чрезвычайный Съезд Советов, Стеногр. отчет, Минск, 1924 г., стр. 5—6)

О РАЗМЕЖЕВАНИИ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК В СРЕДНЕЙ АЗИИ И О ВХОЖДЕНИИ В СОЮЗ ССР УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ТУРКМЕНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление ЦИК Союза ССР)

Заслушав доклад: 1) о постановлении 5 Всебухарского Курултая и Центрального Исполнительного Комитета Народной Хорезмской Республики, выразивших волю населения Бухары и Хорезмы об объединении их с единоплеменниками, населяющими Туркестанскую Автономную Советскую Социалистическую Республику, и о вхождении вновь образуемых государств на договорных началах в качестве союзных республик в Союз ССР, и 2) о постановлении Центрального Исполнительного Комитета Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о разделении Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики по принципу самоопределения национальностей на республики: Узбекскую Советскую Социалистическую Республику с Автономной Таджикской Советской Социалистической Республикой, Туркменскую Советскую Социалистическую Республику, Кара-Киргизскую автономную область, входящую в состав РСФСР, и о присоединении Киргизской части Туркестана к Киргизской Автономной Советской Социалистической Республике, входящей в состав РСФСР, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР подтверждает, что свободное волеизъявление трудового народа является высшим законом, и поручает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР осуществить оформление вновь образующихся республик в Средней Азии согласно решению съездов советов этих республик.

27 октября 1924 г.

(Собр. зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 187)

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ УЗБЕКСКОЙ СОЮЗНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принята I Съездом Советов Узбекской ССР 17 февраля 1925 г.)

Весь капиталистический мир делится на два враждебных лагеря: на лагерь угнетательского меньшинства (капиталистов, помещиков и купцов) и на лагерь угнетенного большинства (рабочих, крестьян и мелких производителей).

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком оказывались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывался, угрожая самому существованию капитализма.

Буржуазия смотрит на трудовое человечество, как на обреченных ей рабов. Она пожирает силы пролетариев, дробит хозяйство крестьян, разжигает вражду между народами и этим закрепляет национальный гнет. Борцом, которого единственно страшится буржуазия, выступает пролетариат, скованный в революционную силу под знаменем коммунизма.

Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов. Сверх того, мировой капитализм из года в год все в большей и большей степени неизбежно втягивается в роковой водоворот абсолютно не разрешимых империалистических противоречий, грозящих опустошительными войнами, уничтожением десятков миллионов человеческих жизней и огромных богатств.

Человечество не может выйти из этого исторического тупика иначе, как только путем Всемирной Социальной Революции, путем диктатуры пролетариата: история показывает, что империализм, «наивысшая» форма капитализма, есть последний этап в его развитии,— империализм есть канун социализма.

Вот почему ужас безумия и смерти охватывает капиталистический мир, когда его владыки видят, как рядом с рабочими и

под их прямым руководством множатся ряды крестьянства, добивающегося земли и воли, национальной независимости и освобождения от власти империализма.

Великий Октябрь 1917 г. есть первый этап социалистического переустройства мира, есть начало новой эры — эры пролетарских революций во всем мире. Только Октябрь 1917 г., освободив трудящихся от классового угнетения капиталистов и помещиков, принес освобождение угнетенным народам в бывшей царской империи, предоставив им право на самоопределение, вплоть до государственного отделения. Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Вот почему капиталисты — властители мира с английскими империалистами во главе — бросают и будут бросать все силы политические, экономические и военные против советского порядка. Злоба и бешенство эксплоататоров, ярость их наемников обращены на трудовой народ, посмевший отменить власть капитала и сумевший строить новую жизнь без буржуазии.

Народы Средней Азии, столетиями терпевшие неудержимый гнет царизма, ханской власти и эмирата, находясь в полном экономическом и духовном порабощении баев, мулл и чиновников, лишены были самых элементарных человеческих прав.

Великая Октябрьская Революция, в «Декларации прав народов России» от 2 ноября 1917 г., с первых же дней своего существования торжественно провозгласила равенство и суверенность всех населяющих бывшую империю народов.

Во имя осуществления национального самоопределения на аванпосте Советской власти на Востоке — в Средней Азии — после ликвидации всех препятствий к полной реализации основных идей национального самоопределения, трудящиеся массы кишлаков и аулов узбекских земель, в лице Первого Съезда Советов с территории бывших Туркестанской, Бухарской и Хорезмской республик, торжественно и во всеуслышание объявляют, что отныне на территории узбекского народа в составе областей: Ташкентской, Самаркандской, Ферганской, Кашка-Дарьинской, Зеравшанской, Сурхан-Дарьинской и Хорезмской впервые в истории этого народа учреждается Узбекская Союзная Советская Социалистическая Республика Рабочих и Крестьян со вхождением в нее Таджикской Автономной ССР.

Основываясь на волеизъявлениях трудящихся масс бывшей ТССР, БССР и ХССР, согласно постановлениям последней Сессии Турцика, последних Всебухарского и Хорезмского Курул-

гаев о размежевании по национальному признаку Советских республик Средней Азии и о вхождении в Союз ССР Узбекской ССР, I Всеузбекский Съезд Советов рабочих, дехканских и красноармейских депутатов устанавливает, что:

Вся власть в пределах Союзной Узбекской Советской Социалистической Республики как в центре, так и на местах принадлежит всему рабочему и трудовому дехканскому населению страны, объединенному в лице городских и кишлачных Советов.

Во имя мировой солидарности рабочих и крестьян, направленной к защите своего Социалистического отечества от внешних и внутренних опасностей,— в целях объединения всех усилий населяющих СССР народов к скорейшему оздоровлению и полному подъему хозяйства и во имя поднятия производительных сил страны на основе братского сотрудничества народов, — трудящиеся массы узбекского народа перед лицом всего мира заявляют о своем непреклонном решении о добровольном вхождении в Союз ССР на правах полноправного члена и на основах декларации I Съезда СССР, обеспечивающих как безопасность Союзных Республик, так и полноту внутреннего хозяйственного роста и свободы национального развития народов.

Да здравствует Союз Советских Социалистических Республик!

Да здравствует Мировая Федерация Советских Социалистических Республик!

(Первый Всеузбекский Съезд Советов, Стеногр. отчет. февраль 1925 г. Издание ЦИК УзССР, Ташкент, стр. 104—106)

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ ТУРКМЕНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление I Съезда Советов Туркменской ССР 20 февраля 1925 г.)

Народы Средней Азии, находясь в течение веков под гнетом ханской, эмирской власти и царизма, были политически и экономически порабощены и национально разрознены.

Великая Октябрьская Революция, уничтожившая власть капитала и эксплоататоров и разорвавшая цепи политического и экономического рабства, в «Декларации прав народов России» от 2 ноября 1917 г. провозгласила начала равенства и суверенности народов России и права их на самоопределение, дав, тем самым, народам бывших царских колоний возможность новой жизни.

Объективные условия гражданской войны не дали возможности до настоящего времени полностью осуществить провозглашенные начала.

Образование Союза Советских Социалистических Республик, являясь новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в мировую Советскую Социалистическую Республику, объединило СССР в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность и внутреннее хозяйственное преуспеяние и свободу национального развития народов на основе их добровольного, равноправного, мирного сожительства и братского сотрудничества в деле создания единого верного оплота против мирового капитализма.

Ныне, изжив условия, препятствовавшие проведению в жизнь великих начал государственной жизни, положенных в основу «Декларации прав народов», трудящиеся туркменского народа, в лице Первого Съезда Советов его, торжественно провозглашают образование независимой Советской Социалистической Республики на территории, издавна занимаемой туркменским народом, в составе округов: Полторацкого, Мервского, Керкинского, Ленинского и Ташаузского.

Верные стремлениям рабочих и дехканских масс к солидарности и братскому единению, трудящиеся туркменского народа заявляют торжественно перед всем трудящимся человечеством о своем желании, в целях создания единого фронта для общей борьбы с мировым капиталом, войти на правах полноправного члена в Союз Советских Социалистических Республик.

Неуклонно стремясь к уничтожению всякой эксплоатации человека человеком, полному уничтожению деления общества на классы, установлению Социалистической организации общества, Первый Съезд Советов Туркменской Советской Социалистической Республики присоединяется к декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой третьим Всероссийским Съездом Советов, и поручает правительству Туркменской Республики, в полном согласии с законодательством Союза ССР, неуклонное проведение в жизнь и осуществление основных начал этой декларации.

При этом трудящиеся туркменского народа объявляют основами в работе всех органов Туркменской Советской Социалистической Республики нижеследующие положения:

1. В целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и достижения социализма, основной задачей Туркменской Советской Социалистической Республики является установление диктатуры городского и аульного пролетариата и беднейшего дехканства в виде мощной Советской власти.

2. Туркменская Советская Социалистическая Республика есть свободное социалистическое государство всех трудящихся Туркменистана.

3. Вся власть в пределах Туркменской Советской Социалистической Республики принадлежит всему трудовому населению страны, объединенному в городских, аульных, сельских и кишлачных Советах.

4. Туркменская Советская Социалистическая Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Туркменская Советская Социалистическая Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и дехканской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Туркменская Советская Социалистическая Республика оказывает рабочим и беднейшему дехканству всяческое материальное и иное содействие для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Туркменская Советская Социалистическая Республика предоставляет в распоряжение рабочего класса и дехканской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения.

9. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Туркменская Советская Социалистическая Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и дехканской бедноте полное, всестороннее и бесплатное образование.

10. Туркменская Советская Социалистическая Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

11. Туркменская Советская Социалистическая Республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой или национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и их неотъемлемого права пользования родным языком.

12. Государственными языками Туркменской Советской Социалистической Республики признаются туркменский и русский.

13. Руководствуясь интересами трудового населения в целом, Туркменская Советская Социалистическая Республика лишает отдельных лиц или отдельные их группы прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

14. Верховным органом власти Туркменской Социалистической Советской Республики является Съезд Советов дехканских, рабочих и красноармейских депутатов Туркмении, а в период между съездами Советов — Туркменский Центральный Исполнительный Комитет.

15. Признавая за женщиной полные равные права, Туркменская Социалистическая Советская Республика принимает все меры к изжитию всех бытовых условий, носящих характер ограничения прав женщины.

16. Туркменская Советская Социалистическая Республика, входя на правах полноправного члена в Союз Советских Социалистических Республик, осуществляет свою государственную власть самостоятельно, и суверенитет ее ограничен лишь в пределах, указанных Конституцией Союза Советских Социалисти-

ческих Республик по предметам, относимым ею к компетенции Союза.

17. Туркменская Советская Социалистическая Республика имеет право свободного выхода из Союза.

18. Территория Туркменской Советской Социалистической Республики не может быть изменяема без ее согласия.

(Первый Всетуркменский Съезд Советов, Стеногр. отчет, 14—24 февраля 1925 г., стр. 4—6)

О ВХОЖДЕНИИ В СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление I Съезда Советов Туркменской ССР 20 февраля 1925 г.)

Великая Рабоче-Крестьянская Революция, уничтожившая власть капитала, эксплоатации и насилия, разорвавшая цепи многовекового рабства, в своем великом акте от 2 (15) ноября 1917 г. Декларации прав народов России провозгласила основные начала равенства, суверенности и права их на самоопределение.

Период гражданской войны не дал возможности до последнего времени осуществить полностью провозглашенные начала.

С общим умиротворением страны народы Средней Азии на многочисленных своих собраниях, съездах и конференциях выразили свою волю — создать в Средней Азии самостоятельные национальные Республики.

Ныне первый Съезд Советов Рабочих, Дехканских и Красноармейских Депутатов Туркменской Социалистической Советской Республики, исходя из общих стремлений рабочих и дехканских масс к солидарности и братскому единению, в целях создания единого фронта для общей борьбы с мировым капиталом, а также считаясь с тем, что обеспечить внешнюю безопасность и свободу хозяйственного роста и национального развития народа может единственно Союз Советских Социалистических Республик —

Постановляет:

Войти в Союз Советских Социалистических Республик на основаниях, изложенных в Конституции Союза, поручив Полномочной делегации ТССР провести настоящее постановление на очередном Всесоюзном Съезде Советов.

(Первый Всетуркменский Съезд Советов, Стеногр. отчет, 14—24 февраля 1925 г., стр. 7)

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТЕКСТА КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление XII Всероссийского Съезда Советов)

(Извлечение)

XII Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов постановляет:

На основании ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик и постановления XI Всероссийского Съезда Советов от 29 января 1924 года, утвердить нижеследующий измененный текст Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава первая

1. Настоящая Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики исходит из основных положений Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским Съездом Советов, и основных начал Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой V Всероссийским Съездом Советов, и имеет своей

задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе федерации национальных советских республик. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

3. Носителем Верховной Власти в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике является Всероссийский Съезд Советов, а в период между Съездами — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Согласно воле народов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принявших решение на X Всероссийском Съезде Советов об образовании Союза Советских Социалистических Республик, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, входя в состав Союза Советских Социалистических Республик, передает Союзу полномочия, отнесенные, в соответствии со ст. 1 Конституции Союза Советских Социалистических Республик, к ведению органов Союза Советских Социалистических Республик.

11 мая 1925 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 118 от 26 мая 1925 г.; Собр. узак. РСФСР 1925 г. № 30, ст. 218)

О ВХОЖДЕНИИ В СОСТАВ СОЮЗА ССР ТУРКМЕНСКОЙ И УЗБЕКСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление III съезда советов СССР, принятое в восьмом заседании)

III съезд советов Союза ССР с удовлетворением приветствует свободное волеизъявление народов Туркменской и Узбекской социалистических советских республик о вхождении в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской социалистических советских республик.

III съезд советов Союза ССР напоминает, что согласно «Декларации об образовании Союза ССР» доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем.

Вхождение названных республик в Союз ССР является новым доказательством того, что Союз ССР действительно является добровольным объединением равноправных народов и верным оплотом угнетенных ранее народов.

III съезд советов Союза ССР постановляет:

1. Распространить в соответствии с п. «в» ст. 1 Конституции Союза ССР действие договора об образовании Союза ССР на Туркменскую и Узбекскую социалистические советские республики.

2. Поручить президиуму III съезда советов Союза ССР разработать проект изменений Конституции Союза ССР, вытекающих из факта вхождения в состав Союза ССР двух новых союзных республик, и внести таковой проект на утверждение настоящего съезда советов.

13 мая 1925 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 119 от 27 мая 1925 г.; Собр. зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 244)

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР В СВЯЗИ С ВХОЖДЕНИЕМ В СОСТАВ СОЮЗА ТУРКМЕНСКОЙ И УЗБЕКСКОЙ СОЮЗНЫХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление III съезда советов Союза ССР, принятое в тринадцатом заседании)

В связи с вхождением в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской союзных социалистических советских республик III съезд советов Союза ССР постановляет внести в Конституцию Союза ССР следующие изменения:

1. Указать в договоре об образовании Союза советских социалистических республик на объединение Союзом ССР Туркменской и Узбекской социалистических советских республик, для чего в тексте вводной части договора (раздел 2 Конституции Союза ССР) после слов «и Советская социалистическая республика Армения» вставить слова «Туркменская социалистическая советская республика и Узбекская социалистическая советская республика» и изложить вводную часть договора в следующей редакции:

«Российская социалистическая федеративная советская республика (РСФСР), Украинская социалистическая советская республика (УССР), Белорусская социалистическая советская республика (БССР), Закавказская социалистическая федеративная советская республика (ЗСФСР — Советская социалистическая республика Азербайджан, Советская социалистическая республика Грузия и Советская социалистическая республика Армения), Туркменская социалистическая советская республика (ТуркССР) и Узбекская социалистическая советская республика (УзССР) объединяются в одно союзное государство — Союз советских социалистических республик».

2. Изменить число членов Союзного совета, в связи с чем

конец статьи 14 Конституции Союза ССР «всего в составе 414 членов» заменить словами «в количестве, определяемом съездом советов Союза ССР», и изложить статью 14 в следующей редакции:

«Съезд советов Союза советских социалистических республик избирает Союзный совет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой в количестве, определяемом съездом советов Союза ССР».

3. Изменить число членов Совета национальностей, для чего:

а) в ст. 15 Конституции Союза ССР исключить наименование «РСФСР» и

б) примечание к ст. 15 Конституции Союза ССР исключить, изложив ст. 15 в следующей редакции:

«Совет национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик по 5 представителей от каждой и из представителей автономных областей по 1 представителю от каждой. Состав Совета национальностей в целом утверждается съездом советов Союза советских социалистических республик».

4. Изменить состав президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР и состав президиумов Союзного совета и Совета национальностей и в этих целях:

а) в ст. 26 Конституции Союза ССР слова «в количестве 21 члена» заменить словами «в количестве 27 членов»;

б) в ст. 25 Конституции Союза ССР слова «в составе по 7 членов каждый» заменить словами «в составе по 9 членов каждый», изложив ст. ст. 25 и 26 в следующей редакции:

«Ст. 25. Союзный совет и Совет национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои президиумы в составе по 9 членов каждый».

«Ст. 26. В период между сессиями Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик высшим органом власти является президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик, образуемый Центральным исполнительным комитетом в количестве 27 членов, в число которых входят в полном составе президиумы Союзного совета и Совета национальностей.

Для образования президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик (ст. ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного совета и Совета национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного совета и Совета национальностей производится отдельно Союзным советом и Советом национальностей».

5. Изменить число председателей Центрального исполнительного комитета Союза ССР, для чего в ст. 27 Конституции Со-

юза ССР исключить слово «четырех» и изложить ст. 27 в следующей редакции:

«Центральный исполнительный комитет избирает по числу союзных республик председателей Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик из состава членов президиума Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик».

6. Изменить число членов Верховного суда Союза ССР в составе его пленарного заседания, для чего в ст. 45 Конституции Союза ССР:

а) слова «из 11 членов» заменить словами «из 15 членов»;

б) слово «четырех» исключить;

в) слова «пять членов» заменить словами «семь членов», изложив ст. 45 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«Верховный суд Союза советских социалистических республик в составе его пленарного заседания образуется из 15 членов, в том числе председателя и его заместителя, председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя Объединенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик, причем председатель и его заместитель и остальные семь членов назначаются президиумом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик».

20 мая 1925 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 119 от 27 мая 1925 г.; Собр. зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 245)

О СОВЕТСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Постановление III Всесоюзного съезда советов, принятое в тринадцатом заседании)

Заслушав доклад т. М. И. Калинина по вопросам советского строительства, III Съезд советов Союза ССР постановляет:

I.

Об улучшении работы советов

Продолжающееся развитие производительных сил—промышленности и сельского хозяйства Союза ССР — требует усиления хозяйственно-культурной работы советов и соответствующих новым условиям методов руководства и административного управления страной. Эта задача является в настоящее время важнейшей, и советы как органы власти должны стать на деле во главе всего хозяйственного и культурного строительства Советской республики и руководить им подобно тому, как в свое время, в годы интервенции и гражданской войны, все внимание советов сосредоточивалось на деле военной защиты рабоче-крестьянского государства.

Руководство советов в хозяйственной и культурной областях жизни должно иметь своим непосредственным результатом дальнейший культурный и политический подъем рабоче-крестьянских масс на основе общего хозяйственного роста страны.

Эту очередную огромной важности работу советы могут провести лишь при условии вовлечения самих трудящихся в советское строительство, при условии развития самодеятельности рабочих и крестьян, работниц и крестьянок, с обеспечением при этом действительного пролетарского руководства.

Только при условии участия самих трудящихся в разрешении всех вопросов, связанных с хозяйственным и культурным развитием страны, возможна действительная борьба с отрицательными сторонами нашего государственного аппарата, в котором

до сих пор в значительной мере сохранились остатки старой, дореволюционной бюрократической системы управления (бюрократизм, административный произвол, взяточничество, хищение, бесхозяйственность и т. д.).

Новые задачи, стоящие перед советами, требуют скорейшего изжития и устранения таких недостатков, как:

а) наблюдающаяся в некоторых случаях оторванность советов от широких масс рабочих и крестьян, недостаточно широкое участие последних, в частности женщин, в выборах в советы;

б) умаление роли советов как коллективной организации и вытекающая отсюда замена сельского совета — его председателем, волостного, уездного и губернского исполкомов — их президиумами, городского совета — президиумами уездного или губернского исполкома и т. п.;

в) отсутствие должной связи выборных должностных лиц советской власти с самими избирателями и отрыв руководящих органов советов от массы избирателей, в том числе отсутствие должной отчетности перед избирателями;

г) недостаточно полная проработка советами очередных хозяйственных, культурных и политических вопросов на пленарных заседаниях советов, а также недостаточная предварительная деловая проработка практических вопросов советского строительства в секциях и комиссиях, в которых должны принимать действительно активное участие все члены советов;

д) недостаточно внимательное удовлетворение запросов и потребностей рабочего и крестьянина, работницы и крестьянки, пренебрежительное отношение служащих и должностных лиц к просителю, стремление отписаться от запросов и требований вместо действительного разбора дел по существу;

е) громоздкая и технически нерациональная постановка работы советских учреждений, в том числе и низовых, вызывающая волокиту, раздражающую население, раздутую бумажную переписку, излишнюю дороговизну аппарата и т. д.

Отмечая эти существенные недостатки в работе советских органов власти, III съезд советов Союза ССР в то же время констатирует, что в течение прошедших лет советская власть принимала меры к изживанию указанных недочетов, и в этой работе были достигнуты значительные результаты.

С особым удовлетворением III съезд советов Союза ССР отмечает постановление президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР от 29 декабря 1924 г. (Собр. зак. Союза ССР 1925 г. № 1, ст. 3) о производстве перевыборов советов в местностях, где были допущены те или иные неправильности при выборах или где последние прошли при недостаточно полном участии избирателей.

Точно так же III съезд советов Союза ССР одобряет опыт созыва президиумом ЦИК Союза ССР совещания по советскому строительству.

Однако III съезд советов считает, что этих мероприятий, уже давших положительные результаты, еще недостаточно и что нужно более широкое, затрагивающее различные области жизни проведение систематических мер по улучшению работы советов и по развитию самодеятельности трудящихся масс.

II.

О выборах в советы

Выборы в советы являются важнейшей школой политического воспитания трудящихся масс и основной формой привлечения рабочих и крестьян к делу советского строительства; поэтому выборная кампания в советы должна быть организована таким образом, чтобы обеспечить действительно широкое участие масс в выборах.

Предпринятая президиумом ЦИК Союза ССР решительная борьба с нарушениями законов при выборах, с неправильными действиями и упущениями со стороны избирательных комиссий, введение повесточной системы оповещения избирателей уже привели к тому, что число избирателей при выборах возросло вдвое против числа избирателей, принимавших участие в выборах в конце 1924 г. В частности в городах активное участие в последних выборах приняла и та часть трудового населения, которая не организована в профсоюзы (ремесленники, кустари, домашние хозяйки, извозчики и т. д.).

Констатируя, таким образом, ряд достигнутых улучшений в проведении последней выборной кампании, III съезд советов Союза ССР поручает президиуму ЦИК Союза ССР заблаговременно разработать вопрос о выборах в будущем году, с тем чтобы закрепить достигнутые результаты и еще более усилить сплочение вокруг советов крестьянских и рабочих масс и рабоче-крестьянской молодежи.

При этом III съезд советов Союза ССР считает необходимым обратить внимание всех органов советской власти на необходимость крайне осторожного подхода к составлению списков лиц, лишенных избирательных прав, и решительно устранять случаи неправильного лишения избирательных прав трудовых старательных крестьян.

III съезд советов Союза ССР напоминает как избирателям, так и членам советов, что одним из основных положений советской Конституции является право досрочного отзыва избирателями членов совета, неудовлетворительно работающих или не отчитывающихся перед своими избирателями.

III.

О вовлечении в управление государством широких рабочих и крестьянских масс

Путь улучшения советского аппарата лежит в дальнейшем вовлечении в управление государством широких рабочих и крестьянских масс.

Основная задача при этом заключается в том, чтобы добиваться все большего сплочения рабочих и крестьян, а также трудовой и в особенности деревенской интеллигенции (учитель, агроном, врач) вокруг советов и укрепления союза рабочих и крестьян.

Дальнейшее укрепление советской власти, дальнейшее улучшение советского аппарата, улучшение работы по обслуживанию всех нужд трудящихся, борьба с бюрократизмом требуют такой организации советов и таких методов их работы, которые облегчали бы и расширяли фактическое участие широких масс трудящихся в управлении государством и превратили бы, особенно сельсоветы, в действительно коллективно работающие органы.

Для достижения этой задачи III съезд советов Союза ССР считает необходимым:

а) Дальнейший пересмотр и уточнение компетенции местных советов в целях избежания волокиты, вытекающей из неправомочности местных органов власти разрешать вопросы местного значения. В связи с происходящим районированием такой пересмотр должен в основном обеспечить районам компетенцию уездов, а округам — компетенцию губерний.

б) Принятие ряда мер к укреплению хозяйственно-финансовой основы местных советов путем более точного разграничения имущественных и финансовых прав между местами и центром в сторону расширения и предоставления местным советам более широких прав по этим вопросам.

в) На съездах советов и на пленумах исполнительных комитетов должны разрабатываться все вопросы, имеющие большое экономическое (в частности финансовое) и культурное значение. В особенности необходимо обратить при этом внимание на вопросы по составлению и проверке исполнения местных бюджетов. На деле составления бюджета, на проверке его исполнения рабочие и крестьяне наилучшим образом будут втягиваться в управление государством, будут учиться быть заботливыми хозяевами своего государства, и вместе с тем наилучшим образом будет обеспечено целесообразное использование народных средств.

г) Введение в норму регулярных отчетов со стороны членов советов перед избирателями с широким обсуждением этих отчетов избирателями. Каждый член совета должен считать своей важнейшей обязанностью регулярную отчетность перед своими

избирателями и такую тесную связь с ними, которая бы обеспечивала полное ознакомление рабоче-крестьянских масс как со всей работой советов, так и со способами участия их в деле исправления тех или других недочетов в работе советов.

д) Широкое осуществление права критики работы советов и работы любого органа советской власти.

е) Для предварительной проработки тех или иных вопросов, необходимо шире развернуть работу комиссий и секций советов, как-то: сельскохозяйственных, культурно-просветительных, финансово-налоговых, местного хозяйственного благоустройства, торгово-кооперативных и т. д.

ж) Установление более живой связи советов с организациями советской общественности, как, например, кооперацией, обществами крестьянской взаимопомощи и т. п.

з) Учитывая недостаточно внимательное отношение некоторых низовых советских органов к нуждам и запросам крестьянок, а также консерватизм крестьянского населения во взгляде на участие крестьянок в общественной работе, признать необходимым создание более благоприятных условий в работе выборных крестьянок, усилив руководство их работой и подготовку из них активных работников советов.

IV.

О твердом проведении революционной законности

III съезд советов Союза ССР признает одной из важнейших задач обеспечение правильного проведения в жизнь советских законов и укрепление начал советской революционной законности.

Эта задача требует двоякого рода мероприятий: по борьбе с нарушениями революционной законности и по ознакомлению населения с законами и с порядком обжалования незаконных действий властей.

Мероприятия первого рода требуют усиления борьбы с нарушителями революционной законности, с административным произволом, взяточничеством, грубым и невнимательным отношением к гражданам и вообще со всякого рода фактами злоупотребления власти.

В этих целях III съезд советов Союза ССР признает необходимым безотлагательное проведение в жизнь постановления президиума ЦИК Союза ССР об укреплении начал революционной законности, вовлечение при перевыборах судов в их состав, а также в состав народных заседателей, беспартийных активных крестьян из бедняков и середняков, расширение и укрепление правильной работы прокуратуры, организацию выездных сессий

судов и разбор ими в первую очередь дел о злоупотреблениях должностных лиц.

Мероприятия второго рода требуют широкого ознакомления рабочих и крестьянских масс с советским законодательством и с порядком обжалования действий органов власти, нарушающих эти законы.

Поэтому III съезд советов Союза ССР предлагает Центральному исполнительному комитету Союза ССР разработать и провести в жизнь порядок, обеспечивающий ознакомление граждан Союза ССР со всеми законами.

III съезд советов Союза ССР поручает президиуму Центрального исполнительного комитета Союза ССР:

1. Соответствующим законодательным актом ограничить административные штрафы как в городах, так и в селениях только определенными размерами и случаями, устанавливаемыми в законодательном порядке.

2. Выработать и издать постановление об ограничении конфискаций имущества по суду, а также продажи имущества за неуплату налогов, штрафов и т. п.

V.

О национальных меньшинствах

III съезд советов Союза ССР считает, что одновременно с устранением отмеченных выше недочетов в работе советов должен быть принят также ряд дополнительных мероприятий, обеспечивающих и защищающих интересы национальных меньшинств.

Констатируя, что политика Союза ССР в национальном вопросе вполне оправдала себя и оказала огромное влияние в деле укрепления Советского союза, III съезд советов Союза ССР, однако, считает, что деятельность советов в национальных республиках и автономных областях должна получить еще большее развитие в смысле полного обеспечения повсеместно прав национальных меньшинств, и поручает Центральному исполнительному комитету Союза ССР обеспечить полностью проведение соответствующих мер, как-то: введение во все выборные советские органы представителей национальных меньшинств, в случаях значительной численности национальных меньшинств образование отдельных советов с употреблением языков этих меньшинств, организацию школ и судов на родном языке и т. п.

III съезд советов Союза ССР для осуществления этих задач считает необходимым усилить борьбу со всеми указанными выше недочетами в работе советов предлагаемыми к неуклонному руководству всем органам советской власти мероприятиями.

Требуя неуклонного и быстрейшего проведения в жизнь всех этих мероприятий, III съезд советов Союза ССР считает вместе

с тем необходимым напомнить рабочим и крестьянам основной завет В. И. Ленина, что победа социализма в нашей стране возможна лишь при осуществлении действительного руководства рабочего класса крестьянством на основе укрепления союза рабочих и крестьян и что все предпринимаемые советской властью меры по улучшению работы советов могут дать свои результаты лишь при условии активной работы, самодеятельной и здоровой критики со стороны самих трудящихся; поэтому одновременно с проведением в жизнь указанных мероприятий III съезд советов Союза ССР зовет всех рабочих и крестьян к более активному участию в советском строительстве.

20 мая 1925 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 119 от 27 мая 1925 г.; Собр. зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 247)

ОБ ИЗМЕНЕНИИ КОНСТИТУЦИИ УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление IX Съезда советов УССР)

(Извлечение)

Утвержденная 10 марта 1919 г. III Всеукраинским Съездом Советов Рабочих, Селянских и Красноармейских депутатов и принятая в окончательной редакции Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом 14 марта 1919 г. Конституция Украинской Социалистической Советской Республики (Собр. узак. 1919 г. № 19, ст. 204) в течение свыше 6-летнего срока своего действия была тем основным законом, на котором укреплялось и развивалось государственное строительство Рабоче-Селянской власти на Украине.

С образованием Союза Советских Социалистических Республик перед Украинской Социалистической Советской Республикой стоит задача, ввиду ст. 5 Основного Закона (Конституции) Союза ССР, внести в свою Конституцию изменения в соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик.

Равным образом, с разрешением ряда революционных задач, намеченных Конституцией для немедленного выполнения, с установлением УССР ряда основных законоположений в области государственного советского строительства и национально-культурной жизни, с образованием в составе УССР Автономной Молдавской Социалистической Советской республики и с переходом на 3-степенную систему управления назрела необходимость внести соответствующие изменения в действующую Конституцию УССР.

Ввиду этого, IX Всеукраинский Съезд Советов постановил:

Поручить Всеукраинскому Центральному Исполнительному Комитету подготовить к следующему Всеукраинскому Съезду Советов переработанный текст Конституции УССР.

Харьков, 10 мая 1925 г.

(«Вісти ВУЦВК» № 158 от 14 июля 1925 г.; Собр. узак. Украины 1925 г. № 47, ст. 302)

О ВНЕСЕНИИ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР ИЗМЕНЕНИЙ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ПРИНЯТЫХ ЦЕНТРАЛЬНЫМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ СОЮЗА ССР ПОСТАНОВЛЕНИЙ СО ВРЕМЕНИ III СЪЕЗДА СОВЕТОВ СОЮЗА ССР

(Постановление IV съезда советов Союза ССР, принятое в тринадцатом заседании)

IV съезд советов Союза ССР постановляет внести в Конституцию Союза ССР следующие дополнения и изменения:

1. В ст. 9 Конституции Союза ССР после слов «и представителей губернских» вставить слова «и окружных» и изложить ст. 9 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«9. Съезд советов Союза советских социалистических республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений по расчету один депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских и окружных съездов советов по расчету один депутат на 125 000 жителей».

2. В ст. 10 Конституции Союза ССР:

а) после слов «на губернских» добавить слова «и окружных»;

б) после слов «где нет губернских» вставить слова «или окружных» и изложить ст. 10 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«10. Делегаты на съезд советов Союза советских социалистических республик избираются на губернских и окружных съездах советов. В тех республиках, где нет губернских или окружных объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде советов данной республики».

3. В ст. 11 Конституции Союза ССР слова «Очередные съезды советов Союза советских социалистических республик созываются Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик один раз в год» заменить словами «Очередные съезды советов Союза советских социалистических республик созываются Центральным исполнительным

комитетом Союза советских социалистических республик один раз в два года» и изложить ст. 11 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«11. Очередные съезды советов Союза советских социалистических республик созываются Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик один раз в два года; чрезвычайные съезды созываются Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик по его собственному решению, по требованию Союзного совета, Совета национальностей или же по требованию двух союзных республик».

4. В ст. 37 Конституции Союза ССР:

а) слова «народного комиссара внешней торговли» заменить словами «народного комиссара внешней и внутренней торговли»;

б) слова «народного комиссара по внутренней торговле» исключить;

в) дополнить ее словами: «Управляющего Центральным статистическим управлением» и изложить ст. 37 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«37. Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик и образуется Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик в составе:

Председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик,

заместителей председателя,
народного комиссара по иностранным делам,
народного комиссара по военным и морским делам,
народного комиссара внешней и внутренней торговли,
народного комиссара путей сообщения,
народного комиссара почт и телеграфов,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
председателя Высшего совета народного хозяйства,
народного комиссара труда,
народного комиссара финансов,
управляющего Центральным статистическим управлением».

5. Пункт «в» ст. 44 Конституции Союза ССР изложить в следующей редакции:

в) «Военной коллегии».

6. В ст. 51 Конституции Союза ССР:

а) слова «внешней торговли» заменить словами «внешней и внутренней торговли»;

б) дополнить ее примечанием в следующей редакции: «В области регулирования внутренней торговли Народный комиссариат

внешней и внутренней торговли Союза ССР пользуется правами объединенного Народного комиссариата Союза ССР» и изложить ст. 51 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам,
по военным и морским делам,
внешней и внутренней торговли,
путей сообщения,
почт и телеграфов.

Примечание. В области регулирования внутренней торговли Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза советских социалистических республик пользуется правами объединенного Народного комиссариата Союза советских социалистических республик».

7. В ст. 52 Конституции Союза ССР:

а) слова «внутренней торговли» исключить;

б) добавить слова «Центральное статистическое управление» и изложить ст. 52 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства,
труда,
финансов,
рабоче-крестьянской инспекции и
Центральное статистическое управление».

8. В ст. 67 Конституции Союза ССР:

а) слова «народного комиссара по внутренней торговле» заменить словами «народного комиссара торговли»;

б) добавить слова «управляющего Центральным статистическим управлением»;

в) после слова «внешней» вставить слово «и внутренней» и изложить ст. 67 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя Совета народных комиссаров,
заместителя председателя,
председателя Высшего совета народного хозяйства,
народного комиссара земледелия,
народного комиссара финансов,

народного комиссара торговли,
народного комиссара труда,
народного комиссара внутренних дел,
народного комиссара юстиции,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
народного комиссара просвещения,
народного комиссара здравоохранения,
народного комиссара социального обеспечения,
управляющего Центральным статистическим управлением, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик,— уполномоченных народных комиссаров Союза советских социалистических республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней и внутренней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов».

9. В ст. 68 Конституции Союза ССР:

а) после слов «рабоче-крестьянской инспекции» вставить слова «и Центральные статистические управления»;

б) слово «внутренней» исключить и изложить ст. 68 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«68. Высшие советы народного хозяйства и народные комиссариаты торговли, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции и центральные статистические управления союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик».

26 апреля 1927 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 96 от 29 апреля 1927 г.; Собр. зак. СССР 1927 г. № 21, ст. 242)

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ СОЮЗА ССР

(Постановление ЦИК Союза ССР)

Стоящие в настоящее время перед советской властью задачи в области решительного ускорения подъема сельского хозяйства и его социалистической реконструкции могут быть решены только на основе объединения мелких малопроизводительных хозяйств в крупные коллективные хозяйства, вооруженные всеми современными средствами производства, при одновременном создании широкой сети крупных советских хозяйств на неосвоенных землях. Бурное, растущее снизу производственное кооперирование единоличных бедняцких и середняцких хозяйств, объединяющее миллионы таких хозяйств, уже вступило на путь создания крупных колхозов и даже на путь сплошной коллективизации целых районов и округов, вытесняя крупные кулацкие хозяйства и выкорчевывая корни капитализма в деревне.

Одновременно подготовляемая к посеву площадь под одними только новыми зерновыми совхозами в настоящем году достигнет 4 миллионов гектаров посева. Вместе с тем положено начало развертыванию широкой сети животноводческих, овцеводческих и т. п. совхозов и совхозов под техническими культурами.

Для осуществления этих задач правительством Союза ССР уже создан ряд общесоюзных организаций: «Зернотрест», «Скотовод», «Овцевод», «Сельхозснабжение», Академия сельскохозяйственных наук имени Ленина и др.

Достигнутая в настоящее время, в связи с ростом совхозов и колхозов и все большим охватом сельскохозяйственной кооперацией единоличных бедняцких и середняцких хозяйств, степень организованности сельскохозяйственного производства, возрастающие требования, которые промышленность предъявляет в соответствии с темпом индустриализации страны к сырьевой и продовольственной базе, и растущая роль промышленности в реконструкции сельского хозяйства делают необходимым внесе-

ние единства в планирование и руководство сельскохозяйственным производством в масштабе Союза ССР и сосредоточение в едином центре непосредственного управления крупными сельскохозяйственными предприятиями.

Это единое руководство должно осуществляться таким образом, чтобы в максимальной степени обеспечить развитие инициативы и самодеятельности союзных республик в деле развертывания производительных сил и социалистической реконструкции деревни.

В целях создания такого единого руководства и в целях объединения работы народных комиссариатов земледелия союзных республик, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Образовать объединенный Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР.

2. Возложить на Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР:

1) Организацию и управление сельскохозяйственными предприятиями союзного значения.

2) Руководство и объединение работы сельскохозяйственной кооперации и системы сельскохозяйственного кредита.

3) Организацию обслуживания сельского хозяйства по линии снабжения машинами, тракторами и удобрениями, метеорологической службы, ирригации, переселения, борьбы с вредителями и болезнями растений, ветеринарии, борьбы с эпизоотиями, создания необходимой сети проектировочных и строительных предприятий.

4) Руководство сельскохозяйственной электрификацией и постановкой дела первичной обработки сельскохозяйственных продуктов.

5) Организацию и руководство переселенческим делом.

6) Организацию и руководство научно-опытной работой в области сельского хозяйства.

7) Наблюдение за ведением лесного хозяйства.

8) Руководство созданием и переподготовкой кадров для реорганизующегося сельского хозяйства.

9) Разработку генерального плана развития сельского хозяйства, перспективного плана и ежегодных контрольных цифр.

10) Руководство проведением посевных кампаний.

3. Предложить Центральным исполнительным комитетам союзных республик преобразовать народные комиссариаты земледелия союзных республик в объединенные народные комиссариаты.

4. Поручить Народному Комиссару Земледелия Союза ССР:

1) В двухмесячный срок внести через Совет Народных Комиссаров Союза ССР на утверждение Президиума Центрального

Исполнительного Комитета Союза ССР положение о Народном Комиссариате Земледелия Союза ССР.

2) В шестимесячный срок внести на утверждение законодательных органов проекты постановлений об изменении действующего законодательства Союза ССР, в связи с образованием Народного Комиссариата Земледелия Союза ССР.

7 декабря 1929 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 289 от 9 декабря 1929 г.; Собр. зак. СССР 1929 г. № 75, ст. 718)

О НОВЫХ ЗАДАЧАХ СОВЕТОВ В СВЯЗИ С ШИРОКО РАЗВЕРНУВШЕЙСЯ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИЕЙ В ДЕРЕВНЕ

(Постановление ЦИК Союза ССР)

В соответствии с решением совещания представителей центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик, краевых, областных и окружных исполнительных комитетов и городских и сельских советов, созванного Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по вопросу о новых задачах советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет дать нижеследующие указания местным советам:

1. Массовая коллективизация, грандиозная социалистическая переделка мелких и мельчайших крестьянских хозяйств, решительная политика ликвидации кулачества как класса ставит поновому вопрос о работе всей низовой сети советов и поднимает их работу на высшую ступень.

В условиях обостренной классовой борьбы, которая в процессе ликвидации кулачества как класса становится еще ожесточеннее, должны быть особенно усилены и укреплены органы пролетарской диктатуры — советы. Массовая организация коллективных хозяйств не исключает, а предполагает активное сопротивление классовых врагов в скрытой и открытой форме. Советы являются органами, мобилизующими активность широких батрацко-бедняцких и середняцких масс для переустройства всей жизни деревни на социалистической основе. Коллективные хозяйства же и их руководящие органы, являющиеся производственными объединениями, ни в какой мере не могут и не должны быть противопоставляемы сельским советам как звеньям единой цепи советской государственной власти.

Все попытки ликвидировать сельские советы, ослабить или принизить их руководящую роль в связи с массовой коллективизацией как в откровенной, так и в замаскированной форме пу-

тем передачи прав сельских советов правлениям коллективных хозяйств — все эти попытки являются по существу антисоветскими и отражают настроения наших классовых врагов, стремящихся подорвать диктатуру пролетариата и ослабить силу ее органов. Подобные ликвидаторские устремления должны получить самый решительный и беспощадный отпор.

2. В условиях массовой коллективизации работа сельских советов неизмеримо увеличивается, усложняется и расширяется. Между тем низовые органы советской власти, достигшие значительных успехов в связи с политикой оживления советов, в нынешний период социалистического строительства совершенно не отвечают новым требованиям, возникшим и возникающим в процессе массовой коллективизации.

Содержание и формы работы низовых органов советской власти, приспособленные к восстановительному периоду, когда по отношению к сельскому хозяйству стояла преимущественно задача подъема индивидуальных крестьянских хозяйств, совершенно не соответствуют работе на современном этапе коренного социалистического переустройства сельского хозяйства.

В большинстве своем сельские советы не стали во главе колхозного движения. Оставаясь в стороне от коллективизации, эти сельские советы не выполняют основных задач по осуществлению производственных форм смычки между городом и деревней. Слабо участвуя в социалистической переделке сельского хозяйства, они плетутся в хвосте коллективизации и не выполняют тем самым своих задач как органы пролетарской диктатуры. Перестроить свою работу сельские советы не могли в значительной мере ввиду неудовлетворительности своего социального состава, слабости своих кадров, а также слабости руководства со стороны вышестоящих исполнительных комитетов, и в ряде мест ввиду явного и скрытого влияния кулачества. Необходимо добиться быстрого, коренного и решительного перелома в улучшении работы сельских советов.

Сельский совет, который не перестроит своей работы применительно к новым задачам, в связи с массовой коллективизацией, и не станет во главе колхозного движения, будет на деле кулацким сельским советом, неспособным проводить политику социалистического строительства.

Равным образом колхоз, идущий против сельского совета, стремящийся к его ликвидации или обходящий сельский совет в своей работе, играет наруку кулакам и не может быть социалистической формой переделки сельского хозяйства.

3. Основным содержанием работы сельских советов в связи с массовой коллективизацией является их активное участие в составлении производственных планов коллективных хозяйств и их осуществлении, причем роль сельских советов должна осо-

бенно проявиться в усилении процессов обобществления, правильной организации труда и в наблюдении за выполнением коллективными хозяйствами всех их обязательств перед пролетарским государством (хлебозаготовки, контрактация, налоги и т. д.).

Сельские советы должны, вовлекая все бедняцко-середняцкие хозяйства в коллективные хозяйства и ликвидируя кулачество как класс, решительно пресекать попытки кулаков проникнуть в коллективные хозяйства или влиять на их работу.

Сельские советы, особенно в районах сплошной коллективизации, должны иметь свой бюджет. Сельские советы должны руководить всеми культурно-просветительными и социально-бытовыми учреждениями, а также благоустройством села, направляя всю эту работу по пути социалистического воспитания масс и коренной перестройки всего быта.

Сельский совет, являясь представителем государственной власти, распоряжается всеми земельными фондами, наблюдает за их рациональным использованием в коллективных хозяйствах, рассматривает ходатайства коллективных хозяйств о предоставлении им кредитов, утверждает эти ходатайства и добивается их удовлетворения.

Наряду с этими новыми функциями остаются в полной мере административные функции сельских советов (охрана революционного порядка и т. п.).

4. Сельские советы могут справиться со сложными задачами, поставленными перед ними в связи с массовой коллективизацией, лишь при условии улучшения массовой работы и максимального вовлечения широких масс в работу советов. Только при сплочении батрацко-бедняцких масс, только при условии поголовного вовлечения батраков и бедняков в повседневную работу советов, а также при условии значительного увеличения их числа в составе сельских советов могут быть успешно решены новые задачи, стоящие перед сельскими советами.

При этом важнейшее значение приобретает подбор руководящих кадров сельских советов. Руководящие советские организации обязаны работу по подготовке и переподготовке низовых советских работников поставить в центре своей деятельности на данном этапе. Городские советы должны на деле помочь сельским советам посылкой особых бригад из членов городских советов, активистов-рабочих на временную или постоянную работу в сельские советы.

Для того, чтобы добиться решительного и быстрого перелома, необходимо произвести перевыборы сельских советов, проявивших свою неспособность руководить колхозным движением. Сельский совет, не перестроивший своей работы, сельский совет, не ставший во главе колхозного движения, отста-

ющий от темпов социалистического преобразования деревни, не умеющий организовать бедняцко-батрацкие массы,— такой сельский совет подлежит немедленному переизбранию. И в процессе этих перевыборов должны быть мобилизованы широчайшие массы батрачества, бедноты и середняков под лозунгом коллективизации сельского хозяйства и ликвидации кулачества как класса. Перестроить работу сельских советов по-новому, повернуть их лицом к коллективизации — вот важнейшая задача настоящего момента.

25 января 1930 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 25 от 26 января 1930 г.; Собр. зак. СССР 1930 г. № 7, ст. 85)

О ДОСРОЧНЫХ ПЕРЕВЫБОРАХ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ И РАЙОННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

(Постановление Президиума ЦИК Союза ССР)

Циркулярно

Центральным исполнительным комитетам союзных республик: РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, УзССР, ТуркССР и ТадССР

В своем постановлении от 25 января 1930 г. о новых задачах советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР указал, что сельский совет, не перестроивший своей работы, сельский совет, не ставший во главе колхозного движения, отстающий от темпов социалистического преобразования деревни, не умеющий организовать бедняцко-батрацкие массы,— такой сельский совет подлежит немедленному переизбранию.

Во исполнение этой директивы Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предлагает центральным исполнительным комитетам союзных республик разрешить центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым (областным) и окружным исполнительным комитетам произвести досрочные перевыборы сельских советов, состав которых засорен чуждыми элементами и которые не смогли, опираясь на батрацкие и бедняцко-середняцкие массы крестьянства, стать во главе социалистического переустройства деревни и руководить колхозным движением, а также произвести перевыборы всех сельских советов в районах сплошной коллективизации под углом усиления их руководящего влияния в социалистическом переустройстве деревни и большего вовлечения в них батрацко-бедняцких слоев населения и актива колхозников.

Также разрешить переизбрание районных исполнительных комитетов, не обеспечивающих достаточного руководства сельскими советами, не развернувших работы по коллективизации

сельского хозяйства и по улучшению обслуживания колхозного населения.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР указывает, что в предстоящую кампанию перевыборов советов должны быть мобилизованы широчайшие массы батрачества, бедноты и середняков на дальнейшее развертывание коллективизации сельского хозяйства и ликвидацию кулачества как класса, с тем, чтобы перевыборы советов обеспечили также успешное проведение весенней посевной кампании.

Планы перевыборов сельских советов и районных исполнительных комитетов, отчеты сельских советов и отдельных членов их должны быть предварительно обсуждены в группах бедноты сельских советов, на общих собраниях батрачества и бедноты и собраниях колхозников.

Досрочные перевыборы сельских советов и районных исполнительных комитетов, а также перевыборы сельских советов в районах сплошной коллективизации должны проводиться в соответствии с избирательным законодательством Союза ССР и союзных республик.

31 января 1930 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 31 от 1 февраля 1930 г.; Собр. зак. СССР 1930 г. № 9, ст. 106)

ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) ТУРКМЕНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(в редакции, утвержденной II Съездом советов Туркменской ССР 30 марта 1927 г. с дополнениями и изменениями, внесенными IV Съездом советов Туркменской ССР 20 февраля 1931 г.)

(Извлечение)

РАЗДЕЛ 1

Глава 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Конституция Туркменской социалистической советской республики имеет своей задачей гарантировать диктатуру городского и аульного пролетариата, проводимую на основе союза с трудовым дехканством в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Настоящая Конституция исходит из основных положений Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским Съездом советов, и Декларации об образовании Туркменской социалистической советской республики, принятой I Съездом советов последней.

Статья 2. Туркменская социалистическая советская республика есть свободное социалистическое государство рабочих и дехкан Туркменистана.

Статья 3. Вся власть в пределах Туркменской социалистической советской республики принадлежит советам рабочих, дехканских и красноармейских депутатов.

Статья 4. Верховным органом Туркменской социалистической советской республики является Всетуркменский Съезд советов, а в период между Съездами — Туркменский центральный исполнительный комитет советов.

Статья 5. Входя в состав Союза советских социалистических республик на основах, изложенных в Конституции Союза советских социалистических республик, Туркменская социалистическая советская республика, согласно воле трудящихся, выраженной в декларации об образовании Туркменской социалистической советской республики на I Съезде советов ее, признает вопросы, указанные в ст. 1 Конституции Союза советских социалистических республик, подлежащими разрешению органов Союза советских социалистических республик.

Статья 6. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозных исповеданий и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Статья 7. Туркменская социалистическая советская республика признает труд обязанностью всех граждан.

Статья 8. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции, Туркменская социалистическая советская республика создает туркменские национальные части, которые, являясь отдельными войсковыми объединениями, составляют части единой, связанной единым командованием и управлением, централизованной Союзной рабоче-крестьянской Красной армии. Почетное право состоять в туркменских национальных частях предоставляется только трудящимся.

Статья 9. Туркменская социалистическая советская республика предоставляет все права, устанавливаемые Конституцией и законодательством республики для граждан Туркменской социалистической советской республики, также и всем пребывающим на территории Туркменской социалистической советской республики гражданам других союзных советских республик.

Туркменская социалистическая советская республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории Туркменской социалистической советской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а равно к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик.

Статья 10. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений и независимости печати от капитала Туркменская социалистическая советская республика предоставляет в руки рабочего класса и дехканства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Статья 11. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Туркменская социалистическая совет-

ская республика оказывает рабочим и трудовому дехканству всяческое материальное и иное содействие для их объединения и организации.

Статья 12. Для обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Туркменская социалистическая советская республика предоставляет в распоряжение рабочего класса и дехканства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Статья 13. Для обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Туркменская социалистическая советская республика ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

Статья 14. Туркменская социалистическая советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за революционно-освободительную деятельность.

Статья 15. Туркменская социалистическая советская республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой или национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и неотъемлемого права пользования родным языком.

Статья 16. Исходя из равноправия всех граждан, независимо от их пола, Туркменская социалистическая советская республика принимает все меры к изжитию всех бытовых условий, носящих характер ограничения прав женщин.

Статья 17. Руководствуясь интересами трудящихся в целом, Туркменская социалистическая советская республика лишает отдельных граждан или отдельные группы их прав, которыми они пользуются в ущерб интересам социалистической революции.

Статья 18. Государственными языками Туркменской социалистической советской республики признаются туркменский и русский.

Статья 19. Вся земля, леса и недра, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, определяемых особыми законами Союза советских социалистических республик и верховными органами Туркменской социалистической советской республики.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) УЗБЕКСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(в редакции, утвержденной IV Съездом Советов Узбекской ССР 20—28 февраля 1931 г.)

(Извлечение)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Настоящая конституция (основной закон) Узбекской социалистической советской республики исходит из основных положений декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским Съездом советов, декларации об образовании Узбекской социалистической советской республики, принятой на I Всеузбекском Съезде советов, и постановления III Съезда советов Союза советских социалистических республик о принятии Узбекской социалистической советской республики в число членов Союза советских социалистических республик и имеет своей задачей обеспечить диктатуру пролетариата, в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Статья 2. Узбекская советская социалистическая республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян. Вся власть в пределах Узбекской социалистической советской республики, в центре и на местах, принадлежит советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Статья 3. Верховным органом власти Узбекской социалистической советской республики является Съезд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Узбекской социалистической советской республики, а в период между

Съездами советов — Центральный исполнительный комитет Советов Узбекской социалистической советской республики (ЦИК советов УзССР).

Статья 4. Согласно воле трудящихся Узбекской социалистической советской республики, выраженной в принятой I Всеузбекским Съездом советов декларации об образовании Узбекской социалистической советской республики, и согласно постановлению III Съезда советов Союза советских социалистических республик о вхождении ее в состав Союза советских социалистических республик, Узбекская социалистическая советская республика, вступая в состав Союза советских социалистических республик, передает Союзу полномочия, отнесенные соглашением союзных республик к ведению органов Союза советских социалистических республик и перечисленные в статье 1 Конституции Союза советских социалистических республик.

Статья 5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода антирелигиозной пропаганды и религиозных исповеданий признается за всеми гражданами.

Статья 6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Узбекская социалистическая советская республика, уничтожив зависимость печати от капитала, предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей республике.

Статья 7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Узбекская социалистическая советская республика оказывает рабочим и крестьянам всякое содействие для их объединения и организации.

Статья 8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Узбекская социалистическая советская республика, признавая право граждан Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

Статья 9. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Узбекская социалистическая советская республика ставит своей задачей предоставить рабочим и крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

Статья 10. Узбекская социалистическая советская республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

Статья 11. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Октябрьской Революции, Узбекская социалистическая со-

ветская республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту ее. Почетное право защищать Революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

Статья 12. Узбекская социалистическая советская республика предоставляет все права, установленные Конституцией и законодательством Республики для ее граждан, также и всем пребывающим на территории Узбекской социалистической советской республики гражданам других союзных советских социалистических республик.

Статья 13. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Узбекская социалистическая советская республика предоставляет, на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик, все политические права иностранцам, проживающим для трудовых занятий на территории Узбекской социалистической советской республики и принадлежащим к рабочему классу, а равно не эксплоатирующему чужой труд крестьянству.

Статья 14. Узбекская социалистическая советская республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за революционно-освободительную деятельность.

Статья 15. Узбекская социалистическая советская республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение на этом основании каких-либо привилегий или преимуществ (прямых или косвенных) для отдельных национальностей, а тем более какого бы то ни было угнетения национальных меньшинств или ограничения их равноправия.

Статья 16. За всеми гражданами Узбекской социалистической советской республики признается право свободного пользования родным языком на съездах, в суде, управлении и общественной жизни.

Национальным меньшинствам обеспечивается возможность обучения в школе на родном языке.

Статья 17. Декреты, постановления и распоряжения правительства Узбекской социалистической советской республики опубликовываются на узбекском и русском языках.

Статья 18. Руководствуясь интересами трудящихся в целом, Узбекская социалистическая советская республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которыми они пользуются в ущерб Социалистической Революции.

Статья 19. Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транс-

порт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, определяемых особыми законами Союза советских социалистических республик и верховными органами Узбекской социалистической советской республики.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава II

О СУВЕРЕННЫХ ПРАВАХ УЗБЕКСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 20. Узбекская социалистическая советская республика, входя на правах полноправного члена в Союз советских социалистических республик, осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Суверенитет ее ограничен лишь в пределах, указанных Конституцией Союза советских социалистических республик, по предметам, относимым ею к компетенции Союза советских социалистических республик.

Статья 21. В пределах, указанных в Конституции Союза советских социалистических республик, и по предметам, отнесенным к его компетенции, на территории Узбекской социалистической советской республики имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза советских социалистических республик. За этим исключением никакие органы, кроме Всеузбекского Съезда советов, Центрального исполнительного комитета Советов Узбекской социалистической советской республики, его президиума и Совета народных комиссаров Узбекской социалистической советской республики, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Узбекской социалистической советской республики.

Статья 22. Узбекская социалистическая советская республика имеет право свободного выхода из Союза советских социалистических республик.

Статья 23. Территория Узбекской социалистической советской республики не может быть изменена без ее согласия.

ПО ОТЧЕТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР

(Постановление VI Всесоюзного Съезда советов, принятое в восьмом заседании)

VI Съезд советов Союза ССР, заслушав и обсудив отчет председателя Совета народных комиссаров Союза ССР т. В. М. Молотова (Скрябина) о работе правительства Союза ССР за период с V по VI Съезд, полностью одобряет внешнюю и внутреннюю политику правительства.

Со времени прошлого Съезда советов произошли крупнейшие изменения в соотношении классовых сил внутри Союза ССР и в международном положении.

На почве крупнейших успехов индустриализации и коллективизации Советской страны социалистический сектор занял господствующее положение во всем народном хозяйстве. Тем самым теперь, в условиях последней стадии нэпа, Страна советов вступила уже в период непосредственного строительства социализма. Вопреки «пророчествам» врагов и несмотря на продолжающиеся с их стороны попытки бешеной борьбы с советской властью, вопреки сомнениям и мелкобуржуазному неверию оппортунистов, в нашей стране вопрос о победе социализма решен, и победа социализма в Союзе ССР полностью обеспечена.

Гигантский рост социалистической индустрии и сельского хозяйства Союза ССР совпадает с жесточайшим промышленным и аграрным кризисом в капиталистических странах. Расширение и углубление кризиса обостряет все противоречия империалистической системы. На почве роста этих противоречий, на почве краха надежд наших врагов на капиталистическое перерождение Союза ССР усиливается агрессивная политика международного империализма против страны пролетарской диктатуры, что находит свое выражение за последнее время в целом ряде клеветнических антисоветских кампаний вроде «крестового похода», лицемерной лжи о «советском демпинге», клеветнических измышлений о «принудительном труде» в Союзе ССР и одновременно с этим в усилении попыток к финансово-экономической

блокаде Союза ССР. Все эти факты свидетельствуют о подготовке империалистических сил к прямой вооруженной интервенции против Советского союза.

Съезд считает крупнейшей заслугой советского правительства, что, несмотря на прямые провокации враждебных иностранных империалистических сил, как, например, нападение на Китайско-Восточной железной дороге, усилиями советской власти в этих труднейших условиях было обеспечено сохранение мира и укрепление международного положения Союза ССР.

Съезд поручает правительству, опираясь на растущую мощь Советской страны и рост сочувствия к Союзу ССР трудящихся всех стран, неуклонно продолжать и впредь политику мира, укреплять хозяйственные связи и взаимоотношения с другими государствами, всемерно укрепляя одновременно обороноспособность Советской страны и мощь Красной армии. Съезд отдает себе ясный отчет в растущей военной опасности и вместе с тем признает, что в условиях углубляющегося кризиса и все больше нарастающей неустойчивости в капиталистических странах при одновременно происходящем укреплении экономической и политической мощи Союза ССР вооруженное нападение на Союз ССР означает теперь главную опасность для тех, кто посмеет нарушить мир и напасть на Советский союз.

Съезд обязывает правительство Союза ССР принять твердые меры к ограничению импорта из тех стран, которые вместо действительного укрепления хозяйственных отношений с Советским союзом проводят меры срыва советского экспорта, прикрываясь фальшивыми легендами о «принудительном труде».

Съезд с удовлетворением отмечает выполнение и перевыполнение за отчетный период плана пятилетки. Гигантские успехи в деле социалистической реконструкции сельского хозяйства, ликвидация безработицы, успешное введение семичасового рабочего дня, неуклонное улучшение материального благосостояния пролетарских масс и трудящихся масс деревни, достигнутые Советской республикой темпы социалистического строительства при должной и еще большей организованности масс и активности в работе всех органов советской власти обеспечивают полную возможность выполнения пятилетки в четыре года, а по основным и решающим отраслям промышленности — в три года.

Съезд отмечает, что эти успехи достигнуты в обстановке обострения классовой борьбы, на основе развернутого социалистического наступления по всему фронту, на основе беспощадного преодоления сопротивления кулацко-капиталистических элементов, выкорчевывания вредительских и бюрократических гнезд в хозяйстве и государственном аппарате, на основе систематического улучшения государственного аппарата, на основе вы-

теснения частного капитала из промышленности и торговли, на основе сплошной коллективизации деревни и осуществления политики ликвидации кулачества как класса.

Интересы дальнейшей социалистической реконструкции нашего хозяйства, окончательного закрепления победы над классовым врагом, интересы скорейшей ликвидации трудностей, коренящихся в нашей отсталости и некультурности, тормозящих развитие социалистического хозяйства и улучшение положения трудящихся масс, интересы обеспечения государственной независимости и дальнейшего развития Союза ССР требуют безусловного обеспечения принятых советской властью темпов индустриализации. Вопрос о темпах имеет решающее значение для нынешнего периода. Борьба против проводимых советской властью темпов является наиболее характерной чертой оппортунизма — агентуры нашего классового врага.

Выполнение промфинплана текущего года, в первую голову по важнейшим отраслям промышленности (металл, уголь), а также по транспорту, ставшим узким местом всего народного хозяйства, которое нужно во что бы то ни стало преодолеть в кратчайший срок, выполнение поставленных перед промышленностью качественных заданий и прежде всего заданий по снижению себестоимости промышленной продукции вместе с безусловным выполнением всего финансового плана и твердым проведением финансовой дисциплины имеют решающее значение для всего дела социалистического преобразования нашей страны.

Для выполнения промфинплана нынешнего года необходимо всемерное напряжение сил рабочего класса, дальнейшее развитие ударничества и социалистического соревнования и поднятие их на высшую ступень, поднятие производительности труда, укрепление трудовой дисциплины, широкое развитие механизации, создание кадров квалифицированной рабочей силы и специалистов, овладение техникой, которая является ключем для разрешения основных задач развития нашей социалистической индустрии на нынешнем этапе. Уже достигнутый нами уровень развития советской промышленности создает мощные предпосылки для машинизации и тракторизации сельского хозяйства, для громадного роста совхозов и машинно-тракторных станций, для значительного укрепления машинно-тракторной базы в колхозах, а стало быть для укрепления процессов коллективизации бедняцко-середняцких хозяйств под руководством рабочего класса.

В колхозы вступило уже свыше 35 процентов всех крестьянских хозяйств по Союзу ССР. Колхозное крестьянство превратилось в основную и действительно мощную опору советской власти в деревне. Колхозное строительство уже показало с полной очевидностью преимущества коллективного хозяйства перед единоличным. На этой почве растет и ширится приток в

колхозы. Создаются все необходимые предпосылки для того, чтобы в текущем году колхозами было охвачено не менее 50 процентов всех крестьянских хозяйств по Союзу ССР. Необходимейшим условием дальнейшего роста и укрепления колхозов, вовлечения в них большинства бедняцко-середняцких хозяйств, окончательного разрешения зерновой, а вслед за тем и животноводческой проблемы является правильная организация труда и осуществление на деле распределения доходов в колхозах по затраченному труду, по количеству и качеству работы колхозников.

Огромные задачи, стоящие перед нашей страной во всех областях социалистического строительства, требуют перестройки всей работы советов и советского аппарата, поворота их лицом к производству и колхозному строительству, решительного преодоления оппортунизма и отставания от большевистских темпов во всей советской работе сверху донизу, организации строгой проверки фактического исполнения принятых решений.

Съезд одобряет решения правительства о ликвидации округов и об укреплении района как основного звена работы по социалистической реконструкции деревни.

Съезд одобряет создание комиссий исполнения в центре и на местах.

Съезд полностью и целиком одобряет принятые правительством меры по перестройке работы кооперации и всех органов снабжения по классовому принципу и под углом зрения подчинения всей системы снабжения интересам социалистического строительства и выполнения промфинплана. Съезд считает необходимым скорейшее улучшение всей работы кооперации, усиление борьбы с обюрокрачиванием кооперативного аппарата и с недооценкой значения советской кооперативной торговли, что должно послужить могучим рычагом обеспечения и ускорения темпов индустриализации и коллективизации Советской страны.

VI Съезд советов считает, что нынешний год является решающим годом в осуществлении всей программы пятилетки, что нынешний год является годом завершения построения фундамента социалистической экономики Союза ССР.

VI Съезд советов Союза ССР ставит перед рабочим классом и перед всеми трудящимися Союза ССР задачу осуществления не более как в течение настоящего десятилетия лозунга — «догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны».

12 марта 1931 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 71 от 13 марта 1931 г.; Собр. зак. СССР 1931 г. № 17, ст. 159)

О КОНСТИТУЦИОННЫХ ВОПРОСАХ

(Постановление VI съезда советов Союза ССР, принятое в двенадцатом заседании)

Заслушав и обсудив доклад о конституционных вопросах, VI съезд советов Союза ССР с удовлетворением отмечает, что:

1. После национального размежевания народов Средней Азии в 1924 г. их хозяйственный и политический рост, закрепившийся прочный межнациональный мир между ними и братское сотрудничество в лагере советов в условиях диктатуры пролетариата сделали возможным выделение Таджикистана в самостоятельную союзную республику и ее непосредственное вхождение в Союз ССР.

2. Переустройством системы низовых органов советской власти в целях полного приспособления к задачам широкого социалистического строительства — ликвидацией округов и созданием из районов основного звена социалистического строительства в деревне — правительство Союза ССР завершило районирование Советского союза, являющееся необходимой предпосылкой для социалистической реконструкции народного хозяйства. Ликвидацией округов и превращением районов в узловой пункт разрешения хозяйственных и политических вопросов деревни, усилением городских и сельских советов достигнуто укрепление производственного смыкания сельского хозяйства с промышленностью и приближение органов власти к населению. В связи с ликвидацией округов изменился порядок выборов на Всесоюзный съезд советов путем избрания делегатов на него краевыми (областными) съездами советов, а в республиках, не имеющих краевого деления, республиканскими съездами советов, с оставлением прежнего порядка выборов от автономных республик и областей, независимо от того, входят они в краевые объединения или не входят.

3. Рост социалистического сектора как в производстве, так и товарообороте, получившего в результате последовательного осуществления индустриализации страны и колхозно-совхозного строительства абсолютный перевес в народном хозяйстве, дал

возможность перейти к высшим формам ведения планового хозяйства — к единому народнохозяйственному плану и единому финансовому плану. Усилились значение и роль плановых органов, в том числе Государственной плановой комиссии Союза ССР, которая из комиссии Совета труда и обороны преобразована в комиссию Совета народных комиссаров Союза ССР на правах самостоятельного народного комиссариата с включением в нее Центрального статистического управления, причем председатель Государственной плановой комиссии Союза ССР утверждается Центральным исполнительным комитетом Союза ССР.

4. Переустройство сельского хозяйства на социалистических началах, образование в системе общесоюзных органов колхозных и совхозных объединений и ряда крупнейших сельскохозяйственных предприятий вызвали необходимость установления единого общесоюзного руководства сельским хозяйством и образования в этих целях Народного комиссариата земледелия Союза ССР.

5. С сокращением частного сектора в товарообороте вопросы снабжения приобрели исключительное значение, в связи с чем, а равно с необходимостью специального руководства усложняющейся внешней торговлей был реорганизован Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза ССР с разделением на два народных комиссариата — Народный комиссариат внешней торговли и Народный комиссариат снабжения Союза ССР.

6. Гигантский рост грузооборота в связи с развитием народного хозяйства Союза ССР, отставание железнодорожного транспорта от требований, предъявляемых к нему реконструктивным периодом, и крайне слабое использование и развитие водного транспорта вызвали необходимость преобразования Народного комиссариата путей сообщения с выделением из его состава отдельного общесоюзного Народного комиссариата водного транспорта и сосредоточения сил и средств Народного комиссариата путей сообщения на улучшении работы железнодорожного и безрельсового транспорта.

7. Задачи развития коммунального хозяйства в связи с социалистической реконструкцией и новые требования, предъявляемые к органам охраны революционного порядка и общественной безопасности в условиях обостренной классовой борьбы, к милиции и уголовному розыску, изменили организационное руководство ими и в этих целях были выделены в самостоятельные управления при советах народных комиссаров союзных республик главные управления милиции и главные управления коммунального хозяйства, ликвидированы народные комиссариаты внутренних дел, остальные функции которых были распределены между соответствующими народными комиссариатами, исполнительными комитетами и советами.

8. VI съезд советов Союза ССР, целиком одобряя перечисленные мероприятия правительства Союза ССР по изменению практики работы и структуры центральных и местных органов власти в целях полного приспособления их к задачам социалистического строительства, постановляет:

Внести нижеследующие изменения в Конституцию Союза ССР:

1) Указать в договоре об образовании Союза советских социалистических республик на объединение в Союзе ССР Таджикской социалистической советской республики, для чего в тексте вводной части договора (раздел второй Конституции Союза ССР) после слов «Узбекская социалистическая советская республика (УзССР)» внести слова «и Таджикская социалистическая советская республика (ТадССР)» и изложить вводную часть договора в следующей редакции:

«Российская социалистическая федеративная советская республика (РСФСР), Украинская социалистическая советская республика (УССР), Белорусская социалистическая советская республика (БССР), Закавказская социалистическая федеративная советская республика (ЗСФСР: советская социалистическая республика Азербайджан, советская социалистическая республика Грузия и советская социалистическая республика Армения), Туркменская социалистическая советская республика (ТуркССР), Узбекская социалистическая советская республика (УзССР) и Таджикская социалистическая советская республика (ТадССР) объединяются в одно союзное государство — Союз советских социалистических республик».

2) Пункт «ж» ст. 1 Конституции Союза ССР дополнить словом «снабжения» и изложить его в следующей редакции:

«ж) руководство внешней торговлей, установление системы снабжения и внутренней торговли».

3) Пункт «л» ст. 1 Конституции Союза ССР дополнить словами «единого финансового плана» и изложить этот пункт в следующей редакции:

«л) утверждение единого финансового плана и единого государственного бюджета Союза советских социалистических республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик, установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик».

4) Изложить ст. 9 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«9. Съезд советов Союза советских социалистических республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений — по расчету 1 депутат на 25 000

избирателей и представителей сельских советов — по расчету 1 депутат на 125 000 жителей».

5) Изложить ст. 10 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«10. Делегаты на съезд советов Союза советских социалистических республик избираются:

а) непосредственно на съездах советов союзных республик, не имеющих краевого и областного деления; б) на краевых и областных съездах советов в союзных республиках, имеющих краевое и областное деление; в) на съездах советов советских социалистических республик Азербайджана, Грузии и Армении и на съездах советов автономных республик и областей как входящих, так и не входящих в состав краевых и областных объединений».

6) В ст. 21 Конституции Союза ССР:

Вместо слов «три раза в год» сказать «не менее трех раз в период времени между очередными съездами советов Союза советских социалистических республик» и изложить ст. 21 в следующей редакции:

«21. Очередные сессии Центрального исполнительного комитета Союза ССР созываются президиумом Центрального исполнительного комитета не менее трех раз в период времени между очередными съездами советов Союза советских социалистических республик. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР, по требованию президиума Союзного совета или президиума Совета национальностей, а также по требованию Центрального исполнительного комитета одной из союзных республик».

7) В ст. 34 Конституции Союза ССР в части перечня языков, общеупотребительных в союзных республиках, ввести указание на таджикский язык и изложить ст. 34 в следующей редакции:

«34. Декреты и постановления Центрального исполнительного комитета, его президиума и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, азербайджанский, узбекский, туркменский и таджикский (фарсидский)».

8) В ст. 37 Конституции Союза ССР:

а) слова «председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик» заменить словами «председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик и Совета труда и обороны»;

б) слова «народного комиссара внешней и внутренней торговли» заменить словами «народного комиссара внешней торговли»;

в) слова «управляющего Центральным статистическим управлением» исключить;

г) дополнить ее словами «народного комиссара водного транспорта», «народного комиссара земледелия», «народного комиссара снабжения» и «председателя Государственной плановой комиссии» и изложить ст. 37 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«37. Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик и образуется Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик в составе:

председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик и Совета труда и обороны,

заместителей председателя,
председателя Государственной плановой комиссии,
народного комиссара по иностранным делам,
народного комиссара по военным и морским делам,
народного комиссара внешней торговли,
народного комиссара путей сообщения,
народного комиссара водного транспорта,
народного комиссара почт и телеграфов,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
председателя Высшего совета народного хозяйства,
народного комиссара земледелия,
народного комиссара труда,
народного комиссара снабжения,
народного комиссара финансов».

9) Ст. 44 Конституции Союза ССР дополнить пунктом «г», изложив его в следующей редакции:

«г) коллегии по транспортным делам».

10) Ст. 45 Конституции Союза ССР изложить в следующей редакции:

«45. Пленарное заседание Верховного суда Союза советских социалистических республик образуется в следующем составе: председатель Верховного суда, его заместитель, председатели пленарных заседаний верховных судов союзных республик, председатели коллегий Верховного суда Союза советских социалистических республик и 4 члена, назначаемые президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР, в число которых входит один представитель Объединенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик.

Председатель Верховного суда и его заместитель назнача-

ются президиумом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик».

11) В ст. 51 Конституции Союза ССР:

а) слова «внешней и внутренней торговли» заменить словами «внешней торговли»;

б) примечание к этой статье исключить;

в) дополнить ее словами «водного транспорта» и изложить ст. 51 в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней торговли;
путей сообщения;
водного транспорта;
почт и телеграфов».

12) В ст. 52 Конституции Союза ССР:

а) слова «Центральное статистическое управление» исключить; б) дополнить ее словами «Народный комиссариат земледелия» и «Народный комиссариат снабжения» и изложить ст. 52 в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства;
земледелия;
труда;
снабжения;
финансов;
рабоче-крестьянской инспекции».

13) В ст. 67 Конституции Союза ССР:

а) слова «народного комиссара торговли» заменить словами «народного комиссара снабжения» и слова «внешней и внутренней торговли» словами «внешней торговли»;

б) слова «народного комиссара внутренних дел» и слова «управляющего Центральным статистическим управлением» исключить;

в) дополнить вторую часть ее словами: «председателя Государственной плановой комиссии», «водного транспорта» и изложить ст. 67 в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя Совета народных комиссаров,
заместителей председателя,

председателя Государственной плановой комиссии,
председателя Высшего совета народного хозяйства,
народного комиссара земледелия,
народного комиссара финансов,
народного комиссара снабжения,
народного комиссара труда,
народного комиссара юстиции,
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
народного комиссара просвещения,
народного комиссара здравоохранения,
народного комиссара социального обеспечения,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик — уполномоченных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, водного транспорта, почт и телеграфов».

14) В ст. 68 Конституции Союза ССР:

а) слова «народные комиссариаты торговли» заменить словами «народные комиссариаты снабжения»;

б) слова «центральные статистические управления» исключить;

в) дополнить ее словом «земледелия» и изложить ст. 68 в следующей редакции:

«68. Высшие советы народного хозяйства и народные комиссариаты земледелия, снабжения, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик».

15) В ст. 70 Конституции Союза ССР:

слова «с надписью на шести языках» заменить словами «с надписью на языках, общеупотребительных в союзных республиках» и изложить ст. 70 в следующей редакции:

«70. Государственный герб Союза советских социалистических республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках, общеупотребительных в союзных республиках: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь». Наверху герба имеется пятиконечная звезда».

17 марта 1931 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 76 от 18 марта 1931 г.; Собр. зак. СССР 1931 г. № 17, ст. 162)

О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ ВЫСЕЛЕННЫХ КУЛАКОВ

(Постановление Президиума ЦИК Союза ССР)

Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР постановляет:

Кулаки, лишенные на основании конституций союзных республик и общесоюзной инструкции о выборах в советы избирательных прав и выселенные по постановлению общих собраний граждан села и местных органов власти за противосоветские и противоколхозные выступления (поджоги, бандитизм и т. п.) из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали,— восстанавливаются по истечении пяти лет с момента выселения во всех гражданских правах и получают право избирательного голоса при условии:

а) если они в течение этого срока на деле докажут, что прекратили борьбу против организованного в колхозы крестьянства и мероприятий советской власти, направленных на подъем сельского хозяйства;

б) если они покажут себя на деле честными и добросовестными тружениками.

3 июля 1931 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 182 от 4 июля 1931 г.; Собр. зак. СССР 1931 г. № 44, ст. 298)

О РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

(Постановление ЦИК и СНК Союза ССР)

Отмечая десятилетие организации прокуратуры и достигнутые за этот период в Союзе ССР успехи в деле укрепления революционной законности, являющейся одним из важнейших средств укрепления пролетарской диктатуры, защиты интересов рабочих и трудящихся крестьян и борьбы с классовыми врагами трудящихся (кулачеством, перекупщиками-спекулянтами, буржуазными вредителями) и их контрреволюционной политической агентурой, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР особо указывают на наличие все еще значительного числа нарушений революционной законности со стороны должностных лиц и искривлений в практике ее проведения, особенно в деревне.

В соответствии с этим Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР предлагают правительствам союзных и автономных республик, органам прокуратуры и краевым (областным) исполнительным комитетам:

1. Произвести проверку поступивших заявлений о фактах нарушений революционной законности со стороны должностных лиц и впредь обеспечить скорейшее рассмотрение дел об этих нарушениях и наложение мер взыскания вплоть до предания суду в отношении должностных лиц, допустивших эти нарушения или виновных в бюрократическом отношении к заявлениям трудящихся, оказав при этом всемерную поддержку работе бюро жалоб, особенно в проверке и разборе жалоб со стороны рабочих, трудящихся крестьян, красноармейцев, специалистов и других.

2. Принять меры к проверке практики наложения штрафов районными исполнительными комитетами и сельскими советами, в особенности в связи с проводимыми сельскохозяйственными кампаниями, и в кратчайший срок отменить и снять административные штрафы и взыскания, наложенные в нарушение общесоюзного и республиканского законодательства.

3. Устранить факты наложения твердых заданий, раскулачивания и т. п., допущенные в нарушение законов советской

власти в отношении отдельных колхозников и единоличных середняцких хозяйств, последовательно проводя установленные советскими законами задания и меры в отношении кулацких элементов.

4. Обязать суды и прокуратуру привлекать к строгой ответственности должностных лиц во всех случаях нарушения прав трудящихся, в особенности в случаях незаконных арестов, обысков, конфискаций или изъятия имущества и пр., и налагать на виновных строгие меры взыскания.

5. Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР обращают внимание всех местных органов советской власти и прокуратуры на то, что задача строжайшего соблюдения революционной законности в отношении колхозов и всей массы колхозников является задачей особо важной в условиях, когда большинство трудящихся крестьян объединилось в колхозы.

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР предлагают местным органам советской власти и прокуратуре неуклонно привлекать к строгой ответственности всех должностных лиц, виновных в нарушении основных начал колхозного строительства:

а) в нарушении выборности правлений и других органов колхозов;

б) в произвольном распоряжении имуществом колхозов, их денежными средствами и отведенной в их пользование землей;

в) в применении недопустимых приемов командования в отношении колхозов (в частности произвольная перестройка колхозов, их укрупнение и пр.).

Местные органы советской власти и прокуратура обязаны обеспечить на деле повсеместное и неуклонное применение принятых правительством Союза ССР решений о развертывании торговли колхозов и колхозников, о создании колхозных базаров, о запрещении принудительного обобществления скота, птицы и т. п.

6. В целях дальнейшего укрепления революционной законности, улучшения и поднятия значения судебно-прокурорских органов категорически запретить снятие или перемещение народных судей иначе, как по постановлению краевых (областных) исполнительных комитетов, а снятие и перемещение районных прокуроров — иначе, как решением краевого (областного) прокурора или вышестоящих органов прокуратуры и народных комиссариатов юстиции.

25 июня 1932 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 176 от 27 июня 1932 г.; Собр. зак. СССР 1932 г. № 50, ст. 298)

ОБ ОХРАНЕ ИМУЩЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, КОЛХОЗОВ И КООПЕРАЦИИ И УКРЕПЛЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ (СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ) СОБСТВЕННОСТИ

(Постановление ЦИК и СНК Союза ССР)

За последнее время участились жалобы рабочих и колхозников на хищения (воровство) грузов на железнодорожном и водном транспорте и хищения (воровство) кооперативного и колхозного имущества со стороны хулиганствующих и вообще противообщественных элементов. Равным образом участились жалобы на насилия и угрозы кулацких элементов в отношении колхозников, не желающих выйти из колхозов и честно и самоотверженно работающих за укрепление последних.

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР считают, что общественная собственность (государственная, колхозная, кооперативная) является основой советского строя, она священна и неприкосновенна, и люди, покушающиеся на общественную собственность, должны быть рассматриваемы как враги народа, ввиду чего решительная борьба с расхитителями общественного имущества является первейшей обязанностью органов советской власти.

Исходя из этих соображений и идя навстречу требованиям рабочих и колхозников, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

I.

1. Приравнять по своему значению грузы на железнодорожном и водном транспорте к имуществу государственному и всемерно усилить охрану этих грузов.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии за хищение грузов на железнодорожном и водном транспорте высшую меру социальной защиты — расстрел с конфискацией всего иму-

щества и с заменой при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией имущества.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по делам о хищении грузов на транспорте.

II.

1. Приравнять по своему значению имущество колхозов и кооперативов (урожай на полях, общественные запасы, скот, кооперативные склады и магазины и т. п.) к имуществу государственному и всемерно усилить охрану этого имущества от расхищения.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии за хищение (воровство) колхозного и кооперативного имущества высшую меру социальной защиты — расстрел с конфискацией всего имущества и с заменой при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией всего имущества.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по делам о хищении колхозного и кооперативного имущества.

III.

1. Повести решительную борьбу с теми противообщественными кулацко-капиталистическими элементами, которые применяют насилия и угрозы или проповедуют применение насилия и угроз к колхозникам с целью заставить последних выйти из колхоза, с целью насильственного разрушения колхоза. Приравнять эти преступления к государственным преступлениям.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии по делам об охране колхозов и колхозников от насилий и угроз со стороны кулацких и других противообщественных элементов лишение свободы от 5 до 10 лет с заключением в концентрационный лагерь.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по этим делам.

7 августа 1932 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 218 от 8 августа 1932 г.; Собр. зак. СССР 1932 г. № 62, ст. 360)

О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ ДЕТЕЙ КУЛАКОВ

(Постановление Президиума ЦИК Союза ССР)

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет:

Дополнить п. «р» ст. 6 инструкции о выборах в советы (СЗ СССР 1930 г. № 50, ст. 524) следующим абзацем:

«Дети высланных кулаков как находящиеся в местах ссылки, так и вне ее, и достигшие совершеннолетия, восстанавливаются в избирательных правах районными исполнительными комитетами по месту их жительства при условии, если они занимаются общественно-полезным трудом и добросовестно работают».

17 марта 1933 г.

(Собр. зак. СССР 1933 г. № 21, ст. 117)

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПРОКУРАТУРЫ СОЮЗА ССР

(Постановление ЦИК и СНК Союза ССР)

В целях укрепления социалистической законности и должной охраны общественной собственности по Союзу ССР от покушений со стороны противообщественных элементов, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Учредить Прокуратуру Союза ССР.

2. Прокурор Союза ССР осуществляет:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти — Конституции и постановлениям правительства Союза ССР;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

г) надзор, на основе особого положения, за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, уголовного розыска и исправительно-трудовых учреждений;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

20 июня 1933 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 155 от 21 июня 1933 г.; Собр. зак. СССР 1933 г. № 40, ст. 239)

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТРУДА СОЮЗА ССР С ВСЕСОЮЗНЫМ ЦЕНТРАЛЬНЫМ СОВЕТОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

(Постановление ЦИК и СНК Союза ССР и ВЦСПС)

Идя навстречу предложениям профсоюзных рабочих организаций и в целях лучшего выполнения возложенных на Народный комиссариат труда Союза ССР обязанностей, Центральный исполнительный комитет Союза ССР, Совет народных комиссаров Союза ССР и Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов постановляют:

1. Слить Народный комиссариат труда Союза ССР со всеми его местными органами, включая и органы социального страхования, с аппаратом Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов в центре и на местах, возложив на ВЦСПС выполнение обязанностей Народного комиссариата труда и его органов.

2. Предложить Всесоюзному центральному совету профессиональных союзов в месячный срок представить в Совет народных комиссаров Союза ССР проект конкретных мероприятий во исполнение настоящего постановления.

23 июня 1933 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 158 от 24 июня 1933 г.; Собр. зак. СССР 1933 г. № 40, ст. 238)

ОБ ОБРАЗОВАНИИ КОМИССИИ СОВЕТСКОГО КОНТРОЛЯ ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

(Постановление ЦИК и СНК Союза ССР)

В целях усиления контроля над исполнением решений правительства и укрепления советской дисциплины Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Преобразовать Комиссию исполнения при Совете народных комиссаров Союза ССР в Комиссию советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР, имеющую свой аппарат в центре и постоянных представителей в союзных и автономных республиках, краях и областях, назначаемых и отзываемых Комиссией советского контроля.

2. Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР, народные комиссариаты рабоче-крестьянской инспекции союзных республик и местные органы рабоче-крестьянской инспекции, как уже сыгравшие свою положительную роль, упразднить.

Аппарат Рабоче-крестьянской инспекции передать Комиссии советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР.

3. Поручить председателю Комиссии советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР в декадный срок разработать и внести на утверждение Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР проект положения о Комиссии советского контроля.

11 февраля 1934 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 38 от 12 февраля 1934 г.; Собр. зак. СССР 1934 г. № 9, ст. 58)

ОБ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ В ОБЛАСТИ СОВЕТСКОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

(Постановление ЦИК и СНК Союза ССР)

В целях обеспечения конкретного руководства всеми отраслями советской и хозяйственной работы применительно к новым сложным задачам реконструктивного периода, укрепления тесной, живой связи руководителей с низовыми звеньями хозяйственного и управленческого аппарата и изживания канцелярско-бюрократических методов руководства, усиления единоначалия и личной ответственности руководителей за порученное им дело и ликвидации распыленности и множественности руководства, как следствия функционального построения аппарата, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Ликвидировать во всех советских и хозяйственных органах функциональную систему построения аппарата и перестроить их, начиная от низовых производственных звеньев до народных комиссариатов включительно, на производственно-территориальной основе, организовав в народных комиссариатах главные производственные или производственно-территориальные управления, несущие ответственность и имеющие права по всем вопросам руководства подчиненными им организациями и учреждениями, и ограничив в правах остающиеся функциональные органы с воспрещением им вмешательства в работу низовых звеньев через голову главных управлений.

2. Усилить права и обязанности местных областных, краевых и республиканских органов в области развития местной промышленности и сельского хозяйства, сосредоточив в главных управлениях народных комиссариатов руководство только предприятиями действительно союзного значения и передав в ведение местных органов часть предприятий, подчиненных союзным и республиканским органам.

3. Ликвидировать в хозяйственном аппарате объединения, сократить количество трестов и расширить непосредственную

связь центральных хозяйственных органов, начиная от народных комиссариатов, с крупнейшими подчиненными им предприятиями.

4. Возложить на руководителей всех советских и хозяйственных органов обязанность лично осуществлять повседневную проверку исполнения подчиненными им органами решений и распоряжений вышестоящих органов, с запрещением перелагать дело проверки исполнения на второстепенные подсобные органы и ликвидировать во всех звеньях советско-хозяйственного аппарата специальные секторы проверки исполнения.

5. Возложить на руководителей всех советских и хозяйственных органов обязанность личного руководства подбором и распределением хозяйственных и инженерно-технических работников, с передвижкой при этом значительной части инженерно-технических кадров из канцелярий на производство во всех отраслях народного хозяйства и государственного управления.

6. Обязать руководителей всех советских и хозяйственных органов сократить дачу разного рода приказов и распоряжений и усилить повседневное живое руководство, инструктирование, обучение и практическую помощь руководителям низовых органов советско-хозяйственного аппарата.

7. Обязать руководителей хозяйственных органов и предприятий овладеть основами техники своего дела, для чего разработать по каждой отрасли промышленности, сельского хозяйства и другим отраслям народного хозяйства технический минимум, подлежащий обязательному изучению в определенный минимальный срок всеми руководящими работниками.

8. Ликвидировать коллегии во всех областях советско-хозяйственной работы, за исключением выборных советских органов (советы, исполнительные комитеты), с оставлением во главе народного комиссариата народного комиссара и не более двух его заместителей.

9. Создать при народных комиссариатах созываемые раз в два месяца советы народных комиссариатов, от 40 до 70 человек в каждом, с обеспечением в их составе не менее половины представителей местных организаций и предприятий.

10. Установить, что у председателей советов народных комиссаров республик, областных и краевых исполнительных комитетов должно быть не более двух заместителей.

11. Усилить массовый контроль над работой органов управления и обеспечить всемерное вовлечение масс в дело борьбы с бюрократическими язвами и недостатками государственного аппарата.

Расширить сеть секций советов и депутатских групп на предприятиях, в селах, а в больших городах организовать подрайонные и участковые группы депутатов советов, особенно вовлекая в эту работу женщин-активисток, работниц и колхозниц.

12. Передать профессиональным союзам контрольные права на предприятиях и руководство контрольными органами при отделах рабочего снабжения, закрытых рабочих кооперативах, районных потребительских обществах и городских потребительских обществах, а также развернуть шефство предприятий над государственными учреждениями и социалистическое совместительство работы на производстве с работой в государственных учреждениях.

13. В соответствии с изложенными выше основами перестройки советско-хозяйственных органов:

а) обязать народных комиссаров и начальников центральных управлений при Совете народных комиссаров Союза ССР (Центральное управление шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта, Главное управление гражданского воздушного флота и т. д.) в двухнедельный срок ликвидировать коллегии и представить на утверждение Центрального исполнительного комитета Союза ССР — заместителей народных комиссаров и на утверждение Совета народных комиссаров Союза ССР — заместителей начальников центральных управлений при Совете народных комиссаров Союза ССР.

б) Обязать народных комиссаров и начальников центральных управлений при Совете народных комиссаров Союза ССР в месячный срок разработать на указанных выше основах и представить в Совет народных комиссаров Союза ССР положения и структуру народных комиссариатов и центральных управлений при Совете народных комиссаров Союза ССР.

Предусмотреть при этом реорганизацию местных органов промышленных народных комиссариатов с тем, чтобы в областях и краях вместо уполномоченных народных комиссариатов были созданы областные и краевые управления тяжелой, легкой и других отраслей промышленности, с возложением на них обязанности управления всей местной промышленностью и одновременного выполнения поручений соответствующего народного комиссара.

в) Обязать народных комиссаров тяжелой, легкой и лесной промышленности и народного комиссара снабжения в двухмесячный срок разработать и внести на рассмотрение Совета народных комиссаров Союза ССР списки предприятий, которые должны находиться в ведении народных комиссариатов Союза ССР, и списки предприятий, передаваемых из ведения народных комиссариатов Союза ССР в непосредственное ведение республиканских, краевых и областных органов.

г) Обязать народных комиссаров лично руководить разработкой технического минимума, подлежащего обязательному изучению руководящими работниками каждой отрасли, и в месячный срок представить в Совет народных комиссаров Союза

ССР первый отчет о проделанной в связи с этим народными комиссариатами работе.

14. Обязать центральные исполнительные комитеты и советы народных комиссаров союзных и автономных республик в двухнедельный срок ликвидировать коллегии во всех республиканских народных комиссариатах, утвердить заместителей народных комиссаров и образовать советы народных комиссариатов на указанных в настоящем постановлении основах.

15. Обеспечить в течение 1934 г. сокращение штатов всех советских и хозяйственных органов не менее чем на 10—15% по сравнению со штатами, установленными для них в 1933 г., а также резко сократить существующие формы учета и отчетности сверху донизу, возложив на Комиссию советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР специальное наблюдение за проведением соответствующих мероприятий.

15 марта 1934 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 64 от 16 марта 1934 г.; Собр. зак. СССР 1934 г. № 15, ст. 103)

О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ БЫВШИХ КУЛАКОВ

(Постановление ЦИК Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

1. Предложить краевым и областным исполнительным комитетам, в соответствии с постановлением президиума ЦИК Союза ССР от 3 июля 1931 г. о порядке восстановления в гражданских правах выселенных кулаков (СЗ СССР 1931 г. № 44, ст. 298), восстанавливать в гражданских правах по истечении пяти лет со дня выселения, а проработавших в течение трех лет в золотой и платиновой промышленности по истечении трех лет, по представлениям соответствующих полномочных представительств ОГПУ, тех спецпереселенцев, которые выявили себя в местах новых поселений безусловно честной работой, лойяльным отношением и поддержкой мероприятий советской власти.

2. Предоставить краевым и областным исполнительным комитетам право досрочно восстанавливать в гражданских правах, по представлениям соответствующих полномочных представительств ОГПУ, наиболее отличившихся спецпереселенцев, в особенности из молодежи, являющихся ударниками на производстве и активно участвующих в общественной работе.

27 мая 1934 г.

(Собр. зак. СССР 1934 г. № 33, ст. 257)

О ДОПОЛНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (КОНТРРЕВОЛЮЦИОННЫХ И ОСОБО ДЛЯ СОЮЗА ССР ОПАСНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ) СТАТЬЯМИ ОБ ИЗМЕНЕ РОДИНЕ

(Постановление ЦИК Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

Дополнить положение о преступлениях государственных (контрреволюционных и особо для Союза ССР опасных преступлениях против порядка управления) статьями 1^{1}—1^{4} следующего содержания:

«1^{1}. Измена родине, т. е. действия, совершенные гражданами Союза ССР в ущерб военной мощи Союза ССР, его государственной независимости или неприкосновенности его территории, как-то: шпионаж, выдача военной или государственной тайны, переход на сторону врага, бегство или перелет за границу, карается высшей мерой уголовного наказания — расстрелом с конфискацией всего имущества, а при смягчающих обстоятельствах — лишением свободы на срок 10 лет, с конфискацией всего имущества.

1^{2}. Те же преступления, совершенные военнослужащими, караются высшей мерой уголовного наказания — расстрелом, с конфискацией всего имущества.

1^{3}. В случае побега или перелета за границу военнослужащего, совершеннолетние члены его семьи, если они чем-либо способствовали готовящейся или совершенной измене, или хотя бы знали о ней, но не довели об этом до сведения властей, караются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет, с конфискацией всего имущества.

Остальные совершеннолетние члены семьи изменника, совместно с ним проживавшие или находившиеся на его иждивении

к моменту совершения преступления, подлежат лишению избирательных прав и ссылке в отдаленные районы Сибири на 5 лет.

1[4]. Недонесение со стороны военнослужащего о готовящейся или совершенной измене влечет за собой лишение свободы на 10 лет.

Недонесение со стороны остальных граждан (невоеннослужащих) преследуется согласно ст. 12 настоящего положения».

8 июня 1934 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 133 от 9 июня 1934 г.; Собр. зак. СССР 1934 г. № 33, ст. 255)

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОБЩЕСОЮЗНОГО НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

(Постановление ЦИК Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

1. Образовать общесоюзный Народный комиссариат внутренних дел со включением в его состав Объединенного государственного политического управления (ОГПУ).

2. На Народный комиссариат внутренних дел возложить:

а) обеспечение революционного порядка и государственной безопасности;

б) охрану общественной (социалистической) собственности;

в) запись актов гражданского состояния (запись рождений, смертей, бракосочетаний и разводов);

г) пограничную охрану.

3. В составе Народного комиссариата внутренних дел образовать следующие управления:

а) Главное управление государственной безопасности;

б) Главное управление рабоче-крестьянской милиции;

в) Главное управление пограничной и внутренней охраны;

г) Главное управление пожарной охраны;

д) Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений;

е) отдел актов гражданского состояния;

ж) административно-хозяйственное управление.

4. В союзных республиках организовать республиканские народные комиссариаты внутренних дел, действующие на основе положения об общесоюзном Народном комиссариате внутренних дел, а в РСФСР установить вместо республиканского Народного комиссариата внутренних дел институт уполномоченного Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР.

В автономных республиках, краях и областях организовать управления народных комиссариатов внутренних дел союзных республик.

5. Судебную коллегию ОГПУ — упразднить.

6. Народному комиссариату внутренних дел Союза ССР и его местным органам дела по расследуемым ими преступлениям по окончании следствия направлять в судебные органы по подсудности в установленном законом порядке.

7. Дела по Управлению государственной безопасности Народного комиссариата внутренних дел направлять в Верховный суд Союза ССР, дела же о таких преступлениях, как измена родине, шпионаж и подобные им, передавать в военную коллегию Верховного суда Союза ССР или в военные трибуналы по подсудности.

8. При Народном комиссаре внутренних дел Союза ССР организовать особое совещание, которому, на основе положения о нем, предоставить право применять в административном порядке высылку, ссылку, заключение в исправительно-трудовые лагери на срок до пяти лет и высылку за пределы Союза ССР.

9. Поручить Народному комиссариату внутренних дел Союза ССР представить в Совет народных комиссаров Союза ССР положение об общесоюзном Народном комиссариате внутренних дел.

10 июля 1934 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 160 от 11 июля 1934 г.; Собр. зак. СССР 1934 г. № 36, ст. 283)

О РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, РАССЛЕДУЕМЫХ НАРОДНЫМ КОМИССАРИАТОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР И ЕГО МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ

(Постановление ЦИК Союза ССР)

В связи с организацией Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР и в целях обеспечения правильного рассмотрения передаваемых в судебные органы дел о преступлениях, расследуемых Народным комиссариатом внутренних дел Союза ССР и его местными органами, Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

I.

1. Расследуемые Народным комиссариатом внутренних дел Союза ССР и его местными органами дела о преступлениях государственных (контрреволюционных и против порядка управления), за исключением указанных в последующих пунктах настоящего раздела, подлежат рассмотрению по подсудности в Верховном суде Союза ССР, верховных судах союзных республик, краевых и областных судах, а также в главных судах автономных республик.

Для рассмотрения этих дел при названных судебных учреждениях Союза ССР и союзных республик организуются специальные судебные коллегии в составе председательствующего и двух членов суда.

2. Расследуемые Народным комиссариатом внутренних дел Союза ССР и его местными органами дела об измене родине, о шпионаже, терроре, взрывах, поджогах и иных видах диверсий (ст. ст. 6, 8 и 9 положения о преступлениях государственных) подлежат рассмотрению военной коллегии Верховного суда Союза ССР и военных трибуналов округов по подсудности.

3. Расследуемые теми же органами дела о преступлениях

на железнодорожном и водном транспорте подлежат рассмотрению транспортной и водной коллегий Верховного суда Союза ССР и линейных железнодорожных и водных судов, по принадлежности.

4. Все остальные, расследуемые теми же органами, дела подлежат рассмотрению в народных судах в общем порядке.

II.

Для рассмотрения протестов на постановления пленумов и президиумов верховных судов союзных республик, а также протестов на приговоры, решения и определения коллегий Верховного суда Союза ССР учредить судебно-надзорную коллегию Верховного суда Союза ССР в составе председателя Верховного суда Союза ССР и двух его заместителей, с правом непосредственной отмены или изменения постановлений, определений, решений и приговоров верховных судов союзных республик и коллегий Верховного суда Союза ССР.

Рассмотрение дел в судебно-надзорной коллегии Верховного суда Союза ССР обязательно при участии прокурора Союза ССР или его заместителя.

Постановления судебно-надзорной коллегии Верховного суда Союза ССР могут быть опротестовываемы председателем Верховного суда Союза ССР и прокурором Союза ССР в пленум Верховного суда Союза ССР и в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

III.

Признать необходимым, в соответствии с указанным в разделах I и II настоящего постановления, усилить штаты Верховного суда Союза ССР, верховных судов союзных республик, краевых и областных судов и военных трибуналов.

Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик обязать народные комиссариаты юстиции и председателей верховных судов союзных республик в пятидневный срок разработать и провести в установленном порядке соответственное дополнение штатов верховных судов союзных республик, краевых и областных судов.

Поручить председателю Верховного суда Союза ССР в тот же срок разработать и провести в установленном порядке дополнение штатов Верховного суда Союза ССР и военных трибуналов округов.

10 июля 1934 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 160 от 11 июля 1934 г.; Собр. зак. СССР 1934 г. № 36, ст. 284)

О КОНСТИТУЦИОННЫХ ВОПРОСАХ

(Постановление VII съезда советов Союза ССР, принятое в шестнадцатом заседании)

Заслушав доклад о конституционных вопросах, VII съезд советов Союза ССР постановляет:

I. Одобрить мероприятия правительства Союза ССР по изменению структуры и практики работы центральных органов власти, проведенные им в целях приспособления системы управления к задачам социалистического строительства.

II. Внести в Конституцию (Основной закон) Союза ССР следующие изменения:

1) Изложить п. «и» ст. 1 Конституции в следующей редакции:

«и) руководство делом транспорта и связи».

2) Изложить ст. 37 Конституции в следующей редакции:

«37. Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик и образуется Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик в составе:

председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик и Совета труда и обороны;

заместителей председателя;

председателя Государственной плановой комиссии;

народного комиссара по иностранным делам;

народного комиссара обороны Союза советских социалистических республик;

народного комиссара внутренних дел;

народного комиссара внешней торговли;

народного комиссара тяжелой промышленности;

народного комиссара лесной промышленности;

народного комиссара легкой промышленности;

народного комиссара пищевой промышленности;
народного комиссара внутренней торговли;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара зерновых и животноводческих совхозов;
народного комиссара путей сообщения;
народного комиссара водного транспорта;
народного комиссара связи;
народного комиссара финансов».

3) Дополнить ст. 39 Конституции вторым абзацем в следующей редакции:

«Состоящая при Совете народных комиссаров Союза советских социалистических республик Комиссия советского контроля осуществляет через свой аппарат в центре и через своих представителей в республиках, краях и областях систематический контроль за выполнением решений правительства».

4) Изложить заголовок главы VII Конституции следующим образом:

«О Верховном суде и Прокуратуре Союза советских социалистических республик».

5) Изложить п. «б» ст. 43 Конституции в следующей редакции:

«б) рассмотрение и отмена постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик по соображениям противоречия общесоюзному законодательству или поскольку ими затрагиваются интересы других республик».

6) Изложить ст. 44 Конституции в следующей редакции:

«44. Верховный суд Союза советских социалистических республик действует в составе:

а) Пленарного заседания;
б) Судебно-надзорной коллегии;
в) Гражданско-судебной и Уголовно-судебной коллегий;
г) Военной коллегии;
д) Коллегии по транспортным делам;
е) Водной транспортной коллегии;
ж) Спецколлегии».

7) В ст. 45 Конституции слова: «представитель Объединенного государственного политического управления» заменить словами: «представитель Народного комиссариата внутренних дел».

8) Изложить ст. 46 Конституции в следующей редакции:

«46. На прокурора Союза советских социалистических республик возлагается:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений ведомств Союза советских социалистических республик и союзных республик и местных органов власти Конституции Союза

советских социалистических республик, постановлениям и распоряжениям правительства Союза советских социалистических республик;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза советских социалистических республик;

г) надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий Народного комиссариата внутренних дел и его органов;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик;

е) опротестование решений Верховного суда Союза советских социалистических республик в случаях несогласия с ними в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Прокурор Союза советских социалистических республик назначается Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик; заместители прокурора утверждаются Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик.

Прокурор Союза советских социалистических республик ответственен перед Советом народных комиссаров Союза советских социалистических республик, Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик и его Президиумом».

9) В ст. 49 Конституции слова: «образуются двенадцать народных комиссариатов» заменить словами: «образуются пятнадцать народных комиссариатов».

10) Изложить ст. 51 Конституции в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
обороны Союза советских социалистических республик;
внутренних дел;
внешней торговли;
тяжелой промышленности;
лесной промышленности;
легкой промышленности;
пищевой промышленности;
зерновых и животноводческих совхозов;
путей сообщения;
водного транспорта;
связи».

11) Изложить ст. 52 Конституции в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

земледелия;
внутренней торговли;
финансов».

12) Изложить ст. 53 Конституции в следующей редакции:

«53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза советских социалистических республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных, или иные непосредственно им подчиненные органы».

13) Изложить ст. 56 Конституции в следующей редакции:

«56. При каждом народном комиссариате организуется Совет, в составе которого обеспечивается не менее половины представителей местных органов и предприятий».

14) Ст. ст. 57 и 61—63 Конституции исключить.

15) Изложить ст. 67 Конституции в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя совета народных комиссаров;
заместителей председателя;
председателя государственной плановой комиссии;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара местной промышленности;
народного комиссара коммунального хозяйства;
народного комиссара внутренней торговли;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик,— уполномоченных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик по иностранным делам, обороны, внешней торговли, тяжелой промышленности, лесной промышленности, легкой промышленности, пищевой промышленности, зерновых и животноводческих совхозов, водного транспорта и связи.

Во всех союзных республиках, кроме Российской социалистической федеративной советской республики, в состав совета народных комиссаров входит народный комиссар внутренних дел; в состав Совета народных комиссаров Российской социалисти-

ческой федеративной советской республики входит уполномоченный Народного комиссариата внутренних дел Союза советских социалистических республик».

16) Изложить ст. 68 Конституции в следующей редакции:

«68. Народные комиссариаты земледелия, внутренней торговли и финансов союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик».

III. Поручить Центральному исполнительному комитету Союза ССР издать новый текст Конституции (Основного закона) Союза ССР со включением в него изменений, внесенных ст. II настоящего постановления, и с соответственным изменением нумерации глав и статей.

5 февраля 1935 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 33 от 7 февраля 1935 г.; Собр. зак. СССР 1935 г. № 8, ст. 68)

О ВНЕСЕНИИ НЕКОТОРЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР

(Постановление VII съезда советов Союза ССР, принятое в семнадцатом заседании)

Заслушав сообщение тов. Молотова В. М. о постановлении февральского (1935 г.) пленума ЦК ВКП(б) о необходимости внесения некоторых изменений в Конституцию Союза ССР, VII съезд советов Союза ССР, считая вполне правильным и своевременным предложение ЦК ВКП(б), постановляет:

1. Внести в Конституцию Союза ССР изменения в направлении:

а) дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми;

б) уточнения социально-экономической основы Конституции в смысле приведения Конституции в соответствие с нынешним соотношением классовых сил в СССР (создание новой социалистической индустрии, разгром кулачества, победы колхозного строя, утверждение социалистической собственности как основы советского общества и т. п.).

2. Предложить Центральному исполнительному комитету Союза ССР избрать Конституционную комиссию, которой поручить выработать исправленный текст Конституции на указанных в п. 1 основах и внести его на утверждение сессии ЦИК Союза ССР.

3. Ближайшие очередные выборы органов советской власти в Союзе ССР провести на основе новой избирательной системы.

6 февраля 1935 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 33 от 7 февраля 1935 г.; Собр. зак. СССР 1935 г. № 8, ст. 69)

ПРИМЕРНЫЙ УСТАВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ АРТЕЛИ, ПРИНЯТЫЙ ВТОРЫМ ВСЕСОЮЗНЫМ СЪЕЗДОМ КОЛХОЗНИКОВ-УДАРНИКОВ И УТВЕРЖДЕННЫЙ СОВЕТОМ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР И ЦЕНТРАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ВКП(б) 17 ФЕВРАЛЯ 1935 г.

(Извлечение)

I.

Цели и задачи

1. Трудящиеся крестьяне села (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) . . . . . района . . . . добровольно объединяются в сельскохозяйственную артель, чтобы общими средствами производства и общим организованным трудом построить коллективное, то-есть общественное хозяйство, обеспечить полную победу над кулаком, над всеми эксплоататорами и врагами трудящихся, обеспечить полную победу над нуждой и темнотой, над отсталостью мелкого единоличного хозяйства, создать высокую производительность труда и обеспечить таким образом лучшую жизнь колхозников.

Колхозный путь, путь социализма, есть единственно правильный путь для трудящихся крестьян. Члены артели обязуются укреплять свою артель, трудиться честно, делить колхозные доходы по труду, охранять общественную собственность, беречь колхозное добро, беречь тракторы и машины, установить хороший уход за конем, выполнять задания своего рабоче-крестьянского государства, и таким образом сделать свой колхоз большевистским, а всех колхозников зажиточными...

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 44 от 18 февраля 1935 г.; Собр. зак. СССР 1935 г. № 11, ст. 82)

О ПЕРЕДАЧЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

(Постановление ЦИК и СНК Союза ССР)

Исходя из того, что государственные предприятия, здания и сооружения являются собственностью рабоче-крестьянского государства, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Установить, что государственные предприятия, здания и сооружения не могут продаваться и приобретаться за деньги государственными органами друг у друга, а могут лишь передаваться от одного органа к другому Советом Народных Комиссаров Союза ССР или — по решению Совета Народных Комиссаров Союза ССР и в порядке, им устанавливаемом — советами народных комиссаров союзных республик.

2. Поручить Совету Народных Комиссаров Союза ССР, в соответствии с настоящим постановлением, внести изменения в действующее законодательство Союза ССР о передаче государственного имущества.

29 апреля 1935 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 104 от 4 мая 1935 г.; Собр. зак. СССР 1935 г. № 28, ст. 221)

О СНЯТИИ С КАЗАЧЕСТВА ОГРАНИЧЕНИЙ ПО СЛУЖБЕ В РККА

(Постановление ЦИК Союза ССР)

Учитывая преданность казачества советской власти, а также стремление широких масс советского казачества, наравне со всеми трудящимися Советского союза, активным образом включиться в дело обороны страны, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

Отменить для казачества все ранее существовавшие ограничения в отношении их службы в рядах Рабоче-Крестьянской Красной Армии, кроме лишенных прав по суду.

20 апреля 1936 г.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 94 от 21 апреля 1936 г.; Собр. зак. СССР 1936 г. № 22, ст. 198)

О РАССМОТРЕНИИ ЖАЛОБ ТРУДЯЩИХСЯ

(Постановление Комиссии советского контроля при СНК СССР, утвержденное Советом народных комиссаров Союза ССР)

Успехи социалистического строительства и рост общественной активности трудящихся ставят с особой остротой вопрос об усилении борьбы с недостатками и бюрократическими извращениями в советском аппарате, а также с фактами нарушения революционной законности. Это требует действительно внимательного и чуткого отношения со стороны всех советских и хозяйственных организаций к заявлениям и жалобам трудящихся, указывающих на эти недостатки и извращения, устранение которых поможет дальнейшему росту наших успехов.

Между тем, многие жалобы и заявления трудящихся, поступающие в Комиссию советского контроля и в другие советские органы, вскрывают многочисленные факты невнимательного, а нередко и бездушно-бюрократического отношения к этим заявлениям. Все еще нередки также случаи забвения руководителями советских и хозяйственных учреждений неоднократных указаний товарища Сталина о том, «чтобы наши руководители проявляли самое заботливое отношение к нашим работникам, к «малым» и «большим», в какой бы области они ни работали».

Проверка работы по разбору жалоб в наркоматах, советских, профсоюзных и других организациях (в НКФ СССР, НКЗеме СССР, Сталинградском крайисполкоме, Западном облисполкоме, Центральном профсовете Белоруссии и др.) показывает, что нередко руководители учреждений сами не занимаются разбором жалоб; жалобы, даже заслуживающие большого внимания, механически пересылаются в местные организации без контроля за ходом их разбора, иногда жалобы передаются на разрешение тех учреждений и лиц, на которых подана жалоба. Имеет место совершенно небрежное хранение, а подчас и утеря жалоб; отсутствует проверка исполнения принятых по жалобам решений, а также проверка постановки разбора жалоб в подведомственных организациях.

Комиссия советского контроля особо указывает на недопустимость волокиты и формально-бюрократического отношения к заявлениям и жалобам рабочих, красноармейцев и колхозни-

ков, причем в отношении колхозников необходимо усилить борьбу с неправильными исключениями из колхозов, так как эти исключения допускаются уставом сельскохозяйственной артели только как крайняя мера после проведения мер воспитательного и предупредительного характера.

Комиссия советского контроля считает также недопустимым:

когда некоторые руководители советских и хозяйственных организаций меры воспитания в отношении отдельных провинившихся работников подменяют мерами административного воздействия, иногда заочно налагаемыми, что на деле не способствует укреплению государственной дисциплины и создает безразлично-привычное отношение к этим взысканиям;

неправильное увольнение работника или отказ в приеме на работу исключительно по формальным мотивам, например из-за социального происхождения, наличия административно-судебных взысканий в прошлом или осуждения родственников увольняемого, применяемое некоторыми руководителями учреждений в целях фальшивой самостраховки. Особенно недопустимо лишение молодежи учебы (неприем или исключение) по этим признакам;

самовольные чистки или кампанейские проверки аппарата, проводимые в большинстве случаев исключительно формально, на деле не укрепляющие советский аппарат;

посылка в некоторых случаях «секретных характеристик» при переводе работника на другую работу, иногда незаслуженно опорочивающих работника и лишающих его, в этих случаях, возможности оправдаться, так как он не знает, что ему ставится в вину;

выдача сельсоветами, риками и горсоветами справок о социальном происхождении, основывающихся не на документах, а на устных, зачастую неправильных заявлениях.

Комиссия советского контроля отмечает, что в работе Бюро жалоб и уполномоченных Комиссии советского контроля имеются следующие недочеты:

а) вместо выполнения основной своей задачи — контроля за правильным разбором жалоб в ведомствах и учреждениях, органы Комиссии советского контроля пытаются подменить собою эти организации в разборе поступающих к ним жалоб;

б) при проверке разбора жалоб в ведомствах и организациях не уделяется должного внимания устранению недостатков данного аппарата, а ограничиваются лишь устранением отдельных недочетов по поступившим жалобам;

в) плохо осуществляется контроль за работой учреждений и организаций, в которые поступает наибольшее количество жалоб, и проверка того, какие меры эти учреждения проводят для улучшения работы в подведомственных им органах;

г) недостаточное привлечение актива к своей работе, а также недостаточная мобилизация актива общественных организа-

ций проверяемых учреждений на борьбу с недостатками по рассмотрению жалоб.

В соответствии с указаниями товарища Сталина и мероприятиями правительства и партии по усилению революционной законности, а также в соответствии со специальным постановлением ЦИК СССР «О положении дел с разбором жалоб трудящихся» от 14 декабря 1935 г., Комиссия советского контроля считает необходимым:

1. Прекратить увольнения и отказ в приеме на работу советскими, хозяйственными и другими организациями по таким мотивам, как социальное происхождение, судимость в прошлом, осуждение родителей или родственников и т. п., поскольку это не предусмотрено специальными законами.

2. Произвести пересмотр взысканий, наложенных на работников советского аппарата бывшими органами РКИ при чистках советского аппарата, поскольку значительная часть их утратила, в настоящих условиях, свое значение.

Снятие указанных взысканий, в каждом отдельном случае, производить по решениям руководителей учреждений, в которых работает данный работник, на основании отзывов общественных организаций.

3. Запретить, без разрешения Комиссии советского контроля при СНК СССР, проведение каких бы то ни было чисток аппарата как по отдельным областям, краям и республикам, так и по отдельным ведомствам.

4. Не допускать посылки «секретных характеристик» при переводе работника из одного учреждения в другое, а давать лишь открытые характеристики.

5. Привлекать к строгой ответственности, вплоть до судебной, руководителей советских, хозяйственных и других организаций (сельсоветы, рики, учреждения, предприятия) за выдачу неправильных фактических справок о трудящихся.

6. Не допускать наложения взысканий заочно, без вызова и заслушивания объяснений провинившегося работника. Наложение административных взысканий и их снятие проводить, обеспечивая воспитательное воздействие и поднятие дисциплины во всем коллективе работников данного учреждения.

7. Указать, что взыскания в виде лишения права занимать ответственные должности или запрещения работать в той или иной местности могут налагаться только по решению высших правительственных органов. Указать также на то, что запрещение работы в системе данного ведомства на определенный срок может применяться только по решению соответствующего народного комиссара Союза ССР и союзной республики, в случаях, предусмотренных законом.

8. Прекратить передачу дел по наложению взысканий за

служебные проступки на провинившихся работников в общественные организации. Особенно нетерпимым считать факты передачи судебно-прокурорским органам дел о служебных проступках, не содержащих никаких признаков уголовного преступления, а равно считать недопустимым разрешение в дисциплинарном порядке дел явно уголовного характера (растраты, использование служебного положения и др.).

9. Уполномоченным Комиссии советского контроля и органам прокуратуры усилить борьбу с нарушением устава сельхозартели и, в частности, пункта 17 этого устава о неправильном исключении колхозников из колхоза, привлекая к суровой ответственности всех нарушителей этого устава.

10. Обращая внимание руководителей организаций и учреждений на наличие массовых фактов нарушений сроков рассмотрения жалоб трудящихся, установленных постановлением ЦИК СССР от 14 декабря 1935 г., Комиссия советского контроля предлагает руководителям учреждений и организаций:

а) установить точную регистрацию всех поступающих жалоб, а также контроль за рассмотрением и прохождением этих жалоб и за исполнением решений, принятых по этим жалобам; привлекать к строгой ответственности работников учреждений, виновных в утере жалоб трудящихся;

б) при получении жалоб точно устанавливать срок их рассмотрения, в соответствии с постановлением ЦИК СССР, а в тех случаях, когда жалоба требует длительного расследования, своевременно ставить об этом в известность жалобщика;

в) систематически проверять постановку работы по жалобам в низовых звеньях своей системы.

11. Обязать Бюро жалоб и уполномоченных Комиссии советского контроля:

а) решительно перестроить свою работу, сосредоточив основное свое внимание на контроле за правильной организацией разбора жалоб ведомствами, учреждениями, профсоюзами, путем проведения систематических, а не от случая к случаю, проверок правильности расследования жалоб по существу и своевременного устранения имеющихся недостатков;

б) ввести в практику работы обсуждение результатов расследования жалоб, имеющих общественное значение, на собраниях рабочих, колхозников и пр.;

в) привлекать к работе по разбору жалоб и к проведению массовых проверок хорошо проверенный актив рабочих, колхозников, рабкоров и специалистов, тщательно инструктируя их и помогая им в работе.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 125 от 30 мая 1936 г.; Собр. зак. СССР 1936 г. № 31, ст. 276)

СТАЛИНСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА

ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР

июнь

1936

ЗАСЕДАНИЕ ПЛЕНУМА КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ ЦИК СССР

15 мая 1936 г. под председательством тов. Сталина состоялось очередное заседание Пленума Конституционной Комиссии, избранной 1 сессией ЦИК СССР VII созыва.

Комиссия подвергла тщательному рассмотрению представленный Редакционной подкомиссией проект Конституции СССР, установила его окончательный текст и постановила внести его на рассмотрение ближайшей сессии Центрального Исполнительного Комитета СССР.

Проект Конституции состоит из тринадцати глав:

Глава I: Общественное устройство;
Глава II: Государственное устройство;
Глава III: Высшие органы государственной власти Союза Советских Социалистических Республик;
Глава IV: Высшие органы государственной власти Союзных Республик;
Глава V: Органы государственного управления Союза Советских Социалистических Республик;
Глава VI: Органы государственного управления Союзных Республик;
Глава VII: Высшие органы государственной власти автономных Советских Социалистических Республик;
Глава VIII: Местные органы государственной власти;
Глава IX: Суд и прокуратура;
Глава X: Основные права и обязанности граждан;
Глава XI: Избирательная система;
Глава XII: Герб, флаг, столица;
Глава XIII: Порядок изменения Конституции.

Ввиду болезни секретаря Конституционной Комиссии тов. И. А. Акулова, Комиссия избрала секретарем Комиссии тов. Я. А. Яковлева.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 114 от 17 мая 1936 г.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

О КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР

Заслушав доклад Председателя Конституционной Комиссии тов. Сталина о проекте Конституции СССР, Президиум ЦИК Союза ССР постановляет:

1. Одобрить проект Конституции Союза ССР, представленный Конституционной Комиссией ЦИК Союза ССР.
2. Созвать Всесоюзный съезд советов для рассмотрения проекта Конституции Союза ССР.
3. Срок созыва Всесоюзного съезда советов установить 25 ноября 1936 года.
4. Опубликовать проект Конституции Союза ССР для всенародного обсуждения.

11 июня 1936 года.

(«Известия ЦИК СССР и ВЦИК» № 136 1936 г.)

КОНСТИТУЦИЯ
(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР,

ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ
КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИЕЙ ЦИК СОЮЗА ССР
И ОДОБРЕННЫЙ ПРЕЗИДИУМОМ ЦИК СОЮЗА ССР
ДЛЯ ВНЕСЕНИЯ НА РАССМОТРЕНИЕ
ВСЕСОЮЗНОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

Глава I.

ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплоатации человека человеком.

Статья 5. Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т. п.), а также основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то-есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности

подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно устава сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бессрочное пользование, то-есть, навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплоатацию чужого труда.

Статья 10. Личная собственность граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, равно как на предметы личного потребления и удобства — охраняется законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народно-хозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в СССР является обязанностью каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способностям, каждому — по его труду».

Глава II.
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,

Украинской Советской Социалистической Республики,

Белорусской Советской Социалистической Республики,

Азербайджанской Советской Социалистической Республики,

Грузинской Советской Социалистической Республики,

Армянской Советской Социалистической Республики,

Туркменской Советской Социалистической Республики,

Узбекской Советской Социалистической Республики,

Таджикской Советской Социалистической Республики,

Казахской Советской Социалистической Республики,

Киргизской Советской Социалистической Республики.

Статья 14. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров с другими государствами;

б) вопросы войны и мира;

в) принятие в состав СССР новых республик;

г) контроль за исполнением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;

д) утверждение изменений границ между союзными республиками;

е) организация обороны СССР и руководство всеми вооруженными силами СССР;

ж) внешняя торговля на основе государственной монополии;

з) охрана государственной безопасности;

и) установление народно-хозяйственных планов СССР;

к) утверждение единого государственного бюджета СССР, а также налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;

л) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями — общесоюзного значения;

м) управление транспортом и связью;

н) руководство денежной и кредитной системой;

о) организация государственного страхования имущества;

п) заключение и предоставление займов;

р) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;

с) установление основных начал в области просвещения и здравоохранения;

т) организация единой системы народно-хозяйственного учета;

у) установление основ законодательства о труде;

ф) законодательство о судоустройстве и судопроизводстве; уголовный и гражданский кодексы;

х) законы о союзном гражданстве; законы о правах иностранцев;

ц) издание общесоюзных актов об амнистии.

Статья 15. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая Союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

Статья 16. Каждая Союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

Статья 17. За каждой Союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

Статья 18. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

Статья 19. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

Статья 20. В случае расхождения закона Союзной республики с законом общесоюзным, действует общесоюзный закон.

Статья 21. Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство.

Всякий гражданин Союзной республики является гражданином СССР.

Статья 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

Статья 23. Украинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Винницкой, Днепропетровской, Донецкой, Киевской, Одесской, Харьковской, Черниговской и Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики.

Статья 24. В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоят Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика и Нагорно-Карабахская автономная область.

Статья 25. В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят: Абхазская АССР, Аджарская АССР, Юго-Осетинская автономная область.

Статья 26. В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Кара-Калпакская АССР.

Статья 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область.

Статья 28. Казахская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Актюбинской, Алма-Атинской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Южно-Казахстанской.

Статья 29. Армянская ССР, Белорусская ССР, Туркменская ССР и Киргизская ССР не имеют в своем составе автономных республик, равно как краев и областей.

Глава III.

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 30. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Статья 31. Верховный Совет СССР осуществляет все права, присвоенные Союзу Советских Социалистических Республик согласно статьи 14 Конституции, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету СССР органов СССР: Президиума Верховного Совета СССР, Совета Народных Комиссаров СССР и Народных Комиссариатов СССР.

Статья 32. Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР.

Статья 33. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 34. Совет Союза избирается гражданами СССР по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

Статья 35. Совет Национальностей составляется из депутатов, выделяемых Верховными Советами союзных и автономных республик и Советами депутатов трудящихся автономных областей: по десять депутатов от каждой союзной республики, по пять депутатов от каждой автономной республики и по два депутата от каждой автономной области.

Статья 36. Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

Статья 37. Обе палаты Верховного Совета СССР: Совет Союза и Совет Национальностей равноправны.

Статья 38. Совету Союза и Совету Национальностей в одинаковой мере принадлежит законодательная инициатива.

Статья 39. Закон считается утвержденным, если он принят обоими палатами Верховного Совета СССР простым большинством каждой.

Статья 40. Законы, принятые Верховным Советом СССР, публикуются за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 41. Сессии Совета Союза и Совета Национальностей начинаются и заканчиваются одновременно.

Статья 42. Совет Союза избирает председателя Совета Союза и двух его заместителей.

Статья 43. Совет Национальностей избирает председателя Совета Национальностей и двух его заместителей.

Статья 44. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Статья 45. Совместные заседания обоих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 46. Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных республик.

Статья 47. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образованной на паритетных началах. Если согласительная комиссия не приходит к согласному решению или если ее решение не удовлетворяет одну из палат, вопрос рассматривается вторично в палатах. При отсутствии согласного решения двух палат, Президиум Верховного Совета СССР распускает Верховный Совет СССР и назначает новые выборы.

Статья 48. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обоих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета СССР, четырех его заместителей, секретаря Президиума и 31 члена Президиума.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности.

Статья 49. Президиум Верховного Совета СССР:

а) созывает сессии Верховного Совета СССР;

б) дает толкование действующих законов, издавая соответствующие указы;

в) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;

г) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;

д) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР и Советов Народных Комиссаров республик в случае их несоответствия закону;

е) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров СССР по представлению председателя Совета Народных Комиссаров СССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;

ж) награждает орденами СССР;

з) осуществляет право помилования;

и) назначает и сменяет высшее командование вооруженных сил СССР;

к) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР;

л) объявляет общую и частичную мобилизацию;

м) ратифицирует международные договоры;

н) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;

о) принимает аккредитование дипломатических представителей иностранных государств.

Статья 50. Совет Союза и Совет Национальностей избирают мандатные комиссии, которые проверяют полномочия депутатов каждой палаты.

По представлению мандатной комиссии палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 51. Верховный Совет СССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

Статья 52. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета СССР, а в период, когда нет сессии Верховного Совета СССР, — без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 53. По истечении полномочий или после досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 54. По истечении полномочий или в случае досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного

Совета СССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий или роспуска Верховного Совета СССР.

Статья 55. Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже, как через месяц после выборов.

Статья 56. Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обоих палат Правительство СССР — Совет Народных Комиссаров СССР.

Глава IV.
ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 57. Высшим органом государственной власти Союзной республики является Верховный Совет Союзной республики.

Статья 58. Верховный Совет Союзной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года.

Нормы представительства устанавливаются Конституциями союзных республик.

Статья 59. Верховный Совет Союзной республики является единственным законодательным органом республики.

Статья 60. Верховный Совет Союзной республики:

а) принимает Конституцию республики и вносит в нее изменения в соответствии со статьей 16 Конституции СССР;

б) утверждает Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определяет границы их территории;

в) утверждает народно-хозяйственный план и бюджет республики;

г) пользуется правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами Союзной республики.

Статья 61. Верховный Совет Союзной республики избирает Президиум Верховного Совета Союзной республики в составе: председателя Президиума Верховного Совета Союзной республики, его заместителей и членов Президиума Верховного Совета Союзной республики.

Полномочия Президиума Верховного Совета Союзной республики определяются Конституцией Союзной республики.

Статья 62. Для ведения заседаний Верховный Совет Союзной республики избирает своего председателя и его заместителей.

Статья 63. Верховный Совет Союзной республики образует Правительство Союзной республики — Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава V.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 64. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Народных Комиссаров СССР.

Статья 65. Совет Народных Комиссаров СССР ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен.

Статья 66. Совет Народных Комиссаров СССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и проверяет исполнение.

Статья 67. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

Статья 68. Совет Народных Комиссаров СССР:

а) объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений;

б) принимает меры по осуществлению народно-хозяйственного плана, государственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы;

в) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

г) осуществляет общее руководство в области сношений с иностранными государствами;

д) определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, руководит общим строительством вооруженных сил страны.

Статья 69. Совет Народных Комиссаров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров Союзных республик и отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров СССР.

Статья 70. Совет Народных Комиссаров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Заместителей председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Председателя Государственной плановой комиссии СССР;

Председателя Комиссии советского контроля;

Народных Комиссаров СССР;

Председателя Комитета заготовок;

Председателя Комитета по делам искусств;

Председателя Комитета по делам высшей школы.

Статья 71. Правительство СССР или Народный Комиссар СССР, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета СССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в соответствующей палате.

Статья 72. Народные Комиссары СССР ведают отраслями государственного управления, входящими в компетенцию СССР.

Статья 73. Народные Комиссары СССР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяют их исполнение.

Статья 74. Народные Комиссариаты СССР являются или общесоюзными или союзно-республиканскими.

Статья 75. Общесоюзные Народные Комиссариаты ведают порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно или через назначаемые ими органы.

Статья 76. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты ведают порученной им отраслью государственного управления через одноименные Народные Комиссариаты союзных республик.

Статья 77. К общесоюзным Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

Обороны;
Иностранных дел;
Внешней торговли;
Путей сообщения;
Связи;
Водного транспорта;
Тяжелой промышленности.

Статья 78. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения.

Глава VI.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 79. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союзной республики является Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Статья 80. Совет Народных Комиссаров Союзной республики ответственен перед Верховным Советом Союзной республики и ему подотчетен.

Статья 81. Совет Народных Комиссаров Союзной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяет их исполнение.

Статья 82. Совет Народных Комиссаров Союзной республики имеет право приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров автономных республик и отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов советов депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей.

Статья 83. Совет Народных Комиссаров Союзной республики образуется Верховным Советом Союзной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союзной республики;
Заместителей председателя;
Председателя Государственной плановой комиссии;
Народных Комиссаров:
- Пищевой промышленности;
- Легкой промышленности;
- Лесной промышленности;
- Земледелия;
- Зерновых и животноводческих совхозов;
- Финансов;
- Внутренней торговли;
- Внутренних дел;
- Юстиции;
- Здравоохранения;
- Просвещения;
- Местной промышленности;
- Коммунального хозяйства;
- Социального обеспечения;

Уполномоченного Комитета заготовок;
Начальника Управления по делам искусств;
Уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов.

Статья 84. Народные Комиссары Союзной республики ведают отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Союзной республики.

Статья 85. Народные Комиссары Союзной республики издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Союзной республики, приказов и инструкций союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР.

Статья 86. Народные Комиссариаты Союзной республики являются союзно-республиканскими или республиканскими.

Статья 87. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты ведают порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров Союзной республики, так и соответствующему союзно-республиканскому Народному Комиссариату СССР.

Статья 88. Республиканские Народные Комиссариаты ведают порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава VII.

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 89. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

Статья 90. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

Статья 91. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

Статья 92. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией Союзной республики.

Статья 93. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета Автономной республики и образует Совет Народных Комиссаров Автономной республики, согласно своей Конституции.

Глава VIII.

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 94. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, округах, районах, городах, селах (станицах, деревнях, хуторах, кишлаках, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

Статья 95. Краевые, областные, автономных областей, окружные, районные, городские, сельские (станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, автономной области, округа, района, города, села сроком на два года.

Статья 96. Нормы представительства в Советы депутатов трудящихся определяются Конституциями союзных республик.

Статья 97. Советы депутатов трудящихся руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, осуществляют местное хозяйственное и культурное строительство, устанавливают местный бюджет.

Статья 98. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР и Союзной республики.

Статья 99. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных, автономных областей, окружных, районных и городских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей и членов.

Статья 100. Исполнительным и распорядительным органом сельских Советов депутатов трудящихся в небольших поселениях, в соответствии с Конституциями союзных республик, являются избираемые ими председатель и его заместители.

Статья 101. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Глава IX.

СУД И ПРОКУРАТУРА

Статья 102. Правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, специальными судами СССР, создаваемыми по определению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 103. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 104. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик.

Статья 105. Верховный Суд СССР и специальные суды СССР избираются Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

Статья 106. Верховные Суды союзных республик избираются Верховными Советами союзных республик сроком на пять лет.

Статья 107. Верховные Суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

Статья 108. Краевые и областные суды, суды автономных областей избираются краевыми или областными Советами депутатов трудящихся или советами депутатов трудящихся автономных областей сроком на пять лет.

Статья 109. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании — сроком на три года.

Статья 110. Судопроизводство ведется на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 111. Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 112. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 113. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Прокурора СССР.

Статья 114. Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Статья 115. Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 116. Районные прокуроры назначаются прокурорами союзных республик с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 117. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Глава X.

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 118. Граждане СССР имеют право на труд — право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, отсутствием хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Статья 119. Граждане СССР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

Статья 120. Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также — в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

Статья 121. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобще-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинотракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Статья 122. Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

Статья 123. Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ

граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения — караются законом.

Статья 124. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Статья 125. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам СССР гарантируется:

а) свобода слова,
б) свобода печати,
в) свобода собраний и митингов,
г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

Статья 126. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются в коммунистическую партию СССР, являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Статья 127. Гражданам СССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

Статья 128. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

Статья 129. СССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

Статья 130. Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

Статья 131. Каждый гражданин СССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

Статья 132. Всеобщая воинская повинность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан СССР.

Статья 133. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж в пользу иностранного государства — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XI.
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 134. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, окружные, районные, городские и сельские (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) Советы депутатов трудящихся, — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, которым в год выборов исполняется 18 лет, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Статья 136. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет право избирать и быть избранным независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

Статья 137. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 138. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 139. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского

и городского Совета депутатов трудящихся и вплоть до Верховного Совета СССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 140. Голосование при выборах депутатов является тайным.

Статья 141. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

Статья 142. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XII.
ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

Статья 143. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках союзных республик: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

Статья 144. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1 : 2.

Статья 145. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Глава XIII.
ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 146. Изменение Конституции СССР производится лишь по решению Верховного Совета СССР, принятому большинством не менее $^2/_3$ голосов в каждой из его палат.

Алфавитно-предметный указатель

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

А

Б

В

Г

Д

К

Л

М

Н

О

П

Р

С

Т

У

Ф

Х

Ц

ИСПРАВЛЕНИЕ ОПЕЧАТОК

допущенных в части тиража книги

Стр.	*Строка*	*Напечатано*	*Должно быть*
17	7—6 сн.	В том же 1920 г.	В январе 1921 г.
120	19 сн.	провозглашают	провозглашает
220	2 сн.	Неприкосновенность	9. Неприкосновенность
247	14 св.	советов	советов,
306	14 сн.	трудящихся	трудящегося

СОДЕРЖАНИЕ

ЗАВОЕВАНИЕ ВЛАСТИ ПРОЛЕТАРИАТОМ И ПЕРВАЯ СОВЕТСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ

(октябрь 1917 — июль 1918)

ОТ ПЕРВОЙ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ ДО ОБРАЗОВАНИЯ СОЮЗА ССР

(июль 1918 — декабрь 1922)

ОТ ОБРАЗОВАНИЯ СОЮЗА ССР ДО НОВОЙ СТАЛИНСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

(декабрь 1922 — июнь 1936)

СТАЛИНСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА (ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР)

(июнь 1936)

Редакция сборника — А. А. Алымов.
Контрольное наблюдение — А. И. Шпекторов.
Подготовил к печати редактор Л. Г. Фогелевич.
Наблюдение за производством — Я. Я. Бычков,
технический редактор А. З. Сокольский.
Художник П. А. Масляненко.
Ответственный корректор А. М. Маркова,
корректоры Р. Н. Гевондян и П. М. Гершевич.

★

IV квартал 1936 г. Изд. № 66. Инд. С-3.
Сдано в производство 22/IX 1936 г.
Подписано к печати с 2 по 26/X 1936 г.
Тираж 15000 экз. Формат 62×94 в $^1/_{16}$.
Печ. лист. $25^1/_2$+2 вкл листа; уч.-авт. лист. 21,4.
В 1 бумажном листе 88 тысяч знаков.
Бумага Красно-Вишерского комбината.

★

Уполномоченный Главлита № Б-29821.

★

Книга набрана и отпечатана
на 17-й фабрике национальной книги
Огиза РСФСР треста «Полиграфкнига».
Москва, Шлюзовая набережная, 10.
Заказ № 2608.

★

Цена 5 руб.
Переплет 1 руб. 50 к.

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ПРОЛЕТАРІ ВСІХ КРАЇН, ЄДНАЙТЕСЯ!

ПРОЛЕТАРЫІ ЎСІХ КРАІН, ЗЛУЧАЙЦЕСЯ!

BYTYN ӨLKӘLӘRIN PROLETARLARЬ, BIRLӘŞIN!

პროლეტარებო ყველა ქვეყნისა, შეერთდით!

ՊՐՈԼԵՏԱՐՆԵՐ ԲՈԼՈՐ ՅԵՐԿՐՆԵՐԻ, ՄԻԱՑԵՔ!

BYTIN JER JYZININ PROLETARLARЬ, BIRLEŞIN!

BUTUN DUNJA PROLETARLARI, BIRLAŞINIZ!

PROLETARHOJI HAMAJI MAMLAKATHO, JAK ŞAVED!

ÇER ÇYZININ PROLETARJATЬ, BIRIGINDER!

BYTKYL DYJNƟ PROLETARLARЬ, BIRIKKILE!



